



ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ЯЗЫК ЗАКОНА
для граждан
КАК ЧИТАТЬ
ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Издание подготовлено в рамках реализации мероприятий
государственной программы Российской Федерации

«ЮСТИЦИЯ»

МОСКВА, 2020

УДК 340.13

ББК 67.4

Я41

Автор-составитель
Е. В. Горбачёва

Я41 **Язык закона для граждан. Как читать правовые акты : книга-пособие** / автор-сост. Е. В. Горбачёва. — М. : ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2020. — 164 с. : ил.

ISBN 978-5-901167-84-7

И. Горбачёва, Елена Викторовна, автор-сост.

Книга представлена в рамках реализации задач государственной программы Российской Федерации «Юстиция» (постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 312) по выпуску печатной продукции для правового информирования граждан, развития в обществе правовой модели поведения граждан, преодоления правового нигилизма, поддержания устойчивого уважения к закону.

Издание имеет целью повышение правовой грамотности населения России, оно предназначена для того, чтобы гражданин получил представление о праве, мог ориентироваться в законодательстве и использовать правовые знания для решения своих насущных юридических проблем.

Книга предполагает повышение не только правовой грамотности, но и общекультурного уровня широкого круга читателей.

УДК 340.13

ББК 67.4

ISBN 978-5-901167-84-7

© ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2020

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Глава 1.

ИСТОЧНИКИ ПРАВА, ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ И ОПУБЛИКОВАНИЯ 5

ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	7
НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ КАК ИСТОЧНИК ПРАВА	10
ДРУГИЕ ВИДЫ АКТОВ – ИСТОЧНИКИ ПРАВА	49
ЮРИДИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ	53
ИСТОЧНИКИ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ ДЛЯ ПРОСВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ	58

Глава 2.

КАК ВЫГЛЯДИТ НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ 69

ЮРИДИЧЕСКИЙ ТЕКСТ	69
ЯЗЫК ЗАКОНА И ЗАКОНЫ ЯЗЫКА	70
СТРУКТУРА НПА	80
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КАК СИСТЕМА	88

Глава 3.

ПОНИМАНИЕ 101

КАК ПОНИМАТЬ, ЧТО ТАКОЕ «ПОНИМАТЬ»	101
УЯСНЕНИЕ НОРМ ПРАВА	110
ТОЛКОВАНИЕ КАК РАЗЪЯСНЕНИЕ ЗАКОНА	125

Глава 4.

РАЗНОЕ–ИНТЕРЕСНОЕ 128

ИСТОРИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ	129
БАЗОВАЯ ТЕРМИНОЛОГИЯ	138
СЛОВАРЬ ВАЖНЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ	139
ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ	152

Приложение (интерактивное)

КАК ИСКАТЬ ДОСТОВЕРНУЮ ИНФОРМАЦИЮ О НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ В СЕТИ «ИНТЕРНЕТ»	155
---	-----

“

Эта книга знакомит читателя с разными сторонами сферы правоведения, причём это знакомство разной степени глубины: и простое узнавание, а может, и достаточно глубокое погружение в сферу права и законодательства.

Следует сразу учесть, что сфера права и законодательства весьма непростая, юридические тексты объективно невозможно сделать приятными и лёгкими для восприятия. Ни модная инфографика, ни схемы, ни краткое изложение, ни иллюстрации не могут подменить сухой, но очень точный, ответственный и обязательный для принятия всеми текст нормативных правовых актов.

Первая глава поможет вам различать статус, содержание и возможности внутренних, внешних и поисковых источников правовой информации.

Необходимо сразу уяснить, что есть источники собственно права, правовых предписаний-указаний — это нормативные правовые акты, а есть источники знаний о праве — это комментарии, учебники, материалы средств массовой информации и многие другие.

Для того чтобы попытаться решить свой правовой вопрос, НЕюристу надо обязательно обращаться к обоим источникам.

При этом надо не забывать о юридическом качестве источников — они должны быть представлены в самых надёжных источниках опубликования.

”

Глава 1.

ИСТОЧНИКИ ПРАВА, ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ И ОПУБЛИКОВАНИЯ

НЕОБХОДИМОСТЬ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ

В древнем Китае существовало убеждение, что, когда **все узнают законы** и то, какое наказание ожидает каждого нарушающего их, тогда злые и хитрые превратятся в добродетельных, начнут обуздывать свои желания и отдадут все силы общему делу.

Понимание необходимости распространения правовых знаний в обществе — не изобретение новых эпох. Знание законов — основных правил жизни общества является необходимым условием его существования, объединяющим и организующим началом.

Если социальные нормы первобытного общества, состоящие из обычаев, моральных норм, норм религии, соблюдались во многом добровольно, поскольку были **наглядно необходимы** для про-

стого выживания небольшого коллектива и его членов, то с расслоением общины, вызванным разделением труда, появляется необходимость в регулировании отношений через властную волю, а такое регулирование может основываться только на всеобщем **распространении знаний** о ней.

Право как условие сохранения социального порядка в обществе затрагивает всех индивидов и все социальные группы, охватывает все их действия и поступки. Властные правовые требования в обязательном порядке должны дойти до целевой аудитории (часто это — всё население), быть ею понятыми и принятыми — только тогда возможно нормальное развитие общественной жизни.

Существует выражение **«презумпция знания законов»** — это предположение, что надлежащим образом опубликованный закон известен всем и с момента вступления его в силу подлежит соблюдению

всеми; поэтому никто не может отговариваться незнанием закона (*ignorantia juris neminem excusat*)». Но только беспорядок наводится сам, а порядок надо наводить. Поэтому информирование граждан о правовых установлениях является насущной задачей для руководителей всех рангов, заинтересованных в нормальном функционировании общества, ведь «единственная социально дисциплинирующая система» — это право.

Незнание, неполучение или непонимание информации о властной воле («**казнить нельзя помиловать**») приводит к её неисполнению, а, следовательно, к возникновению проблем в осуществлении правового регулирования общественных отношений. Наверное, нет другой сферы деятельности, где недостаток информации приносит такие жизненные проблемы людям и политические и экономические — обществу, государству. Печальны последствия и для власти, которая не может довести законы до сведения своего народа, и для людей: невозможно выполнить то, о чём не знаешь.

Распространение правовых знаний, хранение, защита, доступ к правовой информации, её качество, достоверность, полнота, оперативность и формы представления — обязательные условия точного исполнения властной воли.

ГАРАНТИИ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ

Чтобы иметь правовые знания — надо получить доступ к правовым знаниям.

Конституция и федеральные законы определяют, что **не может быть ограничен гражданам доступ** к:

- нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- информации о состоянии окружающей среды;
- информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);
- информации в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией и др.



ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Основная цель человека, который хочет законным способом решить свои настоящие правовые проблемы, — это получение необходимых юридических знаний, более современно скажем — правовой информации. Правовую информацию в широком смысле можно получить из нормативных правовых актов, справочных, нормативно-технических и научных материалов, охватывающих все сферы правовой деятельности, и даже из детективных телесериалов — это всё можно назвать источниками права, но очень разными по своему статусу.

Достоверна ли информация, если она размещена в Указе Президента за его подписью? А актуальна ли? Эти вопросы кажутся странными, но это — следствие неоднозначности самого определения понятия «правовая информация».

Правовой информацией называют

1) информацию, **непосредственно содержащуюся** в правовых актах,

2) справочные, нормативно-технические, научные, учебные, популизаторские и др. материалы, содержащие информацию, так или иначе **связанную с правом**,

3) информацию о том, **где найти те акты**, в которых находится нужная правовая информация.

Смещение этих пониманий порождает противоречия, некорректность в высказываниях. Невозможно употреблять термин «правовая информация» без понимания, к какому типу она относится.

Для необходимого различения данных пониманий назовём:

① непосредственными **ИСТОЧНИКАМИ ПРАВА** — в основном, официально обнародованные нормативные правовые акты разного типа (также можно назвать эти источники **внутренними источниками**),

② **ИСТОЧНИКАМИ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ** — разнообразные материалы, разъясняющие информацию о праве и законодательстве (можно назвать их **внешними источниками**),

③ **справочно-поисковой информацией** — данные об НПА, в которых содержится нужная норма права.

ИСТОЧНИКИ ПРАВА

Таким образом, источником собственно права является действующее законодательство, несущее в себе **правовую норму**.

Существуют следующие виды источников права:

нормативные правовые акты (НПА), акты Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации (судебный прецедент), договоры нормативного содержания.

Все эти виды источников права отличаются друг от друга по важности, объёму, стилю изложения. Прежде чем начать изучать конкретный юридический документ как источник права, надо определить,

какое место в системе законодательства документ занимает, каков его статус в ряду источников права. От этого места и статуса зависит властная сила данного документа.

Часто в самом тексте законов мы находим разъяснение смысла данной нормы, узнаём логическое отношение её к другим нормам, положение в системе права, юридическое основание, цель, повод, происхождение.

В источнике права — нормативном правовом акте — содержится **первичная правовая информация**, то есть нормативное предписание, **непосредственно** информирующее о нормах поведения, правах, обязанностях, санкциях и т.п., например:



УК РФ. Статья 140. Отказ в предоставлении гражданину информации

Неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан, —

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет.

В этой статье НПА, в частности, заключается ответ на вопрос типа: **«Хочу узнать о том, как на-
кажут тех, кто дал мне недостоверную инфор-
мацию о размере моей пенсии».**

Пользование источником права составляет юридическую обязанность граждан — **«никто не может отговариваться неведением закона, установленным порядком обнародованного»**: каждый гражданин обязан знать обнародованный текст законодательства.

ИСТОЧНИКИ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ

Среди **внешних источников** выделяются юридически значимые и общеобразовательные.

Юридически значимые источники правовых знаний — это

- комментарии, толкования правовых актов компетентными органами и юристами;
- материалы по подготовке законопроектов, их обсуждению и принятию, учёту и упорядочению, реализации правовых норм, изучению практики их применения;
- материалы судебной практики;
- научные исследования, научные концепции в области права, учебники по праву;
- материалы по правовому образованию и просвещению;
- информация о судебных прецедентах.

Такие внешние источники права носят рекомендательный характер, но часто фактультативно применяются российскими судами и тоже регулируют жизнь общества и деятельность государства.

Общеобразовательные источники: популярные статьи в СМИ, фильмы, телепрограммы, материалы блогеров в интернете и др.

Внешние источники не входят в состав действующего права, а потому знание их ни для граждан, ни для должностных лиц не обязательно. Конечно, знакомство с мотивами законов, историей их появления, подготовительными материалами, научными и популярными статьями и пр. полезно, а иногда необходимо для понимания истинного смысла законов.

СПРАВОЧНО-ПОИСКОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Справочно-поисковой информацией будем называть сведения, в **каком** правовом акте, в **каком** сборнике и т.п. находится искомая первичная правовая информация — в нашем примере это была **Статья 140 УК РФ («Хочу узнать, в каком НПА находится информация о том, как накажут тех, кто дал мне недостоверную информацию о размере моей пенсии»)**. Только к поисковой информации относятся повсеместно принятые основные, стандартные требования к правовой информации:

а) она должна быть **достоверной**, т.е. соответствовать действующему законодательству и правоприменительным документам правоохранительных органов;

б) она должна быть **полной**, т.е. отражать все важнейшие аспекты правового явления или объекта правового исследования; например, если при поиске не выдадут ВСЕ акты по запросу, ценность этой правовой информации снизится до нуля (например, не найден документ о том, что искомый акт уже утратил силу и т.п.);

в) она должна быть **актуальной**, так как полная и достоверная информация теряет своё практическое значение, если она не будет своевременно поступать к потребителю.

Однако эти требования никак не могут относиться к **первичной правовой информации**: она выражает волеизъявление государства и **сама формирует** требования к субъектам. После подписания правового акта, скажем, Президентом — всё, что в акте сказано, будет по определению **считаться достоверным, полным, точным и актуальным в правовом поле**, незнание этого не освобождает от ответственности, и считать именно так следует обязательно.

Поисковая информация составляет содержание справочно-информационных систем в интернете; здесь она хорошо представлена и структурирована, снабжена важными юридическими дополнениями, обеспечена гипертекстовыми возможностями.





АКТУАЛЬНЫЕ ПРАВИЛА ПОЛЬЗОВАНИЯ ВНУТРЕННИМИ И ВНЕШНИМИ ИСТОЧНИКАМИ от 1913 года (Васьковский Е.В., 1913)

1. Нормы должны быть толкуемы с помощью внутренних источников.
2. Если смысл нормы после толкования её с помощью внутренних источников выяснился, то ни изменять, ни дополнять его на основании внешних источников нельзя; пользоваться ими можно только для проверки и подтверждения у нее полученного результата.
3. Если норма осталась неясной, несмотря на толкование её с помощью всех внутренних источников, то необходимо обратиться для выяснения ее смысла к внешним источникам, официально опубликованным во всеобщее сведение.

НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ КАК ИСТОЧНИК ПРАВА



НПА — главный «носитель» права, именно к нему вы будете обращаться в поиске решения своих проблем. Поэтому надо знать, как он выглядит, как действует, как создаётся и принимается. И это не отвлечённые теоретические вопросы. Применяя правовой акт, надо отлично представлять себе, обладает ли он достаточной юридической силой, чтобы решить ваш вопрос, действует ли он в данное время в данном месте, подпадаете ли именно вы под его действие.

Нормативный правовой акт — это письменный официальный документ, принятый (изданный) в определённой форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение и отмену правовых норм. Нормативным правовым актом может быть как постоянно действующий, так и временный акт, рассчитанный на чётко установленный срок, определяемый конкретной датой или наступлением того или иного события.

Все нормативные правовые акты функционируют как **единая система**, которая характеризуется согласованностью, взаимодействием, иерархичностью, различием по отраслям и институтам. Каждый акт занимает свою ступеньку на иерархической лестнице, соотношение актов характеризуется верховенством одних актов над другими.

Объёмы, внешний вид, сфера применения нормативных правовых актов очень различаются. Также они различаются силой своего воздействия на жизнь общества.

ОСОБЕННОСТИ НПА

Нормативный правовой акт обладает следующими особенностями:

- содержит **нормы права**, обладающие государственной обязательностью
- направлен на регулирование общественных отношений в различных сферах жизни общества (образование, здравоохранение, финансы...)
- создаётся управомоченными органами и лицами
- имеет строго регламентированную процедуру принятия, опубликования, вступления в силу; все НПА должны быть в обязательном порядке доведены до сведения граждан
- рассчитан на неоднократное применение и на неопределённый круг лиц
- имеет специальные реквизиты
- имеет определённую внутреннюю структуру, как правило разделы, главы, статьи

Юридическая сила нормативного правового акта — это свойство акта порождать определённые правовые последствия.

ОБЩАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ НПА

Нормативные правовые акты классифицируются по различным основаниям:

По субъекту правотворчества, т.е. по тому, кто является **инициатором** данного НПА — государственный орган, общественные организации или народ (референдум). Юридическая сила акта зависит от положения и компетенции органа, издавшего акт.

По сфере распространения:

- федеральные НПА;
- акты субъектов РФ;
- акты муниципальных органов;
- локальные правовые акты организаций, учреждений и т.п.

По времени действия: акты, принятые на неопределённое длительное время; акты временные (на определённый период).

По юридической силе — определяет значимость НПА в системе нормативно-правового регулирования.

Каждый нормативный правовой акт не может содержать детальное, исчерпывающее определение перечней документов, видов управленческих решений и т.п. Регулирование каждого из этих вопросов относится к НПА определённого уровня, полномочиям строго определённых органов и должностных лиц. Наибольшей степенью детализации обладают положения, порядки, инструкции (о выдаче разрешений, о проведении мероприятий и т.п.).

ИЕРАРХИЯ НПА

Акты обладают **неодинаковой юридической силой**. Акты вышестоящих органов обладают большей юридической силой, акты нижестоящих органов должны издаваться в соответствии с ними, так как обладают меньшей юридической силой.

Покажем **список видов нормативных актов в порядке убывания их юридической значимости**. Чем ниже строчка, тем, соответственно, **меньше у нормативного правового акта юридической силы**. То есть те НПА, которые находятся в этом списке ниже, не должны противоречить

тем, которые находятся выше. Если же возникает несоответствие, то должен применяться вышестоящий акт — с большей юридической силой.

Законы регулируют основные направления жизни общества, подзаконные акты конкретизируют отдельные положения законов.

Рассмотрим **особенности каждого вида НПА**, напоминая, что следует учитывать нормативную силу документа, с которым вы имеете дело.



ЗАКОНЫ

Законы — самые важные для жизни государства нормативные правовые акты.

В России законом уважительно («Закон есть Закон») или с опаской («Закон что дышло — куда повернул, туда и вышло», «Решать по Закону или по понятиям») часто называют любой документ, выражающий волю власти, влияющий на жизнь человека. Иногда в данной книге в этом плане мы называем законом **в расширительном значении** документ любого типа. Многочисленные пословицы, поговорки, афоризмы используют слово «Закон» именно в этом широком смысле.

Даже законодатель часто использует термин «закон» (**«судьи независимы и подчиняются только закону»**), **имея в виду все нормативные правовые акты**, а не только акты высших органов власти.

Слово «закон» вообще понимается не только как правило поведения, адресованное людям. В мире есть много других правил, которые с человеком напрямую не связаны. Например, есть правило в физике: два любых тела притягиваются друг к другу с силой, прямо пропорциональной произведению масс этих тел и обратно пропорциональной квадрату расстояния между ними (**закон всемирного тяготения**, открытый Исааком Ньютоном). Такие правила называют **законами природы**, и они, в отличие от человеческих законов, никак от человека не зависят и ничего ему не предписывают.



А те правила, которые содержатся в **законах, созданных государством**, напрямую касаются людей:

**«ДЕТИ ЯВЛЯЮТСЯ
ВАЖНЕЙШИМ ПРИОРИТЕТОМ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКИ РОССИИ**

(поправка к статье 67.1

Конституции Российской Федерации)

По научно-политическому определению, **закон** (право) — в узком смысле нормативно-правовой акт, который принимается законодательным органом государственной власти, регулирует определённые общественные отношения.

Признаки законов

Законы могут быть приняты только органом законодательной власти либо на референдуме.

Законы имеют особый законодательно установленный порядок подготовки и принятия.

Закон — нормативный правовой акт высшей юридической силы.

Закон регулирует базовые и наиболее важные общественные отношения. Например, есть законы «О защите прав потребителей», «Об образовании», «О потребительском кредите», «О банках и банковской деятельности», «О судебной системе РФ», «О полиции», Семейный кодекс, Уголовный кодекс.

Конституция

Высшую юридическую силу имеет Конституция РФ, принятая всенародным голосованием. Это **главный закон страны**, где изложены принципы, по которым устроено наше государство и право. Она определяет конституционную политику государства, государственный строй, права и свободы человека, а также основные права и обязанности граждан.



ПОДЧЕРКНЁМ :

Конституция — это **Закон, Основной закон**. Так указывалось в самом названии предыдущих конституций нашей страны. К сожалению, прямого указания на эту связь нет в современной Конституции — и поэтому иногда люди воспринимают слово «Конституция» близким к слову типа «декларация» — как некие общие утверждения, не касающиеся интересов конкретного человека. Однако после принятия **поправок в Конституцию 2020 года** Конституция стала как документ ближе и понятнее российскому обществу, которое приняло непосредственное участие во всенародном обсуждении изменений в Основной закон.

Чёткое понимание, что Конституция — это именно Закон в высоком и серьёзном смысле слова, всё ставит на свои места — государство развивается по направлениям, заложенным в Конституции, и это непосредственно касается каждого гражданина страны. Поправки 2020 года сделали Конституцию социально ориентированным законом.

Конституция, как зеркало, в идеальном формате отражает время, когда она была принята.



Являясь законом, Конституция РФ — **основа всего законодательства РФ**. Все остальные законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ.

**В РАЗВИТИЕ ПОПРАВОК
В КОНСТИТУЦИЮ 2020 ГОДА
ДОЛЖНО БЫТЬ ПРИНЯТО ОКОЛО
100 ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ
И 250 РЕГИОНАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ.**

ИЗ ИСТОРИИ КОНСТИТУЦИИ В РОССИИ

О Конституции в России мечтали многие поколения. Конституцию требовали ввести в России декабристы, организации которых возникли в 1810-х годах. В Южном и Северном обществах были составлены программные документы «Русская Правда» и «Конституция».

С начала своего царствования Александр II отвергал идею дарования своей стране Конституции, привлечения общества к власти «посредством представительных органов». Но 28 января 1881 года министр внутренних дел граф М.Т. Лорис-Меликов подал «всеподданнейший доклад» с изложением плана, впоследствии условно названного «Конституция Лорис-Меликова». 1 марта император сообщил, что через четыре дня проект будет вынесен на обсуждение Совета министров. В тот же день, через два часа, император погиб в результате террористического акта. Новый император Александр III на «всеподданнейшем докладе» начертил синим карандашом: «Слава Богу, этот преступный и спешный шаг к Конституции не был сделан, и весь этот фантастический проект был отвергнут в Совете министров весьма незначительным меньшинством». В 1882 году К.П. Победоносцев писал императору: *«Кровь стынет в жилах у русского человека при одной мысли о том, что произошло бы от осуществления проекта графа Лорис-*

Меликова и друзей его. Последующая фантазия графа Игнатьева была ещё нелепее, хотя под прикрытием благовидной формы земского собора».

Иногда первой Конституцией называют Манифест 17 октября 1905 года, который принимался в очень сложных политических условиях. Он повелевал «даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов». Однако «Третьеиюньский переворот» 1907 года практически восстановил абсолютную монархию.

Первая конституция Российской Федерации (РСФСР) была принята V Всероссийским Съездом советов 10 июля 1918 года как Конституция (Основной Закон) РСФСР и была опубликована в «Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства (СУ РСФСР)». Принятая в годы Гражданской войны, она устанавливала новое государственное устройство страны с принципом «Вся власть Советам!» во главе угла. Основные принципы, которые легли в основу Конституции РСФСР 1918 года, объявляли, например, землю общенародным достоянием. Главные цели советского народа объявлялись такие: «уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления

общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах».

В 1924 году была принята Конституция СССР, в которой верховной властью наделялся съезд Советов. «Сталинская» Конституция 1936 года была принята на индустриальном подъёме, с ней победили в войне, день её принятия — 5 декабря был выходным и широко праздновался. Новое обновление Основного Закона произошло при Брежневе в 1977 году. В двух последних советских конституциях гарантировалось право на труд, бесплатную медпомощь и высшее образование, на бесплатное жильё. Конституция 1993 года, принятая при Ельцине, оказалась менее социально ориентированной.

За почти 30 лет в стране произошли заметные изменения, и поправки 2020 года привели её текст в соответствие новым политическим и социальным реалиям. Они закрепляют основные направления развития государства в условиях нестабильной обстановки в мире. Поддержанная гражданами Конституция позволяет сохранить главные ценности общества независимо от появления новых вызовов и угроз. Конституция РФ с поправками начала действовать с 4 июля 2020 года.

Федеральные конституционные законы

Отдельная категория законов — это **федеральные конституционные законы (ФКЗ)**. Так называют законы, принятые по вопросам, предусмотренным Конституцией. В конституционных законах данные вопросы разъясняются и рассматриваются более подробно. В некоторых случаях Конституция упоминает о существовании какого-то государственного органа или о какой-то важной процедуре и сообщает, что по этому поводу нужно принять федеральный конституционный закон. Например, «Судебная система РФ устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом» (ч.3 ст.118 Конституции РФ). Для исполнения таких статей и принимают федеральные конституционные законы (в данном случае — ФКЗ «О судебной системе РФ»).

Федеральные конституционные законы выше по значению, чем все остальные законы и нормативные правовые акты (ч. 2 ст. 76 Конституции РФ).

Федеральных конституционных законов не очень много. Можно отметить такие, как «О референдуме РФ», «О судебной системе РФ», «Об Уполномоченном по правам человека в РФ», «О Правительстве РФ», «О Государственном флаге РФ», «О Государственном гербе РФ», «О Государственном гимне РФ», «О чрезвычайном положении», «О военном положении» и др.

Принятие поправок в Конституцию 2020 года предполагает большую работу по изменению имеющихся и принятию новых федеральных законов.

Федеральный конституционный закон о Государственном гимне РФ

- Принят Государственной Думой
8 декабря 2000 г.
- Одобрен Советом Федерации
20 декабря 2000 г.
- Подписан Президентом РФ
В.В.Путиным **25 декабря 2000 г.**
- Первое официальное исполнение
Государственного гимна России
— **30 декабря 2000 г.**
на Государственном приёме
в Большом Кремлевском дворце.

Федеральные законы

Большинство остальных законов — это федеральные законы, часто сокращаемые до аббревиатуры ФЗ (ФЗ «О полиции», ФЗ «О бухгалтерском учёте», ФЗ «О рекламе»). До принятия Конституции РФ в 1993 году законы у нас было принято называть по-другому — «Закон Российской Федерации» (или «Закон РФ»). Некоторые из них до сих пор действуют и носят такое же название: например, Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» (принят в 1992 году) и Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в РФ» (принят в 1991 году).

Федеральные законы — правовые акты, регулирующие вопросы в социально-политической, экономической, семейной других крупных областях общественных отношений.

Кодексы

К федеральным законам относятся в том числе и кодексы. **Кодекс** — это законодательный акт, регулирующий какую-то одну большую сферу жизни общества, содержащий систематизированные нормы какой-либо отрасли права:

*Гражданский кодекс РФ (ГК РФ),
Семейный кодекс РФ (СК РФ),
Уголовный кодекс РФ (УК РФ),
Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях
(КоАП РФ),
Трудовой кодекс РФ (ТК РФ) и др.*

Кодексы появились в начале XIX века и стали, в отличие от россыпи неоднородных законов на одну тему, удобным инструментом регулирования какой-либо большой сферы жизни. Первопроходцем здесь стала Франция, где Наполеоном Бонапартом были созданы первые и очень удачные Гражданский кодекс и Уголовный кодекс.

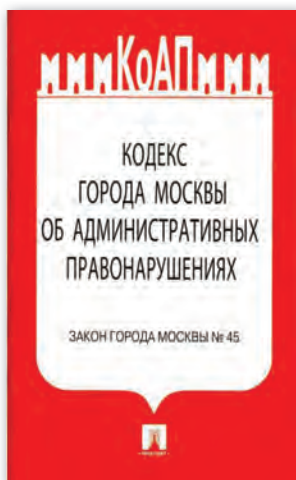
По юридической силе кодексы имеют ту же юридическую силу, что и федеральные законы.



Фактически кодексы имеют особое значение, а в некоторых даже написано, что никакие другие законы не должны им противоречить. Например, в ч. 2 статьи 3 ГК РФ прямо указано: «Нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать настоящему Кодексу».

Региональные законы

Поскольку Россия — это федеративное государство, то законы у нас принимают не только на общегосударственном уровне, но и на региональном. К числу законов относятся конституции республик, входящих в состав Российской Федерации, уставы иных субъектов РФ (Конституция Республики Карелия, Устав Вологодской области). Законы субъектов РФ — это нормативные правовые акты, принимаемые законодательными органами субъекта РФ, и являющиеся обязательными только для граждан, проживающих на территории данного субъекта (Закон города Москвы «О транспортном налоге», Закон Самарской области «Об административных правонарушениях» и др.). Регионы на



своём уровне могут регулировать вопросы, принимая свои кодексы: например, Кодекс города Москвы об административных правонарушениях, Социальный кодекс Ярославской области.

ПОДЗАКОННЫЕ НПА

Подзаконные акты — это нормативные правовые акты, издаваемые на основе и во исполнение законов. Они могут конкретизировать нормы законов, толковать их или устанавливать новые нормы, но при этом должны соответствовать законам и не противоречить им. Их юридическая сила по сравнению с законом является меньшей.

В законе часто невозможно прописать в деталях все правила поведения, поэтому он содержит только общие и главные предписания. А поскольку указания закона в большинстве случаев исполняют Президент, Правительство, министерства и другие государственные исполнительные органы, то законодатель и оставляет им возможность **конкретизировать** правовые нормы в специальных документах.

Так, ни в одном законе не написано, **как** гражданин России может оформить регистрацию по месту пребывания или по месту жительства. В Законе РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения...» от 25.06.1993 по этому поводу сказано только следующее:



«При регистрации по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ граждане РФ представляют заявления ... и иные документы, предусмотренные настоящим законом и правилами регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учёта по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ».

Для исполнения этого закона принят, например, подзаконный акт — постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации...». Здесь расписано подробно, **как** можно вставить на регистрационный учёт по месту пребывания и по месту жительства, **куда и какие** документы приносить и сколько ждать.

Подзаконные акты также подразделяются на **несколько видов** в зависимости от положения и компетенции органа, издавшего подзаконный акт, и также имеют иерархическую структуру.

Указы и распоряжения Президента

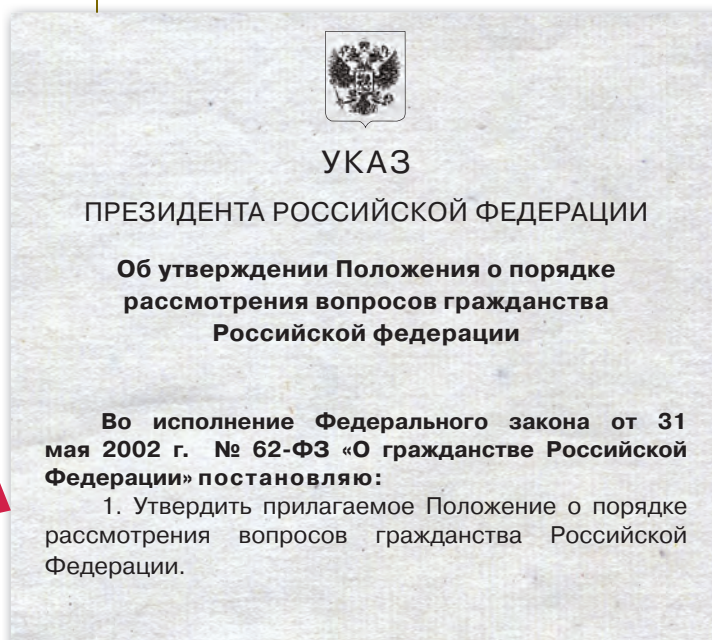
Акты Президента РФ играют **ведущую роль в системе подзаконных актов РФ**, но они не могут противоречить Конституции РФ и законам РФ. Они могут быть нормативными и ненормативными.

Нормативными правовыми актами считаются указы Президента, не носящие персональный характер, например Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 (ред. от 01.07.2020) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

Постановления и распоряжения Правительства РФ

Постановления и распоряжения Правительства РФ не могут противоречить Конституции РФ, законам РФ, актам Президента РФ. Акты Правительства РФ имеют большую силу по отношению к актам федеральных органов исполнительной власти и актам местных органов.

Акты Правительства РФ принимаются во исполнение и основываются на законах и указах Президента. Они подписываются Председателем Правительства. Тематика постановлений и распоряжений Правительства РФ разнообразна — она затрагивает политические, экономические, научные, образовательные, бытовые вопросы (например, постановление Правительства РФ от 6 мая 2011 г. «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»).



Акты федеральных органов исполнительной власти

Акты федеральных органов исполнительной власти (так называемые **ведомственные акты**) издаются на основе и во исполнение не только Конституции РФ, законов РФ, указов Президента, но и постановлений Правительства РФ.

Ведомственные акты — это приказы, инструкции федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств. Если для конкретизации закона требуется мнение только одного государственного органа, то ему самому и поручают разработать подзаконный акт. Ведомственные акты могут быть обязательными для исполнения соответствующими учреждениями, а могут быть и **общеобязательными**. Например, Министерство финансов и Министерство образования могут издавать общеобязательные акты, которые распространяются на всех граждан.

Скажем, вид на жительство иностранцам в России выдают на основании ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25 июля 2002 года. В статье 8 этого закона указано только то, что до получения вида на жительство иностранец должен прожить в РФ не меньше года и что выдаётся вид на жительство на пять лет. А по поводу формы заявления, списка документов, которые нужно к нему приложить, куда и как обращаться, сказано, что «Порядок выдачи вида на жительство и перечень документов... утверждает Правительством РФ».

Во исполнение этого закона издан **совсем новый** приказ МВД России от 11.06.2020 № 417 «Об утверждении Административного регламента МВД РФ по

предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в РФ»... (зарегистрировано в Минюсте России 06.07.2020)

Вообще, в основном, **правила или регламенты**, которые мы часто понимаем как отдельный документ, являются **частью** утверждающих их постановлений или распоряжений.

Например, Правила дорожного движения существуют не просто так, а содержатся в постановлении Правительства РФ от 23.10.1993 №1090 «О Правилах дорожного движения». И **отдельного** источника права под названием «Правила дорожного движения» **не существует**.



Международные договоры

Международный договор — нормативный правовой акт, регулирующий отношения Российской Федерации с иностранным государством или международной организацией.

В соответствии с Конституцией РФ международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы.

Существуют многочисленные договоры: о безвизовом режиме между Россией и другими странами; об избежании двойного налогообложения; о правовой помощи (в том числе о выдаче преступников); о создании и работе международных организаций, в которых состоит Россия, и многие другие.

Внутригосударственные договоры

Внутригосударственный договор — нормативный правовой акт, регулирующий отношения между Российской Федерацией и субъектами РФ, а также между различными субъектами РФ по вопросам, представляющим для сторон взаимный интерес (разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и субъектами РФ, совместная деятельность в экономической области и т.п.).

Муниципальные НПА

Муниципальные НПА — это акты органов местного самоуправления, постановления глав муниципалитетов, районов, городов, сёл, посёлков, специальных территорий и т.п. по различным вопросам местного характера.

Локальные НПА

Жизнь и деятельность граждан, конечно, зависит от законов, постановлений и распоряжений высшего уровня власти, но чаще человек сталкивается с официальными документами, **регулирующими его конкретные права и обязанности** — это документы, исходящие из государственного, коммерческого или даже частного сектора, издающиеся предприятиями и организациями, где человек работает.

Локальные НПА — акты организаций, содержащие нормативные предписания, обязательные для исполнения в пределах соответствующей организации. Они принимаются для определения **порядка работы и взаимоотношений внутри организации** и распространяют своё действие только на членов таких организаций. Это уставы, приказы, правила, распоряжения и т.п. (например, Правила внутреннего трудового распорядка ФБУ НЦПИ при Минюсте России, Устав ООО «Ромашка»).

Подзаконные НПА на региональном уровне

На региональном уровне также принимаются подзаконные акты для исполнения региональных законов: постановления администраций областей, приказы региональных министерств и департаментов. Подзаконные акты субъектов РФ имеют свою иерархическую структуру и распространяются на все лица и иные субъекты права, находящиеся на территории соответствующего субъекта РФ.

ГРАНИЦА МЕЖДУ ЗАКОНОМ И ПОДЗАКОНЫМ АКТОМ

Граница между тем, что регулирует закон, и тем, что регулирует подзаконный акт, не очень строгая и может меняться. Есть нормы, которые должны быть записаны только в законе и нигде больше. Например, **только** закон может устанавливать, какое действие является преступлением (ч.1 ст.14 Уголовного кодекса РФ). Но есть вещи, которые могут быть и в законе, и в подзаконном акте.

А иногда одни и те же вещи можно регулировать то законом, то подзаконным актом. Так, например, произошло с техническими регламентами. **Технические регламенты** — это документы, которые устанавливают обязательные требования к зданиям, процессам производства и некоторым товарам, чтобы сделать их безопасными для людей и окружающей среды.

ДЕЙСТВИЕ НПА

Изучая или используя положения нормативных правовых актов, необходимо учитывать, на какой именно круг людей и организаций они действуют, когда вступают в действие, когда утрачивают силу, на какой территории. Если не учесть этого, можно попасть впросак: нельзя опираться в решении каких-либо жизненно важных проблем на акты, которые вас в принципе не касаются, или они «просрочены» — как несвежие продукты, или вообще утратили свою юридическую силу, или изменены, а вы этого не заметили.

Поэтому надо быть чрезвычайно внимательным, работая с правовым актом. Раньше *НЕ* юрист практически не мог уследить за всем, что происходит с НПА (если ему вообще удавалось его найти). В настоящее время очень большую помощь вам окажет интернет — предоставит официальные сайты и качественные информационные системы. Здесь публикуются акты со всеми примечаниями — указаниями на их статус, срок действия, изменения, даётся практически удобная так называемая **текущая редакция акта** — то есть текст с уже включёнными в него изменениями.

Здесь важно заметить, что сами эти текущие редакции юридической силы не имеют, так как конкретно в представленном виде они не приняты соответствующим органом. Официально действующими понимаются **только** акты в их первичном, изданном официальным образом виде с учётом актов с поправками, принятых также официально, в соответствии с законом. Но гражданам скорее всего вникать в это не обязательно: **текущая редакция отражает содержание акта на текущий момент.**



ИТАК, КАК ПИШУТ В УЧЕБНИКАХ:

ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА — ЭТО СВОЙСТВО НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, А ТАКЖЕ ВСЕЙ СИСТЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, КОТОРОЕ ВЫРАЖАЕТСЯ В РЕАЛЬНОМ ДЕЙСТВИИ ЗАКОНА В ОПРЕДЕЛЁННЫЙ ПЕРИОД ВРЕМЕНИ, НА ОПРЕДЕЛЁННОЙ ТЕРРИТОРИИ, В ОТНОШЕНИИ КОНКРЕТНОГО КРУГА ЛИЦ.

А когда изменений накопится слишком много или акт очень сильно устаревает, государственный орган, возможно, примет новый акт на основе или вместо предыдущего — иногда проще принять новый документ, чем постоянно добавлять изменения в старый. Тогда старый считается **утратившим силу**. Скажем, с 1 января 1997 года в России начал действовать новый Уголовный кодекс. По этому поводу в 1996 году был принят ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса РФ», где было, в частности, сказано: «Признать утратившим силу с 1 января 1997 года Уголовный кодекс РСФСР...».

Время действия НПА

Действие закона **во времени** обусловлено **вступлением его в силу и утратой силы**.

Вступление НПА в силу

Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания вступают в силу **одновременно на всей территории Российской Федерации** по истечении **10 дней после дня их официального опубликования** в специальных изданиях.

Иногда самими законами или актами палат устанавливается другой порядок вступления актов в силу.

Акты Президента Российской Федерации, имеющие нормативный характер, вступают в силу по истечении **7 дней** после дня их первого официального опубликования, так же как и акты Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций.

Иные акты Президента РФ и Правительства РФ, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу **со дня их подписания**.

В актах Президента РФ и актах Правительства РФ может быть установлен другой порядок вступления их в силу.

Решения Конституционного Суда РФ вступают в законную силу **сразу же** после того, как были приняты, акты налогового законодательства и законодательства о сборах — через **1 месяц** после официальной публикации.

Законы становятся обязательными, а именно **вступают в законную силу** с конкретного момента, установленного соответствующим нормативным актом. Это происходит:

- по истечении ранее предусмотренного срока, если он установлен в тексте закона
- немедленно вслед за официальным принятием и опубликованием текста закона
- по истечении специально предусмотренного срока для НПА после его опубликования

Момент вступления закона в силу является актом чрезвычайного государственного значения, и не случайно декрет Совнаркома «О порядке утверждения и опубликования законов» был **одним из самых первых законов нового государства** (опубликован в №1 Собрания Узаконов РСФСР под номером 12).

Сам по себе момент вступления нового закона в силу довольно сложен, особенно потому, что новый закон отменяет действие ряда старых законов. **Но до момента вступления закона в силу действия по новому закону будут незаконными.** Надо руководствоваться старым законом.



Прекращение действия НПА

Прекращение действия нормативных актов:

- связано с истечением срока их действия (например, каждый год у нас принимают новый федеральный закон о бюджете и одновременно с этим прекращает действовать предыдущий)
- в связи с прямой отменой нормативного акта (как в случае с УК РСФСР, когда приняли специальный НПА по этому поводу)
- по причине замены нормативного акта другим актом (и в нём упоминается, что предыдущий перестаёт действовать)

Новый и старый закон

Новый закон в подавляющем большинстве случаев **немедленно** распространяется на правоотношения, продолжающиеся после его вступления в силу.

Здравый смысл говорит о возможности **применения некоторых старых законов**. После Октябрьской революции в принципе отменялось всё царское законодательство, но поскольку новое во многих отраслях не было создано, применялись прежние законы царского времени. Продолжали действовать законы о признании церковного брака, наследования крестьянского двора, гражданского суда и процесса. Только **постепенно старые законы заменялись новыми**.

Недавно Правительство РФ обратило внимание на большое количество не используемых советских правовых актов. Какое-то количество их формально действует до сих пор. Принято решение о **«правовой гильотине»** — отсечении фактически устаревших актов СССР.

Как правило, законы и иные нормативные акты **не имеют обратной силы**. Это значит, что в случае правонарушения применяется тот закон, который действовал во время правонарушения за исключением случаев, когда новый закон подразумевает смягчение или устранение ответственности за такие правонарушения, и других, особо оговоренных случаев. Так, правила приёма в высшие учебные заведения, установленные в 1918 году, отменяли плату за обучение, и уже внесённая плата подлежала возврату, что является действием правил с обратной силой.

Действие НПА в пространстве

Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания **вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации**. Сюда включены суша, территориальные воды, воздушное пространство, морские суда, которые ходят под флагом государства, территории посольств и консульств за рубежом и даже российские космические корабли.

Региональные НПА действуют в границах определённого региона (например, Москвы).

В некоторых случаях действие законодательства может распространяться и на её граждан, находящихся **за границей** государства. Есть норма в Уголовном



кодексе РФ (ч. 1 ст. 12): «Граждане РФ... совершившие вне пределов РФ преступление... подлежат уголовной ответственности ..., если в отношении этих лиц по данному преступлению не имеется решения суда иностранного государства».

То есть если российский гражданин совершил преступление в другой стране и там его по каким-то причинам не наказали, то теоретически его могут наказать в России, хотя, казалось бы, наше государство не имеет к этому никакого отношения.

Действие НПА по кругу лиц

По умолчанию нормативные правовые акты касаются **всех лиц**, находящихся на территории государства, в том числе иностранцев и лиц без гражданства. Однако есть нормы, которые распространяются **только на отдельные категории** людей или организаций, например, на военных, женщин, несовершеннолетних, пенсионеров.

СОЗДАНИЕ И ПРИНЯТИЕ НПА



Знание того, как создаются и принимаются НПА, далеко не лишнее для нашей задачи научиться правильно читать юридические документы. Как писал Козьма Прутков, «отыщи всему начало, и ты многое поймёшь». Возможно, зная, как принимается закон, гражданин не будет сразу заявлять, что закон плохой и не учитывает, например, его личные интересы. Да, закон — это некоторый компромисс, но он принимается с учётом необходимости регулирования реальных ситуаций и потребностей всего общества, психологических ожиданий и стремлений людей в сфере права. Также в этой деятельности воплощаются политические, социально-экономические, философские принципы законодателей, их представления о должном упорядочении той или иной сферы общественных отношений.

Государство, формулируя юридические нормы, опирается на правосознание и правовую культуру народа, стремится не к абстрактно-оторванному от жизни и духа страны «творению» закона, а выражению в действующем праве уже внедрившихся в общественное сознание эталонов и регуляторов поведения. И этот выработанный закон граждане должны неукоснительно исполнять в любом случае, даже если он им не очень нравится.

КЕМ И ЗАЧЕМ СОЗДАЮТСЯ ЗАКОНЫ

«С юридической точки зрения, автором закона является не тот, кто его в действительности составил, а носители законодательной власти, которым принадлежит право санкционировать его. До санкции закон юридически не существует: он зачат, но не рождён. Юридическую жизнь он получает в момент утверждения, и автором его считается тот, кому в указанный момент принадлежит законодательная власть, точно так же, как юридическим отцом новорожденного ребенка всегда признается законный муж матери, пока не доказано противное».

(Васьковский Е.В., 1913)

Профессий «правотворец», «законодатель» не существует.

Законы разрабатывают и принимают люди, которых народ выбрал в законодательный орган России — Государственную Думу РФ. Это специалисты в самых разных областях жизни — как юристы, так и учителя, инженеры, даже спортсмены с артистами. Каждый из них привносит в законодательный процесс свои знания и опыт. Далее законы одобряются Советом Федерации, подписываются и обнародуются Президентом РФ.

Подзаконные нормативные акты создают Президент, Правительство, федеральные органы исполнительной власти — министерства, службы, а также руководители организаций и учреждений.

Такой сложный порядок вступления НПА в силу необходим для того, чтобы исключить создание скороспелых, непродуманных, а то и ошибочных актов, решить вопрос о наличии необходимых для их реализации финансовых средств, не допустить противоречий в правовой системе.

Каждый закон чем-либо вызван, на чём-либо основан, имеет свою причину или, как принято выражаться, основание.

С законодательно-политической точки зрения основанием нормы является цель, ради достижения которой норма установлена. Деятельность законодателя не имеет характера бессознательного, бессцельного творчества. Нормы издаются для того, чтобы достигнуть тех или иных **практических результатов**, каковы, например, ограждение интересов несовершеннолетних, охрана семейного начала, развитие промышленности, обеспечение кредита и т.п.

Не многие нормы из числа изданных в течение известного периода времени включают в себе безусловно новые правовые идеи. Большинство законов только подтверждает, изменяет, развивает, дополняет, разрабатывает и улучшает существовавшие раньше законодательные постановления.

Причиной появления норм могут быть и внешние факторы — поводы и вызовы, конкретные факты, побудившие законодателя обратить внимание на известные явления жизни. Повод представляет собой, по выражению юристов, не что иное, как симптом общественного недуга, требующего вмешательства законодателя.

ЧТО ТАКОЕ НОРМОТВОРЧЕСТВО



Нормотворчество — это урегулированная нормами права деятельность **уполномоченных субъектов** по установлению, изменению или отмене норм права. Работа над составлением и принятием законодательных документов ведётся целенаправленно и в соответствии с планами, которые разрабатывает высший законодательный орган страны. К составлению законопроектов привлекаются не только члены парламента, но и специалисты в той области, которую призван регулировать закон.

ПРИЗНАКИ ПРАВОТВОРЧЕСТВА

осуществляется уполномоченными субъектами

осуществляется на основе норм права,

осуществляется в порядке, предусмотренном нормами права

выражается в установлении, изменении или отмене норм права

является важнейшим средством управления обществом

является важнейшим показателем уровня правовой культуры общества

Сущность правотворчества состоит в выражении общей воли в источниках права (превращение общей воли в форму нормативного акта).

ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПОДГОТОВКА И ОЦЕНКА ЗАКОНОПРОЕКТА

Планы мероприятий по составлению законов в России ежегодно утверждаются Государственной Думой на календарный год с разбивкой по сессиям (весенняя и осенняя). Правом законодательной инициативы обладают субъекты, прямо перечисленные в части 1 статьи 104 Конституции РФ, согласно которой данное право принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, сенаторам Российской Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

Формирование права предполагает чётко выраженные **стадии подготовки законопроектов**, среди которых принципиально важное значение имеют такие, как:

- изучение мнения граждан и правоприменителей о необходимости и характере регулирования данного вопроса;
- разработка концепции будущего нормативного акта, которая определяет цели, задачи, средства, способы и возможные результаты правового регулирования.

Планирование законодательной деятельности, подготовка и оценка законопроекта осуществляются **на основе информации**:

- о законодательстве РФ, субъектов Федерации, о зарубежном законодательстве, международном праве;
- о состоянии действующего законодательства по предмету проекта, его эффективности, практике применения;
- об аналогичных и ассоциативно близких законах в других сферах;
- о научной и иной литературе, касающейся вопросов предмета,
- о предложениях по совершенствованию законодательства, критических и других выступлениях о праве в СМИ;
- о результатах обсуждений и опросов, общественном мнении и др. социальной информации;
- о расчётных данных (экономических, финансовых, демографических, технических и др.), о судебной, арбитражной и т.п. статистике;
- об альтернативных проектах закона;
- об экспертных оценках и заключениях по законопроекту, о замечаниях и поправках;
- о готовящихся аналогичных законопроектах в субъектах РФ, в государствах — участниках СНГ;
- о составе коллективов авторов, рабочих групп, экспертов и др.

СОВРЕМЕННЫЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИИ



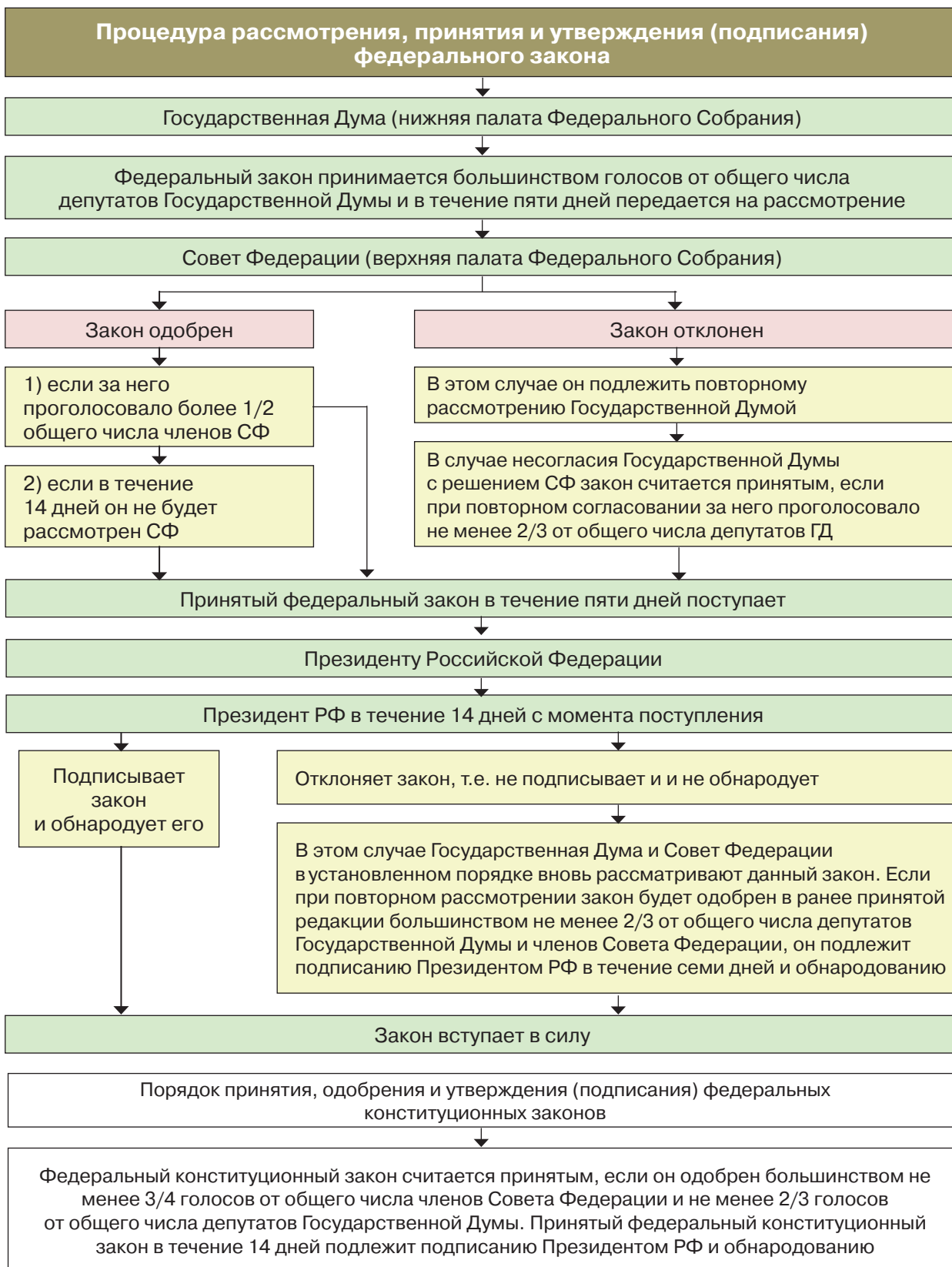
Законодательный процесс — процесс принятия и вступления в силу законов, начиная от внесения законопроекта и завершая опубликованием принятого закона.

Стадии законодательного процесса

1. Законодательная инициатива. В соответствии с положениями части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации правом законодательной инициативы обладают следующие субъекты: Президент Российской Федерации, Совет Федерации, сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также Конституционный Суд Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации по вопросам их ведения.

2. Подготовка законопроектов. Такая подготовка начинается с выявления социальных потребностей в создании правовых норм на основе всестороннего изучения общественной практики, научных данных, предложений государственных органов, политических партий и других общественных объединений, а также отдельных граждан. Определяются цели и предмет регулирования, намечается примерная структура законопроекта. Все основные нормативные положения обосновываются и подкрепляются выкладками и доводами квалифицированных специалистов

Проект чаще готовит тот орган, который отвечает за ту или иную сферу. В подготовке законов, имеющих общегосударственное значение, участвуют только члены постоянных комитетов парламента страны. В некоторых случаях к процессу подключают общественные организации, политические партии и профессиональные союзы.



Первый вариант закона передают на обсуждение, привлекая широкий круг авторитетных специалистов, представителей министерств и ведомств, общественность, СМИ, регионы.

3. Рассмотрение законопроектов в Государственной Думе. Внесенный в Государственную Думу законопроект проходит обсуждение в профильных комитетах и на пленарном заседании, как правило, трижды. При рассмотрении Государственной Думой законопроекта в **первом чтении** обсуждается его концепция, дается оценка соответствия основных положений законопроекта Конституции Российской Федерации, его актуальности и практической значимости. Ко **второму чтению** вносятся поправки в законопроект, которые вначале обсуждаются на заседаниях соответствующих комитетов, затем на пленарном заседании Государственной Думы. При рассмотрении законопроекта в **третьем чтении** не допускаются внесение в него поправок. На голосовании депутатов ставится вопрос о принятии федерального закона или об одобрении федерального конституционного закона.

4. Принятие законов Государственной Думой. Оно осуществляется путём открытого голосования. Федеральные законы принимаются простым большинством голосов, федеральные конституционные законы (о референдуме, чрезвычайном или военном положении, принятии в состав России нового субъекта и т.д.) принимаются, если они одобрены 2/3 голосов. Принятые законы в пятидневный срок передаются на рассмотрение Совета Федерации.

5. Одобрение законов в Совете Федерации. Закон в течение двух недель

должен быть рассмотрен Советом Федерации (который его может одобрить или отклонить), но если рассмотрения не последовало, то закон считается принятым. Федеральные законы считаются одобренными, если за них проголосовали больше половины членов Совета Федерации. Федеральные конституционные законы одобряются, если за них проголосовали больше 3/4 членов.

В случае отклонения федерального закона Советом Федерации федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой. В случае её несогласия с отклонением федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы.

6. Подписание законов Президентом РФ. Принятый и одобренный закон передаётся на подпись Президенту РФ, который должен подписать или отклонить закон (наложить вето) в двухнедельный срок. Отклонённый закон возвращается в Государственную Думу на повторное рассмотрение и внесение поправок. Вето Президента РФ может быть преодолено, если за закон в ранее принятой редакции проголосует более 2/3 депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. В этом случае Президент РФ будет обязан подписать закон в недельный срок.

7. Опубликование закона. Это помещение полного текста нормативного акта в общедоступном печатном издании, выпуск которого носит официальный характер. Эта стадия — необходимое условие **вступления любого нормативного акта в силу**, поскольку в противном случае нельзя применять санкции за его неисполнение да и вообще требовать его соблюдения.

ПРИНЯТИЕ ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ

У подзаконных актов менее открытая процедура принятия. Обычно их готовят сотрудники министерств и ведомств, после чего передают на подпись своему руководителю. Тот подписывает документ. После этого подзаконный акт передаётся в Министерство юстиции РФ для регистрации. После регистрации подзаконный акт публикуется в «Российской газете» и в течение десяти дней он вступает в силу.

ПРИНЯТИЕ ИЗМЕНЯЮЩИХ НПА

Изменения в законы и подзаконные акты вносят по той же процедуре. Каждый раз текст закона полностью не меняют, а просто принимают закон об изменении другого закона. Например, Госдума принимает Федеральный закон от 02.07.2013 № 153-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации», где прописано, что в Налоговом кодексе в такой-то статье нужно убрать два лишних слова, ещё одно слово заменить на другое, а какую-то статью изложить по-новому. Аналогичным образом государственные органы издают подзаконные акты о внесении поправок в действующие подзаконные акты.

ОПУБЛИКОВАНИЕ НПА

Опубликованием принятого закона завершается законодательный процесс. Подписанный Президентом РФ **закон должен быть обнародован**. Эта стадия — необходимое условие вступления любого нормативного акта в силу, поскольку в противном случае нельзя требовать его соблюдения и применять санкции за его неисполнение.

«Несомненно, что судья, да и каждый гражданин обязаны руководствоваться не буквой закона, а мыслью законодателя. Но какой мыслью? Не той, которую законодатель таил про себя, но совершенно не выразил в законе, а той, которая так или иначе выражена им в утверждённом и опубликованном тексте закона, ибо обязательную силу имеет для судей и для граждан не всякая мысль законодателя, а только облечённая в форму закона».

(Васьковский, 1913)

Доступ к информации

Правовые знания в значительной мере определяют качество жизни людей, эффективность их работы, своевременность принимаемых решений. Поэтому каждый гражданин должен иметь **свободный доступ** к достоверной, полной и своевременной правовой информации, т.е. информации о нормах права, в которых устанавливаются определённые правила поведения, предоставляются права, возлагаются обязанности и ответственность.

Провозглашённое в статье 29 Конституции РФ право на информацию является неотчуждаемым правом человека и гражданина. Пункт 4 этой статьи предусматривает право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Статья 24 обязывает обеспечить каждому возможность **ознакомления с документами и материалами, непосредственно**

затрагивающими его права и свободы (а правовая информация является именно такой), а статья 19 **запрещает ограничения прав граждан** (соответственно, права на правовую информацию) по ряду признаков — социальной, расовой, национальной, или религиозной — принадлежности. В статье 55 Конституции РФ определяются конкретные параметры ограничения свободы использования информации с учётом **защиты нравственности, прав и законных интересов других лиц**, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Право на информацию о законах и иных нормативных актах — это одно из признанных международным сообществом прав человека.

Отсутствие, неполнота или неточность правовой информации влекут моральные и материальные потери.

Официальное опубликование

Официальное опубликование НПА является конституционной гарантией прав граждан. В соответствии с ч. 3 статьи 15 Конституции РФ все законы, а также любые правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, должны быть обнародованы, официально доведены для всеобщего сведения — опубликованы.

Федеральный конституционный закон, федеральный закон, акт палаты Федерального Собрания, в которые были внесены изменения или дополнения, могут быть повторно официально опубликованы в полном объёме.

При публикации нормативного акта указываются его **реквизиты**: вид; наименование; дата принятия; должностное лицо, его подписавшее; место; дата подписания; регистрационный номер.

Подлинный текст норм **неприкосновенен**, не подлежит никаким корректировкам со стороны кого бы то ни было (кроме законотворцев, конечно). Никакие сомнения в обязательности данного закона, дискуссии на эту тему не допускаются.

«Возможные ошибки в самом оригинале могут быть исправляемы одним лишь автором, т.е. законодателем, а никак не подчинёнными органами или частными лицами, для которых оригинал закона — неприкосновенная святыня».

(Васьковский, 1913)

Те нормативные правовые акты, которые, хоть и были приняты соответствующими органами власти, но **не были обнародованы**, на практике применяться не могут и не считаются вступившими в силу.

«Юридические нормы, не обнародованные во всеобщее сведение установленным порядком, не имеют общеобязательной силы. Тяжущийся, ссылающийся на не обнародованную в установленном порядке юридическую норму, обязан доказать её существование».

(Васьковский, 1913)

Президент РФ В.В. Путин подписал Указ об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с поправками, и 4 июля 2020 года в «Российской газете» эта редакция была полностью опубликована. 137 её статей заняли 4,5 полосы газеты. С этого момента обновлённая Конституция РФ стала правовой основой Российского государства.

Сроки официального опубликования НПА

Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение **7 дней** после дня их подписания Президентом РФ. Акты палат Федерального Собрания публикуются не позднее **10 дней** после дня их принятия.

Дата официального опубликования нормативно-правовых решений органов власти используется для определения того, действовали ли устанавливаемые ими правовые нормы в момент нарушения или возникновения спорных в юридическом плане отношений.

Официальные источники опубликования НПА



Обратите особое внимание на этот раздел, чтобы не попасть в неприятную ситуацию, используя НПА, найденный в сомнительном журнале или на непонятном сайте, которые не несут ответственности за правильность и качество представления текста нормативного правового акта.

Здесь указаны источники опубликования НПА, которым можно безоговорочно доверять.

Закон есть закон, только если он опубликован в **официальном источнике**.

Право на публикацию решений органов власти имеет любое средство массовой информации, но первоначальная публикация осуществляется только в тех из них, которые имеют статус официальных. Они являются общедоступными и свободно распространяются среди населения.

«Так как нельзя требовать, чтобы граждане каждый раз занимались критической проверкой подлинности и правильности текста источников, то для выяснения смысла законов граждане обязаны пользоваться лишь официальными источниками, подлинность которых столь же достоверна, как и подлинность самих законов. Допустить противное значило бы вменить в обязанность гражданам быть учёными, ибо критика источников и предполагает специальные знания».

(Васьковский, 1913)

В официальных источниках опубликования текст НПА гарантированно достоверный, актуальный, полный — без купюр и сокращений. Воспользовавшись таким источником, вы можете без проблем обращаться с актом, взятым из него, в любые инстанции для решения ваших проблем.

Бумажные источники

Официальные источники опубликования на сегодняшний день обязательно имеют бумажную форму. Законы публикуются в **«Парламентской газете»**, **«Российской газете»**, **Собрании законодательства Российской Федерации**. Указы Президента РФ и постановления Правительства РФ подлежат официальному опубликованию в **«Российской газете»**, **Собрании законодательства Российской Федерации**. Ведомственные нормативные акты подлежат официальному опубликованию в **«Российской газете»**, **«Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти»**.



Эти источники представлены в Федеральном законе от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

**Официальный интернет-портал
правовой информации
(www.pravo.gov.ru)**



В этот ФЗ были внесены изменения, в результате с 10 ноября 2011 года появился ещё один источник официального опубликования законодательных актов — **Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru)**. Это орган официального опубликования федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания, указов и распоряжений Президента Российской Федерации.

Главная страница | Карта портала | Новая версия портала (тестовый режим)

Официальный интернет-портал правовой информации
Государственная система правовой информации

21 июля 2020 года, вторник

Опубликование | Законодательство России | Новые поступления законодательства | ПЦПИ | Информация | УЦ | Обратная связь

Официальное опубликование правовых актов

ОФИЦИАЛЬНОЕ ОПУБЛИКОВАНИЕ ПРАВОВЫХ АКТОВ

осуществляется на портале в соответствии с Федеральным законом от 21 октября 2011 г. № 289-ФЗ, Федеральным законом от 25 декабря 2012 г. № 254-ФЗ, Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763, Указом Президента Российской Федерации от 14 октября 2014 г. № 668, Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. № 198 и Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 83-ФЗ.

ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ОПУБЛИКОВАННЫЕ ЗА: СЕГОДНЯ НЕДЕЛЮ МЕСЯЦ

[Переход на страницу официального опубликования](#)

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ "СОБРАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Информационно-правовая система

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ

Информация о статусе правовых актов в ИПС "Законодательство России"
Свидетельство о регистрации СМИ № ФС77-53715

Новые поступления законодательства Российской Федерации

Новые поступления законодательства Российской Федерации в эталонный банк данных правовой информации
Федеральный закон от 13.07.2020
"О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (Данный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с ...
Федеральный закон от 13.07.2020
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание ...
Федеральный закон от 13.07.2020
"О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание ...

Поиск информации

Конституция Российской Федерации

В актуальной редакции

Указ Президента Российской Федерации от 03.07.2020 № 445 "Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками"

Новости

О Конституции Российской Федерации 4 июля 2020 года

Об официальном электронном опубликовании нормативных правовых актов органов ... 26 июня 2020 года

О единовременной выплате семьям, имеющим детей 24 июня 2020 года

[Последние новости](#) | [Архив новостей](#)

Календарь

Июль, 2020 года						
«	Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб
			1	2	3	4
						5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26

В представлении его сказано: «*Официальное опубликование правовых актов в электронном виде позволит повысить оперативность и достоверность официальных публикаций правовых актов, обеспечить свободный доступ государственных и муниципальных органов, организаций, юридических и физических лиц к официальным текстам правовых актов*».

РАЗДЕЛЫ ПОРТАЛА:

«Официальное опубликование правовых актов», на котором осуществляется официальное опубликование (размещение) федеральных конституционных законов, федеральных законов, отдельных актов палат Федерального Собрания, указов и распоряжений Президента РФ, определённых международных договоров; актов Правительства РФ, постановлений и других документов Конституционного Суда РФ.

«Информационно-правовая система “Законодательство России”».

Тексты федеральных законов и правовых актов Президента РФ и Правительства РФ, а также тексты правовых актов органов государственной власти, опубликованные в Собрании законодательства РФ и Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти и распространяемые с использованием информационно-правовой системы «Законодательство России», являются официальными.

«Новые поступления законодательства», который носит справочный характер.

«Публичные центры правовой информации» (ПЦПИ), в котором содержится информация о пунктах свободного доступа граждан к правовой информации в электронном виде.

Иные разделы, такие как **«Информация»**, **«Справочная информация»**, **«Календарь событий»**, а также **«Свод законов Российской Империи»** и **«Периодические издания»**.

Среди преимуществ официального Интернет-портала правовой информации отмечается:

- бесплатный доступ к информации
- постоянный он-лайн доступ ко всем документам
- статус официального источника информации
- наличие дополнительных сведений

Важно наличие у опубликованных документов **уникального кода**, представленного в виде «номера опубликования», так как до сих пор законодательные акты не имеют сквозной нумерации — от момента внесения на рассмотрение до принятия в окончательном виде.

Номер опубликования (например, 0001201303150020) на официальном Интернет-портале правовой информации означает:

первые четыре цифры — номер площадки (0001 — федеральный уровень);
 последние четыре цифры — порядковый номер на дату опубликования (0020);
 восемь цифр между ними — дату опубликования: год (2013); месяц (03); число (15).

Каждый номер уникален и никогда не повторяется.

Портал Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» (<http://pravo-minjust.ru>)

Постановлением Правительства РФ от 26.03.2018 № 327 установлены правовые основания официального использования **Портала Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации»** (<http://pravo-minjust.ru>, <http://pravo-minjust.pf>). Портал обеспечивает доступ в том числе к текстам региональных и муниципальных НПА, которые содержатся в федеральных регистрах региональных и муниципальных НПА, а также к сведениям, содержащимся в государственном реестре муниципальных образований и государственном реестре соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

The screenshot shows the search interface of the portal. At the top, there is a search bar containing the text 'Конституция Российской Федерации'. Below the search bar are several filters: 'Точная фраза' (Exact phrase) and 'В названии акта' (In the name of the act). To the right of the search bar is a 'Найти' (Find) button with a magnifying glass icon. Below the search bar is a list of categories with their respective counts:

- Информационные банки данных (11 336 882)
- Федеральное законодательство (124 820)
 - Кодексы Российской Федерации (26)
 - Законодательство СССР и РСФСР (36 155)
 - Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (58 407)
 - Судебная практика (16 191)
 - Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (1 625 102)
 - Уставы муниципальных образований (416 205)
 - Нормативные правовые акты муниципальных образований (9 032 157)
 - Реестр муниципальных образований (26 717)
 - Реестр соглашений о передаче полномочий (324)
- Опубликование (обнародование) нормативных правовых актов (793 365)

On the right side of the page, there are several search filters with 'Выбрать...' (Select...) buttons:

- Текст документа: Введите часть текста документа
- Наименование документа: Введите часть наименования документа
- Номер документа: Введите номер документа
- Дата принятия: с [] по [] (Дата окончания [])
- Принявший орган: Выберите из списка принявший орган
- Вид документа: Выберите из списка вид документа
- Субъект РФ: Введите первые буквы субъекта РФ или выберите из списка
- Рубрики правового классификатора: Выберите из списка рубрики правового классификатора
- Статус действия документа: Выберите из списка статус действия документа
- Тип документа: Выберите из списка тип документа
- Статус соответствия законодательству: Выберите из списка статус соответствия законодательству
- Учетный номер документа: Введите учетный номер
- Дата регистрации документа: с [] по [] (Дата окончания [])
- Дата опубликования (обнародования) на портале: с [] по [] (Дата окончания [])

At the bottom right, there are 'Найти' (Find) and 'Очистить' (Clear) buttons. The URL <http://pravo-minjust.ru> and <http://pravo-minjust.pf> are displayed at the bottom.

Также Минюст России ведёт **систему федеральных регистров и государственных реестров нормативных правовых актов**. В составе системы Государственный реестр НПА федеральных органов исполнительной власти, Федеральный реестр НПА субъектов Российской Федерации, Федеральный реестр муниципальных НПА, реестр уставов муниципальных образований. Всего в интегрированной базе данных находится около 10 миллионов документов.

Источники официального опубликования в СССР

В СССР источниками официального опубликования законов РСФСР, постановлений Съезда народных депутатов

РСФСР, постановлений Верховного Совета РСФСР, указов и постановлений Президиума Верховного Совета РСФСР являлись **Ведомости Верховного Совета РСФСР, Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР и газета «Советская Россия»**.

В 90-е годы XX века источниками официального опубликования законов РФ, постановлений Съезда народных депутатов РФ, постановлений Верховного Совета РФ и постановлений Президиума Верховного Совета РФ являлись **Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации и «Российская газета»**.



Порядок указания источников официального опубликования

Если в законодательный акт вносятся изменения или законодательный акт признается утратившим силу, то обязательно указывается **источник его официального опубликования**.

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 1, ст. 1; 2019, № 1, ст. 1; № 2, ст. 35, 36)

(Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1989, № 1, ст. 1)

Номер Собрания законодательства Российской Федерации может быть издан в двух частях, например: Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 1, части I и II. В этом случае при указании официального опубликования законодательного акта часть Собрания законодательства Российской Федерации не указывается, а указываются только год, номер и статья.

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 1, ст. 15).

Если законодательный акт не опубликован по каким-либо причинам в Собрании законодательства Российской Федерации либо в Ведомостях Съезда народных депутатов Российской Федерации (РСФСР) и Верховного Совета Российской Федерации (РСФСР), то в качестве источника официального опубликования указывается «Парламентская газета» или «Российская газета»:

(Парламентская газета, 2019, 28 декабря)

(Российская газета, 2019, 28 декабря)



Эта информация может быть полезна не только юристам, но студентам, аспирантам, научным работникам, журналистам и др. На официальное издание, где публикуются законы и другие нормативные акты, можно ссылаться в актах применения норм права, в научных работах, официальных документах, статьях. Здесь указано, как правильно оформить эту сложную ссылку.

При опубликовании в один день одного и того же законодательного акта в «Парламентской газете» и «Российской газете» в качестве официального источника опубликования **рекомендуется указывать** «Российскую газету» как **имеющую больший тираж**.

Если в наименовании и тексте законодательного акта слово «РСФСР» было заменено словами «Российская Федерация», то в обязательном порядке указывается источник официального опубликования того законодательного акта, которым была произведена такая замена.

Неофициальное опубликование

Неофициальное обнародование законов (и других нормативных правовых актов) осуществляется в виде сообщения об их издании или изложения их содержания в неофициальных печатных изданиях, радио- и телевизионных передачах и т.д.

ССЫЛАТЬСЯ НА НЕОФИЦИАЛЬНЫЕ ИЗДАНИЯ В АКТАХ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВА И ОФИЦИАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТАХ НЕЛЬЗЯ.

«Законы и вообще нормы писаного права издаются у нас различным образом. Одни нормы печатаются, другие остаются в рукописях; некоторые из печатаемых публикуются во всеобщее сведение в официальных сборниках, другие сообщаются только тем правительственным учреждениям, которыми должны быть приводимы в действие; официальные сборники законов и распоряжений тоже разнообразны и имеют неодинаковое юридическое значение. Существуют, наконец, и частные сборники».

(Васьковский, 1913)



ДОСТОВЕРНОСТЬ ИСТОЧНИКА ОПУБЛИКОВАНИЯ НПА

Пусть не официальные, но **вполне достоверные источники** — официальные сайты Государственной Думы РФ (здесь оперативно отражается ситуация с изменением статуса каждого документа, начиная от вынесения на рассмотрение в первом чтении и заканчивая подписанием Президентом РФ), Президента, Правительства, Совета Федерации, министерств и ведомств (касающиеся компетенции каждого из них), региональных органов законодательной и исполнительной власти.

Хороший уровень достоверности в авторитетных информационно-правовых системах. Однако коммерческие базы данных всё же не могут претендовать на место официального источника правовой информации: ссылка на коммерческие системы не несёт юридических последствий, а в научных работах выглядит несерьёзно.

К сожалению, очень многие сайты интернета и издания СМИ, считающие себя правовыми, поднимающие юридические вопросы, активно дающие консультации, **не обеспечивают достоверность** правовой информации, её ответственное пополнение и постоянную актуализацию. В неофициально представленных текстах на разных юридических страницах интернета и прессы могут встречаться всякого рода ошибки, искажения, описки, опечатки, пропуски, перестановки слов, неверные знаки препинания и т.д. Это очень опасная ситуация: если вы, следуя советам блогера, испортили чайник, это легко пережить, но, следуя неверным юридическим представлениям, вы можете испортить себе жизнь.

АКТУАЛЬНОСТЬ ИСТОЧНИКА ОПУБЛИКОВАНИЯ

Купите ли вы сборник законопроектов в книжном магазине или же скачаете нужный закон в виде электронной версии из интернета, в любом случае нужно обращать внимание на актуальность этого источника правовой информации. Поэтому следует учесть не только дату закона, но и все последующие изменения и дополнения к нему.

При покупке закона в книжном магазине на его обложке иногда прописана дата последних изменений, которые приняты на момент издания правового акта. В электронной версии тоже обязательно должны быть сведения обо всех принятых поправках и их список расположен обычно сразу под названием законопроекта.

Покупка или скачивание из интернета устаревшей версии закона, без актуальных на сегодняшний день изменений в



Как известно, каждый владеет и хочет поделиться медицинскими, педагогическими, «футбольными» и юридическими знаниями. Поэтому совершенно необходимо «фильтровать» поток юридической информации, отсекая сомнительные источники, перепроверять данные, сверяя их с официальными.

нём, может повлечь юридически неприятные последствия.

ИНТЕРНЕТ — ИСТОЧНИК ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Современная технология размещения и поиска правовой информации в интернете служит для обеспечения правовой информированности граждан, решения спорных юридических вопросов, правовой экспертизы, научных исследований в правовой сфере и др., предполагает широкое применение правовых баз данных.

Интернет как распространитель правовых знаний может рассматриваться, с одной стороны, как публикатор официальных текстов на специальных сайтах, правовых материалов средств массовой информации (текстов газет и журналов, например, текстов официального источника информации «Российской газеты»,

записей или прямых показов телевизионных программ, демонстрации фильмов на правовую тематику), а с другой стороны, как самостоятельный субъект распространения правовых знаний.

Основополагающими принципами предоставления электронной версии официальных печатных изданий в интернете являются бесплатность электронного издания, его доступность в любое время суток, обеспечение прав тех, у кого нет доступа в интернет (публичные библиотеки), гарантированность идентичности печатной и электронной информации.

Электронная форма официального опубликования (обнародования) нормативных правовых актов вошла в жизнь благодаря целому ряду преимуществ, которые представляют интернет-технологии:

- высокая скорость передачи информации;
- относительно (по сравнению с бумагой) низкая стоимость и удобство хранения документов в электронном виде;
- простота и лёгкость доступа к информационным ресурсам;
- удобство поиска информации в базах данных, наличие гиперссылок;
- возможность неограниченного копирования и тиражирования и т.д.

КАК ИСКАТЬ ПРАВОВУЮ ИНФОРМАЦИЮ В ИНТЕРНЕТЕ

Каждый нормативный правовой акт имеет уникальные характеристики — **реквизиты**. Это название (не у всех актов есть), вид документа, номер, дата принятия документа, орган, принявший акт. Поиск в интернете можно проводить по этим реквизитам — лучше и точнее в совокуп-

ности, но иногда можно найти акт по отдельным реквизитам, части названия, выразительным отрывкам текста.

Информационные правовые системы (ИПС) в настоящее время почти полностью представлены в открытом бесплатном доступе, имеют понятный и удобный интерфейс. Выложены последние редакции текстов федерального и регионального законодательства, можно посмотреть историю изменений акта. Для удобства поиска предоставляется стандартизованная карточка запроса, имеется возможность поиска по рубрикатору, расширяющему поле запроса. Представлены обзоры новых документов, аналитические обзоры, подборки консультационных материалов, судебная практика, справочная экономическая и юридическая информация, календари и формы документов, полезные советы, информация о законотворческой деятельности. Можно подписаться и бесплатно получать тематические рассылки. У посетителей сайтов ИПС есть возможность напрямую обратиться к грамотному консультанту и получить компетентные ответы на свои вопросы. Материалы (например, правовой навигатор) подсказывают, как действовать в конкретной ситуации — рассматриваются типовые ситуации, даются простые пошаговые инструкции и примеры, предлагается детальная информация по теме с практическими рекомендациями, порядком действий, образцами заполнения документов. Путеводители ИПС — это максимально полная информация по популярным вопросам.

Документы, тексты которых недоступны, можно найти в коммерческих версиях систем, заказать из интернет-версии; за текстом можно обратиться в специальные информационный центры.

ОДНАКО СЧИТАТЬ ИНТЕРНЕТ ОСНОВНЫМ И КАЧЕСТВЕННЫМ ИСТОЧНИКОМ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ НЕЛЬЗЯ — РАЗМЕЩАЮЩИЕ ИНФОРМАЦИЮ НЕ НЕСУТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЕЁ ДОСТОВЕРНОСТЬ И АКТУАЛЬНОСТЬ. ИНТЕРНЕТ — ЭТО ТОЛЬКО СПОСОБ УДАЛЁННОГО ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ И ЕЁ ВИЗУАЛИЗАЦИИ.

Но можно использовать перепроверенные сведения из сети как основу дальнейшего поиска правовых знаний, получения общего представления о юридической проблеме, самому участвовать в формировании правовой культуры общества. Публикации нормативных актов, широкое представление справочных систем, дискуссии и активные обсужде-

ния правовых тем и т.п. в любом случае повышают уровень правовой культуры, способствуют «развитию индивидуального, группового или общественного правосознания».

Просматривая или приобретая различные издания, публикующие правовые акты, необходимо проверять их на **актуальность и достоверность**.



Заметка об обнародовании законов
Журнал Министерства юстиции, 1863 год

Особенно простолюдины верят всякому печатному слову, а тем более, если это слово встречается в официальной газете и если печатается от имени законной власти (так, в прессе было рассказано о векселях, но соответствующий закон ещё не вступил в силу, и многие люди на этом понесли убытки).

Посему, во избежание введения части лиц, и особенно простолюдинов, в недоразумения и ошибки, которые могут быть весьма убыточны для этих лиц, — необходимо было бы при обнародовании нового закона каждый раз означать: из какого нумера «Собрания узаконений» он был взят, а если этот закон туда ещё не был внесён, то предупреждать читателей, что это не есть ещё законное обнародование, неведением которого нельзя отговариваться.

ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫЕ ГРИФЫ

Существует категория нормативных актов, на которые требование обязательного опубликования не распространяется. К ним относятся нормативные правовые акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера. Это делается, как правило, в интересах обороны или государственной безопасности страны.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ АКТОВ

Минюст России отвечает за государственную регистрацию нормативных актов министерств и ведомств, затрагивающих права и интересы граждан и носящих межведомственный характер.

Акт, признанный Минюстом России не нуждающимся в государственной регистрации, подлежит опубликованию в СМИ, определяемых федеральным органом исполнительной власти, утвердив-

шим акт (газеты и журналы «**Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации**», «**Бюллетень федеральной службы судебных приставов**», «**Щит и меч**», «**Гражданская защита**» и др.)



СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА —

Деятельность по приведению нормативных актов в единую, упорядоченную систему.

Систематизация как форма распространения правовых знаний

Систематизацию, несомненно, можно считать одной из главных форм распространения правовых знаний. Научное определение **систематизации** — «деятельность по упорядочению и совершенствованию нормативного материала путём его внешней и внутренней обработки» — включает также и позицию «обеспечение субъектов права необходимой нормативно-правовой информацией».

Необходимость систематизации обусловлена тем, что постоянно идёт процесс издания новых НПА, с течением времени акты фактически утрачивают силу, устаревают, накапливаются противоречия между юридическими предписаниями и т.п. Нормативные акты издаются в разное время, разными правотворческими органами. Многие акты принимаются в связи с определёнными конкретными событиями или особыми задачами.

В результате систематизации устраняются противоречия между правовыми нормами, какие-то акты отменяются, создаются более совершенные. Они группируются по системным признакам, сводятся в кодексы, собрания законодательства и другие систематизированные акты.

Систематизация в праве обеспечивает удобство при применении права, возможность оперативно находить и правильно понимать нужные нормы.

Недаром Николай I при вступлении на престол заявил: «Я счёл долгом обратить внимание на разные предметы управления, о которых не имел почти никакого сведения. Главным занявшим Меня делом было, естественно, правосудие. ... **Вместо сочинения новых законов** Я велел собрать сперва вполне и привести в порядок те, которые уже существуют, а самое дело, по его важности, взял в непосредственное Моё руководство».



Виды систематизации

Современная юриспруденция знает и использует, в основном, четыре вида систематизации — это учёт, инкорпорация, консолидация, кодификация.

1) Учёт нормативных актов — сбор действующих нормативных актов, их обработка и расположение по определённой системе, хранение, а также выдача справок по запросам.

Учёт был популярен до массового внедрения компьютеров: юрисконсульты любого предприятия покупали тексты не-

обходимых законов, хранили их и приклеивали на страницы бумажные полоски с напечатанными или написанными изменяющимися строчками. Благодаря этому они всегда имели под рукой нужный закон.

2) Инкорпорация законодательства — подготовка и издание различного рода сборников и сборников нормативных актов. Это форма систематизации путём объединения нормативных актов **без изменения их содержания** в сборник, где каждый из актов сохраняет своё самостоятельное юридическое значение. Инкорпорация предполагает объединение законов в сборники и собрания **по предметному и хронологическому критерию**. Инкорпорация обеспечивает широкий круг субъектов текстами НПА.

Примеры инкорпорации:

Свод законов Российской империи 1832 года в 16 томах и Свод законов СССР 1988 года в 10 томах. Сегодня Правительство издаёт Собрание законодательства РФ в печатном и электронном виде, где публикует вновь принятые законы и подзаконные акты.

3) Консолидация законодательства — подготовка и принятие укрупнённых актов на базе объединения норм разрозненных актов по одному вопросу. Такой акт утверждается правотворческим органом в качестве нового, самостоятельного источника права, а прежние разрозненные акты признаются утратившими силу.

Примеры консолидированного закона:

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 1 октября 1980 г. «О праздничных и памятных днях» — он заменил около 50 других указов, каждый из которых в разные годы вводил тот или иной праздник; ФЗ «О ветеранах» 1995 года объединил десятки нормативных актов об этой категории граждан.

4) Кодификация законодательства — объединение нормативных актов в единый, логически цельный акт с изменением их содержания. В новые акты (типа кодексов) помещаются как оправдавшие себя нормы прежних актов, так и новые нормативные предписания.

Что такое кодекс — понятие и история

Слово «кодекс» — древнеаккадийский строительный термин, означавший укладку камней один на другой. В частности, кирпичная кладка — одна из разновидностей кодекса. Впоследствии, с изобретением книг, сшитых листов, лежащих один на другом, термин «кодекс» стал употребляться в книгоиздательском деле.

Латинское выражение *codex*, или *caudex*, имело ещё больше значений. Кодексом назывались: ствол дерева; чурбан или колодка, прикрепляемая к ногам преступника, которую последний волочил за собой и на которую садился; брёвна, служившие основанием плавучего моста или перевозного парома; наконец, деревянные

дощечки, намазанные воском, предназначенные для письма и в своём соединении составлявшие книгу, в отличие от свитка.

В средних веках выражение «кодекс» затерялось (собрания законов в это время называют просто *leges*) и восстанавливается только с XVI века, впервые в издании так называемого Кодекса Генриха III. С этого времени оно становится очень употребительным. Ряд сборников законов, особенно с конца XVIII века, получает название кодексов

Свод Юстиниана



Свод законов Юстиниана — один из первых известных сводов законов. Его сопровождает поэтический текст, призывающий к кодификационной деятельности: систематизации разношёрстного юридического материала («загрязнённых источников» «распространённых беспредельно», «находящихся в смешении», «спутанных»), созданию непротиворечивого, точного и полного собрания законов («чистого озера», «прекраснейшего труда») с целью доступности понимания этих законов («сделать их ясными»), «дабы их искренность давала всем людям быструю помощь».

Выразительны слова восхваления труда тех, кто освободил законы «от излишних повторений и несправедливых противоречий», и замечательный призыв: «В дальнейшем никто из юристов не должен своим многословием запутывать краткость этого кодекса».

Гражданский кодекс Наполеона

«**Моя истинная слава**, — говорил Наполеон на острове Святой Елены, — не в том, что я выиграл сорок сражений. Ватерлоо изгладит память об этих победах. Но то, что не может быть забыто, то, что будет жить вечно, — это **мой Гражданский кодекс**».

В основании горельефа на стене крипты усыпальницы Наполеона (Дом инвалидов, Париж) представлены слова Наполеона:

«**ОДИН ТОЛЬКО МОЙ КОДЕКС СВОЕЙ ПРОСТОТОЙ ПРИНЁС ФРАНЦИИ БОЛЬШЕ БЛАГА, ЧЕМ ВСЕ ЗАКОНЫ, КОТОРЫЕ БЫЛИ ПРИНЯТЫ ДО МЕНЯ**».



ДРУГИЕ ВИДЫ АКТОВ — ИСТОЧНИКИ ПРАВА

Нормативные правовые акты являются одним из видов правовых актов, наряду с актами толкования (интерпретационные акты), актами правоприменения, индивидуальными правовыми актами и т.д.

Правовые акты в зависимости от содержания могут носить нормативный и ненормативный характер. Основным критерием, отличающим нормативный правовой акт от ненормативного является наличие в акте **норм права**.

Часто можно встретить написание «нормативно-правовые акты». Это плохая ошибка. Под именем «акты» можно называть, кроме нормативных правовых актов — **ненормативные правовые акты**.

Можно добавить и другие виды документов, также в той или иной степени регулирующих нашу жизнь, это:

- ◆ акты высших судов (условно)
- ◆ нормы международного права
- ◆ информация индивидуально-правового характера, имеющая юридическое значение.

НЕНОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ

Существует понятие «ненормативный правовой акт» (он же «индивидуальный правовой акт»). Это тоже официальный письменный документ, который издают госорганы и должностные лица. Но если нормативные правовые акты создают правила в отношении неопределённого круга лиц и рассчитаны на многократное применение,

то **ненормативные правовые акты** относятся к конкретным лицам и создают, изменяют или прекращают только одно или несколько конкретных правоотношений (вопросы типа наградить того-то, назначить кого-то на должность, выделить деньги такому-то учреждению, передать землю или здание такой-то организации).

Так, в июне 2020 года опубликованы **указы Президента** о награждении конкретных работников российских медицинских и научных учреждений орденом



Пирогова и медалью Луки Крымского за большой вклад в борьбу с коронавирусной инфекцией, самоотверженность и профессионализм, проявленные при исполнении профессионального долга.

В ФКЗ «О Правительстве РФ» от 17.12.1997 №2-ФКЗ в статье 23 «Акты правительства» говорится, что «Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации. Акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющим нормативного характера, издаются в форме **распоряжений Правительства Российской Федерации**».

Ненормативные акты издаются в самых разных формах. Однако следует обратить внимание на то, что если акты изданы в форме законов, правил, инструкций, положений, то они являются нормативными.

Акты общего характера

Не являясь нормативными, такие акты создают серию правоотношений, в их исполнении участвуют многие субъекты, но они исчерпываются **однократным исполнением** (решение о проведении профилактических прививок, о строительстве завода и т.п.). Такого рода акты принимаются полномочными государственными органами.

Акты официального разъяснения действующих норм

Это акты толкования Конституции РФ Конституционным Судом РФ, руководящие разъяснения Пленума Верховного Суда РФ, Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ и др. По вопро-

су правовой природы этих актов в научной литературе нет единства мнений. Одни авторы относят акты официального разъяснения к актам толкования, не содержащим новых норм, другие — к нормативным правовым актам. При этом не подвергается сомнению реальное значение указанных актов в обеспечении единообразного применения законов **в судебной практике**.

Правоприменительные акты

Это индивидуально-правовые акты, принимаемые органами законодательной, исполнительной власти, судебными, прокурорскими органами, государственными инспекциями и т.д. Они относятся не к любому лицу, органу, организации (как нормативный акт), а к **определённому, конкретному субъекту правоотношения**, регулируемого данным актом (судебный приговор, решение о назначении пенсии, приказ директора предприятия об увольнении, Указ Президента РФ о назначении на должность министра и т.д.).



И Сравним указующие формулы: **«Не пересекай двойную сплошную», «Не суй руку в клетку медведя», «Не стой под стрелой», «Не влезай — убьёт».** Все эти действия потенциально опасны и могут повлечь самые неприятные последствия, вплоть до смерти. Для пресечения первого нарушения у государства выработана вполне определённая санкция (штраф), указанная в Правилах дорожного движения, утверждённых постановлением Правительства РФ №1090 от 23.10.1993. Медведя запрещает обижать администрация зоопарка: она может обойтись предупреждением, а может наложить штраф, а также сам медведь, демонстрируя желание откусить руку. Последние два действия наказывает сама жизнь.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РФ

Как уже говорилось, российские законы не должны противоречить российской Конституции. На Конституционный Суд РФ возложена задача решать — противоречат ли какие-то законы Конституции или нет.

Так, Конституционный Суд в 2020 году обсуждал вопрос о соответствии положениям Конституции предложенных поправок в неё и решил, что они не противоречат Основному Закону страны — и могут быть вынесены на всенародный референдум.

В постановлениях Конституционного Суда РФ указаны номера статей и названия законов, которые проверяют на соответствие Конституции, в них, как правило, раскрывается вся суть дела. Затем следует мотивировочная часть, но самое важное указано в конце, в резолютивной части, где судьи пишут: такие-то статьи такого-то закона **«признать не противоречащими Конституции РФ»** или напротив — **«признать противоречащими Конституции РФ».** И если Конституционный Суд объявит какое-то правило из какого-то закона противоречащим Конституции, то законодатели исключают из закона соответствующее правило.

АКТЫ ВЕРХОВНОГО СУДА РФ

Верховный Суд РФ разбирает конкретные дела плюс издаёт некоторые документы, которые тоже можно условно отнести к источникам права.

Прежде всего, Верховный Суд выполняет функции, схожие с Конституционным, но на уровне подзаконных актов. Если Верховный Суд признает, что какая-то норма из подзаконного акта противоречит закону, то её не должны применять.

Кроме того, Верховный Суд РФ занимается толкованием законов и даёт рекомендации нижестоящим судам. Делает он это, выпуская два вида документов: постановления Пленума Верховного Суда РФ и обзоры судебной практики Верховного Суда РФ.

В своих **постановлениях Пленум Верховного Суда РФ** разъясняет моменты, по которым могут возникнуть недопонимания и разночтения в законе (например, уточняют, что такое «несоразмерные расходы»). Каждое постановление Пленума Верховного Суда обычно посвящено какой-то одной теме: права потребителей, ОСАГО, назначение уголовного наказа-

ния, коррупционные преступления или добровольное имущественное страхование.

А обзор судебной практики Верховного Суда РФ — это разбор разных решений нижестоящих судов с указанием того, какое решение наиболее полно соответствует закону и почему. Иногда обзор практики тоже посвящён какой-то одной теме, иногда он просто обобщает наиболее важные решения за истекший период (например, «Обзор судебной практики ВС РФ за четвёртый квартал 2019 года»).

В юридической науке акты высших судов не считают источником права, потому что они лишь толкуют уже существующие нормы. Верховный Суд РФ не создаёт новое правило, а объясняет уже существующее. Но это тоже важно, и на акты высших судов ссылаются в судебных решениях, когда нужно решить какой-то спорный вопрос.

Не следует путать такие акты высших судов с прецедентами. Если **прецедент** — это **судебное решение** по конкретному спору, то в этих актах Верховный Суд РФ не принимает решения, а просто **даёт рекомендации**, как понимать ту или иную норму, и в принципе нижестоящие суды юридически не обязаны выполнять указания Верховного Суда.

Таким образом, акты высших судов официально не являются источниками права в России. Но фактически они восполняют пробельность законодательства и служат ориентиром для судов при вынесении решений. Так что их тоже можно **условно** отнести к источникам права.

НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Международные документы именуются «конвенция», «декларация», «пакт», «принципы».

Вот некоторые важные международные документы, в которых участвует Россия:

- ◆ **Всеобщая декларация прав человека.** Принята и провозглашена Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948.
- ◆ **Конвенция о правах ребенка.** Принята Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20.11.1989. Вступила в силу для России 15.09.1990.
- ◆ **Принципы ООН в отношении пожилых людей** «Сделать полнокровной жизнь лиц преклонного возраста», приняты резолюцией 46/91 Генеральной Ассамблеи от 16.12.1991.
- ◆ **Бернская конвенция по охране литературных и художественных произведений 1886 года.**

Например, благодаря Венской конвенции о дорожном движении 1968 года граждане России, имеющие водительское удостоверение, могут ездить на своём автомобиле или брать машину напрокат в других странах, подписавших конвенцию, а граждане этих стран, в свою очередь, могут ездить на автомобиле по России.

ИНФОРМАЦИЯ ИНДИВИДУАЛЬНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА, ИМЕЮЩАЯ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ

Этот вид правовой информации отличается от официальной правовой информации тем, что исходит не от полномочных государственных органов, а от различных субъектов права, не имеющих властных полномочий, — граждан, организаций.

Правовую информацию индивидуально-правового характера, имеющую юридическое значение, можно подразделить на **договоры (сделки); жалобы, заявления, порождающие юридические последствия.**

Общие черты этих актов: они носят индивидуально-правовой характер и направлены на создание (изменение, прекращение) конкретных правоотношений.

Конкретный договор заключается между двумя конкретными организациями, влечёт определенные юридические последствия — устанавливает права и обязанности сторон договора, прекращается после исполнения условий договора. Иск, предъявленный конкретным гражданином к конкретной организации по определённому поводу, также порождает юридические последствия.

ЮРИДИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ

МАТЕРИАЛЫ И СВЕДЕНИЯ О ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ПРАКТИКЕ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ

Юридические материалы, несущие правовые знания, можно разделить на следующие группы:

- материалы подготовки, обсуждения и принятия законов и иных нормативных правовых актов;
- материалы учёта и систематизации законодательства (картотеки учёта норма-

тивных правовых актов, предварительные материалы подготовки собраний и сводов законов, неофициальные сборники нормативных правовых актов и т.д.);

- материалы статистики по правовым вопросам (статистические данные о состоянии преступности, правонарушениях и т.д.);
- комментарии законодательства;
- научные, научно-популярные, учебные и иные труды по вопросам законодательства.

ДОКТРИНА

«Наука права является путеводной звездой, указывающей правильный выход из затруднений, которые вызываются неясностью, неполнотой или отсутствием закона»

(Е. Васьковский, 1913)


Мнения известных учёных, комментирующих, разъясняющих законодательство, представляют интерес как для специалистов, так и для широких кругов населения и используются при реализации, применении правовых норм.

В России научные труды (для их обозначения используют термин «доктрина» — в переводе с латыни «учение, наука») официально не являются источником права, но и у нас суды их иногда используют. Это касается случаев, когда другие источники права вообще ничего не говорят об определённой ситуации.

Ещё в Римской империи в 426 году император издал закон, по которому при разрешении споров судьи должны были руководствоваться мнениями **пяти величайших римских юристов** (Папиниан, Павел, Гай, Ульпиан и Модестин). На тот момент никого из них уже не было в живых, поэтому закон называли «Сенат мертвых».

Сегодня в большинстве стран суды **не обязаны** использовать научные труды при вынесении решений. Однако судьи всё равно обращаются к мнению авторитетных учёных по правовым вопросам.

И **НАПРИМЕР**, Гражданский кодекс РФ предписывает в ряде случаев взыскивать **моральный ущерб**, а как рассчитывать его размер — говорит очень расплывчато: «Размер компенсации морального вреда определяется судом в зависимости от характера причинённых потерпевшему физических и нравственных страданий, а также степени вины причинителя вреда в случаях, когда вина является основанием возмещения вреда. При определении размера компенсации вреда должны учитываться требования разумности и справедливости. Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учётом фактических обстоятельств, при которых был причинён моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего» (ч. 2 ст. 1101 ГК РФ).



В научной монографии «Компенсация морального вреда» профессор А. Эрделевский предложил методику определения морального вреда и формулу расчёта его размера, учитывающую степень вины причинителя вреда, степень вины потерпевшего и ряд других факторов. И некоторые суды после выхода монографии стали ссылаться на «формулу Эрделевского» при расчёте компенсации морального вреда.

ОБЫЧАИ

Когда ещё не было ни государства, ни письменности, главным источником права для людей были обычаи — правила поведения, закрепившиеся в быту из-за их многократного повторения. Эти простые обычаи — типа «око за око» — превратились в первые законы. Тот период существования права в науке получил название

«обычного права». «Обычное» здесь означает «основанное на обычае», а не что-то противоположное «необычному».

В 1865 году Журнал Министерства юстиции представил Областной терминологический словарь (материалы для русского обычного права): **«Юридическая терминология необходима; областные слова могут послужить указанием к объяснению многих разнообразных и своеобразных юридических отношений нашего народа».**

В Уставе гражданского судопроизводства (результате Судебных реформ 1864 года) указывалось, что мировой судья может руководствоваться общеизвестными местными обычаями. Отсюда — узаконение юридической силы местных народных обычаев и понимание необходимости собирания и исследования этих обычаев.

Этнографическим отделом Русского географического общества была подготовлена «Программа для собирания юридических обычаев». Составлен **«Указатель областных великорусских слов, относящихся к сфере права, как гражданского, так и уголовного, а равно касающихся суда, расправы и общинного быта наших низших классов народа. Этот указатель может послужить материалом для полной картины нашего народного юридического быта».**

ПРИМЕРЫ ТЕРМИНОВ ИЗ СЛОВАРЯ.

Бистрюк — незаконнорожденный.

Доводчик — доносчик, предатель; обличитель.

Заказать — дать наказ, приказание.

Корысть — проценты.

Мироед — нищий; староста.

Несчастный — преступник, ссыльный.

Печальник — имеющий на своем попечении кого-нибудь.

Расклад — уговор, условие, контракт.

«Многие из этих слов прямо указывают на разнообразные юридические обычаи, объясняющие семейственные, имущественные и общественные отношения нашего народа, так что этот словарь может служить отчасти программой для собирания материалов о русском обычном праве».

Однако и сейчас обычаи играют важную роль, поскольку законы не могут учесть все детали и аспекты современной жизни. Например, обычаи важны в сферах купли-продажи, услуги, аренды и т.п. Вот цитаты на этот счёт из **Гражданского кодекса РФ**.



Ч. 1 ст. 5. «Обычаем признаётся сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе»

Ст. 309. «Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований — **в соответствии с обычаями** или иными обычно предъявляемыми требованиями».

Например, если вы договорились об оплате своего труда в долларах, а с вами собираются расплатиться долларами канадскими, придётся идти в суд и доказывать, что существует такой обычай — если написано «доллары», то речь идёт именно о долларах США.

А вот обычай, по которому уже есть судебная практика — если в договоре или ценной бумаге сумма указана и цифрами, и прописью в скобках, то в случае расхождения **приоритет имеет пропись**. Это, казалось бы, и так понятно, но ни в одном законе такого правила нет (есть только для векселя). Но российские суды пришли к выводу, что это правило тоже превратилось в обычай и его можно применять при разрешении споров между гражданами. Таким образом, обычаи могут помочь регулировать те вопросы, которые в законе не прописаны.

Случаи, в которых суд применяет обычаи, не очень много.

СУДЕБНЫЕ ПРЕЦЕДЕНТЫ

Такой способ решения дел возник в Англии при решении имущественных споров.



Прецедент — это решение вышестоящего суда по конкретному делу с подробным обоснованием, которым нижестоящие суды **обязаны** руководствоваться при рассмотрении аналогичных дел. В переводе с латыни «прецедент» означает «предшествующий».

В России формально прецедент не является источником права и не упомянут ни в одном российском законе. Но он всё же играет определённую роль — скорее как учёт опыта умных людей. Суды официально никак не связаны ни решениями вышестоящих судов, ни своими собственными решениями по аналогичным вопросам. Но на практике решения Верховного Суда, арбитражных судов округов и апелляционных арбитражных судов, а также областных судов фактически тоже играют роль прецедента для нижестоящих судов — в высших судах работают высококвалифицированные специалисты и их решениям в аналогичных ситуациях можно доверять.

РЕЛИГИОЗНЫЕ НОРМЫ

В исламе право не отделено от религии и является его составной частью, поэтому в некоторых мусульманских странах религиозные нормы считаются официальным источником права. Можно сказать, что тексты Корана, Сунны и авторитетных исламских богословов для правоверных мусульман приравниваются к нормативным правовым актам.

В РОССИИ РЕЛИГИОЗНЫЕ НОРМЫ НЕ СЧИТАЮТСЯ ИСТОЧНИКОМ ПРАВА.

В известном деле панк-группы Pussy Riot, участников которой обвиняли в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 213 УК РФ (хулиганство), сторона обвинения в судебном процессе ссылалась на правила Трулльского (VII век н.э.) и Лаодикийского (IV век н.э.) церковных соборов, называя их «общепризнанными правилами и нормами поведения».

В частности, имелись в виду следующие правила – 62-е (запрет находиться в церкви в «комической» и «сатирической» одежде и производить там пляски) и 75-е («Желаем, чтобы приходящие в церковь для пения не употребляли безчинных воплей») правила Трулльского собора и 15-е правило Лаодикийского собора (в части запрета кому-либо, кроме церковных певчих, осуществлять пение на солее). И хотя участники группы были в итоге осуждены, но в текст судебного решения ссылки на эти религиозные нормы не попали.

ПРИНЦИПЫ ПРАВА

Принципы права — это основополагающие идеи добра, справедливости и разумности, известные правовой науке ещё со времён Древнего Рима. Большинство из них и так закреплены в нормативных правовых актах, в частности, принципы «нельзя дважды предъявлять иск по одному и тому же делу», «пусть будут выслушаны обе стороны», принцип презумпции невиновности (человек считается невиновным, пока его вина не доказана) и другие.

Но существуют принципы, которые нигде не прописаны, но активно применяются судами. Например, старый принцип римского права объявляет, что норма, регулирующая специальный вопрос, имеет приоритет над нормой, регулирующей общий вопрос.

ПРИМЕНЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ ПРАВА

Всё это многообразие источников права можно увидеть во время судебного разбирательства по конкретному делу. Прежде всего, стороны ссылаются на законы и подзаконные акты. Если вдруг есть какой-то международный договор, которым установлены иные правила, чем законом, — ссылаются на него. Если закон не совсем ясный, то приведут цитату из постановления Пленума или обзора практики Верховного Суда РФ. Если есть спор по какому-то вопросу, который не учтён ни международным договором, ни законом, можно сослаться на обычаи или научные труды.

ИСТОЧНИКИ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ ДЛЯ ПРОСВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ



Желающему научиться понимать закон в наше время открыты все пути для ознакомления с сферой правоведения. Ниже представлены некоторые из источников знаний, популярно освещающих юридические вопросы. Очень советуем листать тематические книги и журналы, смотреть правовые телепрограммы — даже хорошие детективы могут повысить вашу юридическую грамотность. Стоит проявлять гражданскую активность — принимать участие в многочисленных мероприятиях по правовому просвещению. Для получения первичных правовых знаний можно представить себя первокурсником юридического факультета и воспользоваться некоторыми из многочисленных учебников по теории и истории государства и права, а ещё лучше взять программу юридического факультета и изучить её от корки до корки. После данного действия юристом вы не станете, но обладать минимальными правовыми знаниями будете.

28 апреля 2011 года приняты **Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.**



Главная цель Основ — «создание единой системы качественного правового просвещения и юридического образования для формирования правового мышления подрастающего поколения, устойчивого уважения к закону, а также преодоление правового нигилизма и повышение уровня правовой культуры граждан».

УЧЕБНИКИ, ПОПУЛЯРНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ЛИТЕРАТУРА

Поскольку учебники постоянно переиздают, ориентируйтесь на автора или вуз. Главные юридические вузы страны: юридические факультеты Московского и Санкт-Петербургского госуниверситетов (МГУ и СПбГУ), МГИМО, Московская государственная юридическая академия (МГЮА), Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), Уральская государственная юридическая академия (УрГЮА, Екатеринбург).

Полезно познакомиться с классическими работами юристов — речи адвокатов, например Ф. Н. Плевако, или книги знаменитого юриста А. Ф. Кони обладают, в том числе, высочайшим литературным качеством. Очень занимательно знакомиться с судебной практикой — иногда это бывает интереснее, чем читать детективы.

Сегодня есть много интернет-ресурсов с записями вебинаров и выступлений известных ученых и практиков.



СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ — СМИ

В Основах государственной политики РФ в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан предлагается «шире распространять правовую информацию через государственные СМИ; поощрять частные СМИ, занимающиеся правовым просвещением населения, и публично порицать те СМИ, которые открыто пропагандируют межнациональную и религиозную рознь, грубое нарушение норм общественной морали, неуважение к закону и суду; активизировать взаимодействие массмедиа с правоохранительными органами в целях депопуляризации криминальной культуры и противозаконных форм социального поведения».

Средства массовой информации являются важным источником правовой информации для широкого круга граждан. Это и традиционные печатные издания (газеты и журналы), и электронные средства массовой информации (радио, телевидение, интернет).

Роль средств массовой информации в распространении правовых знаний очень велика. СМИ являются важнейшим инструментом правового просвещения населения, они предоставляют своей аудитории правовую информацию, позволяющую ей ориентироваться в социально значимых явлениях и проблемах. Через СМИ решаются такие задачи, как профилактика противоправного и стимуляция правомерного и социально активного поведения, воспитание у населения уважительного отношения к закону, борьба с деформацией правового сознания (правовым нигилизмом и т.п.), положительное воздействие на правоприменительную практику и право.

Особенности СМИ при распространении правовых знаний

СМИ обладают рядом особенностей, которые определяют их уникальное положение в деле распространения правовых знаний:

- распространяют правовую информацию на **массовую аудиторию**
- могут предоставлять **актуальную** правовую информацию, что особенно важно ввиду того, что правовая информация динамично меняется
- подают правовую информацию в **доступной**, лёгкой для усвоения форме
- могут придать правовой информации **интерактивный характер**
- создают общественное мнение по правовым вопросам, стимулируют формирование социально **активной позиции** общественности
- воздействуют на обе части правосознания — правовую идеологию и психологию
- только СМИ влияют на правовую культуру населения **непрерывно**, в то время как другие субъекты осуществляют такое воздействие периодически либо нерегулярно (вузы, кампании)

Преимущества и ограничения каждого средства массовой информации

Газеты — гибкость, своевременность, хороший охват местного населения, широкое признание и принятие, высокая достоверность. Но: кратковременность существования.

Телевидение — сочетание изображения, звука и движения, чувственное воздействие, высокая степень привлечения внимания, широта охвата аудитории. Но: мимолетность контакта, перегруженность рекламой.

Радио — массовость использования, высокая географическая и демографическая избирательность. Но: степень привлечения внимания ниже, чем у телевидения, мимолетность контакта.

Журналы — высокая географическая и демографическая избирательность, достоверность и престижность, длительность существования. Но: длительный временной разрыв между, например, принятием закона и его воспроизведением и обсуждением.

Наружная информация (социальная реклама, правовая информация на билбордах и т.п.) — гибкость, высокая частота повторных контактов. Но: отсутствие избирательности аудитории.

Интернет — самый активный и интерактивный производитель юридического контента, имеющий возможность мгновенной актуализации правовой информации. Но: негарантированность качества юридических знаний авторов контента (блогеров и др.), истинности правовой информации, что представляет опасность при применении.

Примеры СМИ, распространяющих правовые знания

В настоящее время у заинтересованных лиц нет проблем ознакомиться с публикациями в СМИ — как в печатном, так и в электронном виде. СМИ активно участвуют в деле распространения правовой информации.

Бумажные издания

В своё время этот источник права был основным, и, например, журнал «Человек и закон» в 80-е годы XX века вошёл в Книгу рекордов Гиннеса как самый тиражный в мире — 11 миллионов экземпляров.

Информация о СМИ, названия которых приводятся ниже, предлагается для общего представления о рынке таких изданий — конкретно они могут менять названия или вообще исчезать. Но на их место встанут другие, и главное для читателя — проверить и понять, являются ли такие СМИ достоверными и авторитетными.

Известны **журналы и газеты** как для профессионалов-юристов (например, «Адвокат», «Арбитражная практика», «Конфидент», «Российский налоговый курьер»), так и для широких слоёв населения с информацией о деловых и насущных жизненных правовых проблемах («Вопрос юристу» и т.п.).

Объём и формат газет и журналов не позволяют публиковать на страницах этих изданий полные кодексы, своды законов, научно-исследовательские труды, учебную литературу, обширные материалы справочного и практического характера. Поэтому подобная информация выходит в виде **книжных изданий**.

Телевидение, радио

В Журнале Министерства юстиции от 1868 года есть рассказ о том, как в селе Васильеве (Уфимская губерния) в разных домах «простолюдины» разыгрывали сцены из дел столичных мировых судей (это было на волне интереса к Судебной реформе 1864 года).

«Если мы считаем полезным не для одного только развлечения читателей печатать дела мировых судей, если мы им приписываем положительно-развивающее влияние, то эта полезность увеличится в 1000 раз при восстановлении этих дел на сцене. Это будет прокладывать дорогу новым мировым учреждениям, знакомить народ с взглядом законодательства на поступки. В делах встречается столько развивающих элементов, что им следует придать огромное значение. Интересно было бы знать, из каких именно побуждений жители села Васильева придумали свои оригинальные представления. Это известие мы считаем чрезвычайно важным».

Наследники славного дела крестьян села Васильева занимаются постановками судебных дел на современном телевидении. В программах типа «Час суда», «Федеральный судья», «Суд присяжных», «Судебные страсти», «Суд идёт», «По делам несовершеннолетних» разбирали и разбирают дела, основанные на материалах реальных судебных процессов. Судьи, защитники и обвинители на процессах —

профессиональные юристы, их можно увидеть не только на телеэкране, но и в залах российских судов. А вот истцы и ответчики — доморощенные артисты.

Почти 40 лет выходит на экраны общественно-политическая программа «Человек и закон». На базе телепроекта действует правовой центр. Желающие могут получить как платную, так и бесплатную профессиональную юридическую консультацию.

Интернет как СМИ

В определённой степени функции СМИ в настоящее время выполняет интернет. Отдельные блоги имеют подписчиков больше, чем некоторые традиционные СМИ. Основная проблема — уровень профессионализма и мера ответственности интернет-авторов за истинность и качество материалов на темы права и законодательства.

Коммуникация в интернете принимает разные формы, от страниц до электронных писем между друзьями. Источником может быть как частное лицо, так и группа, сообщением — журналистский материал или текст сообщения в чате, а получателем — один человек или аудитория, потенциально состоящая из миллионов человек. Новые технологии позволяют общаться с пользователями в режиме реального времени.



Юридические библиотеки

Распространению знаний через библиотеки много веков.

Пётр I хотел, чтобы Библиотека и Кунсткамера были доступными для посетителей. Поэтому, когда один из приближённых предложил Петру установить плату за вход, тот решительно воспротивился.

«Я ещё приказываю, — распорядился он, — не только всякого пускать сюда даром, но если кто придет с компаниею смотреть редкости, то и угощать их на мой счёт чашкою кофе, рюмкою водки, либо чем-нибудь иным в самых этих комнатах».

В настоящее время богатыми фондами юридического направления отличаются основные библиотеки России — Российская государственная библиотека (РГБ), Российская национальная библиотека, библиотека юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета, педагогические библиотеки, библиотека РАН и др. Отличными фондами юридической литературы обладают образовательные и научные учреждения.

Известна замечательная библиотека Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (бывший ВНИИ советского законодательства Минюста СССР, ещё ранее — Всесоюзный институт юридических наук).

Электронных библиотек юридической направленности на просторах интернета великое множество, интересные примеры — **Классика российского права: серия «Классика российской цивилистики», Свод Законов Российской Империи**. А вообще искать нужные материалы легко и интересно, только опять же — не забывать **проверять источники на достоверность и актуальность**.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ

Для получения правовых знаний любой человек может посещать многочисленные и разнообразные мероприятия, которые проводят (обязаны проводить) государственные органы и организации, в частности, в рамках государственных программ по правовому просвещению. Эти мероприятия проводятся **на базе** учебных заведений, социальных центров, библиотек, домов/дворцов творчества, домов культуры, клубов, государственных и муниципальных органов, общественных и политических организаций и т.п., в помещениях, парках, на спортивных сооружениях, во время общественных мероприятий, фестивалей.

Мероприятия проводятся в различных **формах**, например, это лекции преподавателей и специалистов (типа лекция «Роль прокуратуры по защите прав человека, обеспечению законности и правопорядка»), беседы, диспуты, дискуссии, семинары, круглые столы, тренинги, вечера вопросов и ответов, решение юридических задач и упражнений, правовые диктанты и др.

В правовом обучении граждан используются **новейшие компьютерные технологии и интересные методики**. Внедряются игровые формы — ролевые и деловые игры; обсуждение и обыгрывание проблемных ситуаций, взятых из реальной жизни или художественных источников; инсценировки судебных процессов, жизненных правовых ситуаций; участники занимаются рисованием на правовую тематику (типа «Видение частного пространства»). Проводятся мероприятия соревновательного характера: игры-соревнования, правовые конкурсы, КВН, брейн-ринги, олимпиады, викторины и пр. Молодёжь привлекают флешмобами, правовыми квестами. Культурно-массовый характер имеют тематические вечера, правовые дискотеки, встречи с интересными людьми, вечера-хроники в связи со знаменательными событиями и пр. Проходят мероприятия политико-массового характера: правовой форум, фестиваль, пресс-конференция, ярмарка солидарности, телемост и пр.

Человек может использовать все культурные возможности, имеющиеся в обществе (театры, кинотеатры, выставки и т.д.). Приятно и полезно изучать **художественные произведения**, отвечающие задачам правового просвещения и воспитания — кино- и телефильмы, театральные постановки, романы и повести: «Преступление и наказание» Ф.М. Достоевского, кинофильм «12» Н. Михалкова, рассказы М. Зощенко и др.

Интересны и познавательны **экскурсии** в государственные и муниципальные учреждения — музеи МВД, Верховного Суда, Федеральной службы судебных приставов, криминалистики, правовой информации в НЦПИ при Минюсте России, региональных музеев, связанных с правовой

тематикой. Можно совершать поездки к памятникам истории и культуры.



Музей Верховного Суда России

Можно проявить гражданскую активность и участвовать в **государственно-общественных формах управления** (комиссии, советы по праву, попечительские, благотворительные советы и др.), в волонтерском движении, общественно-политических мероприятиях, выездных агитационных бригадах, распространении правовой информации — создании соответствующих сайтов, плакатов. Благородно посещать дома престарелых, организовывать праздники для ветеранов, детей и пр. Всё это привьет вам юридические навыки.

Юридические консультации и юридические клиники «по долгу службы» знакомят посетителей с правовой информацией.

Реально работают центры по пропаганде правовых знаний, школы права при юридических вузах и факультетах, лектории по правовым вопросам.

И НАПРИМЕР, Школа права при юрфаке Московском государственном университете предлагает курсы типа:

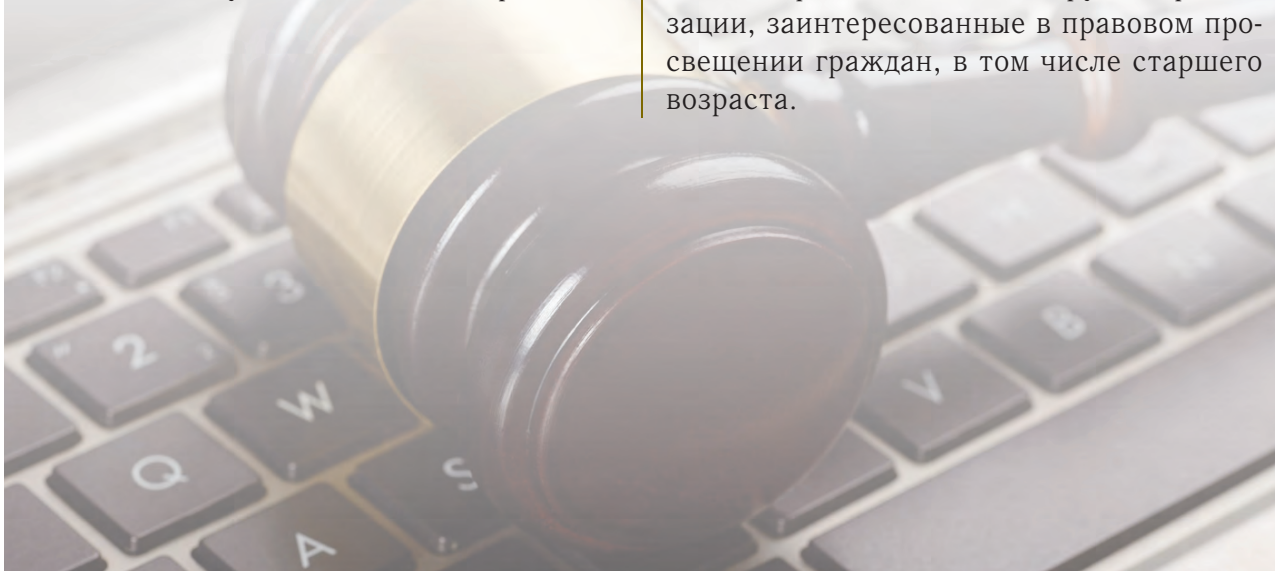
«Государство и я» (основы публичного права),
 «Курс молодого прокурора» (основы уголовного права),
 «Вокруг света с юриспруденцией» (основы международного права),
 «Экономика в законе»,
 «Гражданское право на пальцах»,
 «Семья и право»,
 «Способы защиты»,
 «Правовой этюд в социологических тонах»
 «Право в повседневной жизни».

Использование **интернета** предполагает организацию и использование правовых порталов, сайтов, специализированной блогосферы, работу в социальных сетях, умелое использование справочно-правовых информационных систем по законодательству Российской Федерации.

ОБУЧЕНИЕ ГРАЖДАН СТАРШЕГО ВОЗРАСТА ЮРИДИЧЕСКИМ ЗНАНИЯМ И ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЕ

В нашей стране за последние годы изменению подверглись множество законов. Их число увеличилось в разы. В то же время для большинства граждан, **особенно старшего возраста**, законодательство стало не просто неясным — уровень его непонимания принял угрожающие размеры. Было бы утопично стараться сделать из каждого гражданина юриста, но преодолеть юридическую безграмотность и правовой нигилизм — одно из условий развития правовой культуры. Многие пожилые граждане становятся пострадавшими лицами именно из-за некомпетентности в юридических вопросах. Люди старшего возраста не знают, как им правильно поступить в той или иной ситуации и куда обратиться для решения своих проблем.

Занимаются вопросами правового просвещения факультеты Серебряного университета, органы территориального общественного самоуправления, курсы в домах культуры, информационно-правовые центры библиотек и другие организации, заинтересованные в правовом просвещении граждан, в том числе старшего возраста.



ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ



Воспитание — это процесс целенаправленного и систематического воздействия на физическое, нравственное, интеллектуальное, эстетическое развитие личности в целях подготовки её к семейной, общественной, производительной и культурной жизни.

Правовое воспитание детей формирует правосознание, правовые установки. Правовые знания должны быть включены в сознание подростка, стать частью его убеждений, опыта. Недостаточно только проинформировать ребёнка о его правах и обязанностях, правомерном поведении, необходимости уважения общечеловеческих ценностей, прав и свобод других людей. Следует закрепить эти принципы в сознании, чтобы ребёнок мог использовать их в жизни. Надо воспитать **внутреннюю потребность** личности следовать закону и поступать правильно всегда, вне зави-

симости от обстоятельств. В результате правового воспитания у ребёнка должна появиться **мотивация социально приемлемого поведения** — он должен захотеть стать законопослушным, найдя в этом в определённом смысле выгоду для себя.

Правовое воспитание можно поддерживать такими формами и методами, как тренинги, инновационные игры, семинары, дебаты, экскурсии в суды и др. Надо использовать творческие, проектные и исследовательские способности ребят (выставки творческих работ, конференции). Следует привлекать их к общественно значимым делам (волонтёрство, проведение экологических акций, акций милосердия, помощь различным категориям населения; развитие системы самоуправления в классном коллективе с разработкой законов детской жизни, конституции класса).

При общении с детьми нельзя забывать об уважении их личности, разумных требованиях, заботе и внимании к их интересам, искренности, открытости, принципиальности.

В результате правовой работы подростки должны усвоить основные понятия:

- права ребёнка: право на жизнь, право на имя, право на гражданство, право на национальность, право на заботу родителей, право на жильё, право на образование, право на охрану здоровья, право на индивидуальность
- обязанности, ответственность, закон, правила, правонарушения, санкции
- правила общения в коллективе
- правила безопасной жизнедеятельности

В результате работы по правовому просвещению у подростков должны быть сформированы умения:

- защищать свои права, используя для этого знания закона
- работать с юридическими документами, имеющими непосредственное отношение к их жизнедеятельности
- анализировать программные документы и деятельность различных общественных организаций (в частности, распознавать организации шовинистического, тоталитарного типов)
- использовать конструктивные стратегии поведения в конфликтных ситуациях

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ

Результатами правового просвещения со стороны государства и общества являются:

- повышение уровня правосознания
- формирование навыков самодисциплины, культуры поведения, личностных установок, основанных на современных правовых и моральных ценностях общества
- развитие интереса к вопросам правового образования, определение своего отношения к праву как общественной ценности
- получение знаний для защиты прав, свобод и законных интересов личности и правомерной реализации гражданской позиции и т.п.



“

Право предполагает одинаковый масштаб для разных, неодинаковых людей, и каждому гражданину должны быть понятны правовые акты, во всяком случае, касающиеся его прав, свобод, интересов и обязанностей с ответственностью.

Эффективность права во многом определяется тем, насколько полно, правильно, умело и точно воля государства «возводится в закон», насколько технически совершенны нормативные акты, содержащие нормы права.

Давайте посмотрим, как выглядят нормативные правовые акты, обратим внимание на особенности их текстов и их разнообразную и сложную структуру. Это всё будет нелишним, так как только изучив текст актов, можно их понять и применить при решении жизненных юридических проблем.

”

Глава 2.

КАК ВЫГЛЯДИТ НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ТЕКСТ

Текст нормативного правового акта выражает волю законодателя, формулирует правовую норму для доведения её до сведения каждого. В идеале языковое воплощение права придаёт воле законодателя цельность, законченность мысли, обеспечивает его общедоступность, максимальное удобство для изучения, толкования и применения. Качество языка официальных документов свидетельствует об уровне правовой культуры государства.



ЯЗЫК ЗАКОНА И ЗАКОНЫ ЯЗЫКА

«Язык закона скуп и лаконичен — и краткие его определения требуют подчас вдумчивого толкования, которое невозможно без проникновения в мысль законодателя», — писал А.Ф. Кони.

ЮРИДИЧЕСКИЙ ТЕКСТ — ЭТО НЕ ИНФОТЕКСТ

Итак, вы захотели ознакомиться с текстом закона. Вы сразу заметите, что юридический текст отличается от привычных художественных и газетно-интернетных текстов.



Сейчас популярен инфостиль. Его основная идея: сильный текст — это простой текст, главное — заставить человека потребить, купить, заплатить. А поэтому нельзя предлагать людям то, что может их мозги хоть немного напрягать. Считается, что никакой человек этого не любит и поэтому вообще не будет воспринимать сложный текст, а ведь задача инфостиля, инфографики, инфотекста, комиксов, схем — получить возможность манипулировать читателем, в котором видят только потребителя.

Поэтому в большинстве современных текстов — от рекламных и даже до учебных — заметны приёмы упрощения: здесь избегают сложных предложений, оборотов, структурирования. Сложный язык не нужен для современного читателя, как его сейчас представляют в обществе. Современный текст должен быть только понятным, интересным и цепляющим.

Текст закона интересным или цепляющим быть не обязан. Он должен быть точным и полным, чтобы регулировать отношения, абсолютно правильно передавать смысл правового предписания. Информационный стиль этим требованиям не отвечает, он не подходит для написания юридических текстов.

Законодатель изначально стремится к однозначности представления этого смысла, но это не всегда идёт на пользу простоте и красоте юридического текста: в нём встречаются повторы, громоздкие конструкции, ссылки, здесь нет ярких определений, метафор, красивых пассажей. Как раньше говорили, в законе ценно не столько изящество слога, сколько сила и важность его.

Но читателю закона сразу и однозначно надо утвердиться в мысли, что, как бы даже странно для «неюридического человека» иногда ни выглядел

текст закона, — ни один гражданин и даже орган (кроме законотворческого, конечно) не имеет ни малейшего права что-то в нём менять даже в мечтах. Надо так или иначе постараться, продравшись сквозь навороченные формулировки, понять смысл текста закона, потому что смысл его — государственная воля, которую необходимо выполнять независимо ни от чего. То есть понимание читателя **обязано** соответствовать точке зрения автора-законодателя, ведь непонимание закона не освобождает от ответственности!

ПОЧЕМУ НЕЛЬЗЯ ОТКАЗАТЬСЯ ОТ ЮРИДИЧЕСКОГО ЯЗЫКА?

Берём Жилищный кодекс РФ и читаем ч. 1 ст. 44:

«Общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме является органом управления многоквартирным домом».

Можно ли это предложение сократить и упростить? Казалось бы, да.

Здесь дважды употреблено словосочетание «многоквартирный дом». Одно выкидываем. «Общее собрание собственников помещений» тоже сокращаем, убираем слово «общее». Термин «собственники помещений» можно упростить до предела — пусть будут просто жильцы.

В итоге можно написать так:

«Многоквартирным домом управляет собрание жильцов».

Было 12 слов, стало всего пять.

Но юрист задаст вопрос: кто такие жильцы? Жильцом может быть и соб-

ственник, и наниматель помещения. Наниматель имеет право участвовать в собрании?

А в самом собрании сколько жильцов должно участвовать? Мы же слово «общее» выкинули. Получается, если собрались жильцы десяти квартир из ста, то они уже могут управлять домом?

Жильцы какого дома, тоже непонятно. Этого же? Или могут присоединиться жильцы других домов?

Так что выкиньте из первоначального предложения Жилищного кодекса **хоть один термин — и пострадает смысл**. В итоге закон не сможет справиться со своей задачей — регулированием отношений (жилищных в нашем примере).

Поэтому наше упрощённое предложение нельзя использовать в качестве правового предписания.

ОСОБЕННОСТИ ЯЗЫКА ПРАВОВОГО АКТА

Для выполнения важных общественных задач официальный язык государственной власти должен обладать такими качествами, как ясность, точность выражения (соответствие между идеей законодателя и её воплощением), логическая последовательность изложения.

Отклонения от языковых норм недопустимы, так как могут повлечь за собой непонимание, а значит, невыполнение государственной воли.

По мнению известного юриста Д. А. Керимова, «едва ли можно назвать какую-нибудь иную область общественной деятельности, где неверно или неуместно употреблённое слово, ошибочно построенная фраза, разрыв между мыслью и её текстуальным выражением влекут за собой такие серьезные, а иногда и тяжёлые, последствия, как в области правотворчества».

Нормативный акт должен быть написан на хорошем литературном языке с соблюдением всех общепризнанных правил грамматики и синтаксиса, что не отменяет его особенностей. Должен соответствовать лексическим, синтаксическим и стилистическим правилам русского языка.

Принятый при Наполеоне французский Гражданский кодекс был написан таким ясным языком, что писатель Стендаль рекомендовал читать его для «получения вдохновения и ощущения красоты французского языка».

Отличие правовых актов от других текстов: они должны быть понятны для **правильного применения на практике**, издаются в виду какой-либо цели, достижение которой желательно законодателю, основываются на соображениях справедливости или целесообразности.

КАКОВЫ ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ТЕКСТА?



Связанность и последовательность изложения

Иной литературный текст допускает различный характер изложения материала: разрыв мыслей, непоследовательность изложения, абсурдность и т.д. Нормативный же текст должен быть изложен последовательно, с подчинением отдельных частей и тесной связанностью их между собой.

Стилистические особенности

Стиль, по научному, — это способ языкового оформления коммуникативного намерения.

Особенностью юридического стиля является формализация текста. Текст должен иметь деловой — ровный и спокойный стиль, не отвлекающий от сути документа. Здесь используются отработанные конструкции и словесные обороты, типовые выражения.

В нормативных актах официальность стиля не употребляются эмоционально и образно окрашенные слова — здесь требуется нейтральность, беспристрастность изложения нормативных предписаний. Например, употребимо слово «**болезнь**», но недопустимы

слова «хворь», «недуг», допустимо слово «надежда», но не «чаяние», «смерть», но не «кончина» и т.д.

В текстах не используются вопросительные либо восклицательные предложения.

Не употребляются знак «многоточие», «и т.д.», «и т.п.», «и др.», «и пр.»

Не употребляются слова с уменьшительным («*малюсенький*»), либо увеличительным («*тяжелейший*»), или с ласкательными суффиксами («*лёгонький*»).

Не используются идиоматические обороты, придающие речи экспрессивные оттенки: «*краеугольный камень*», «*скрепя сердце*», «*делать из мухи слона*», «*с грехом пополам*» и т.д.

Не используются словесные трафареты («*играть важную роль*», «*проходить красной нитью*»).

В тексте нормативного акта неуместны пословицы, поговорки, крылатые выражения.

Характер предписаний правовых актов не допускает употребления сослагательного наклонения. Императив выражается не глаголами повелительного наклонения, а используются инфинитивные конструкции («*возложить*», «*поручить*», «*обеспечить*»).

Здесь не употребляются личные местоимения и личные формы глагола.

Используется много отглагольных существительных («*оформление*», «*осуществление*», «*сокращение*», «*снижение*» и т.д.) В праве выражена воля безличного законодателя, поэтому в тексте недопустима авторская оценка. Например выражения «*по нашему мнению*», «*полагаем*», «*представляется*».

Не может быть диалога, не используется прямая речь.

Графическое структурирование НПА

В правовых актах выработана и употребляется нормативная графика, разбивка текста на **структурные единицы** (разделы, главы, статьи, части, пункты, абзацы и др.).

Обязательным является оформление с помощью **реквизитов**, придающих правовому акту официальный характер — полное наименование органа принятия; наименование вида акта; дата и номер; наименование акта; , наименование должности, ф.и.о. лица уполномоченного на подписание; подписи; печати.

Выражение директивности предписаний



Правовое предписание — это цельное, логически завершённое государственно-властное веление нормативного характера, непосредственно выраженное в тексте НПА. Здесь выявляется характер отношения между органом, установившим предписание, и его адресатом, в частности, гражданином.

Характеру отношения «**разрешено**» в тексте могут, например, соответствовать слова: *вправе, имеет право, разрешается, могут, допускается* и т.д.;

«**обязательно**» — *обязан, должно, подлежит, возложить* и т.д.;

«**запрещено**» — *не может, не вправе, запрещено, не допускается, не подлежит, воспрещается* и т.д.;

«**рекомендовано**» — *рекомендуется, рекомендовать*.

Правовые предписания обеспечены соответствующими санкциями как гарантиями их осуществления.

Выделение общих слов «за скобки»

Читатель-дилетант может не знать о существовании т.н. **пандектной модели**. По ней крупные НПА делятся на Общую и Особенную части. В **Общей части** излагаются положения, применимые ко всем отношениям, которые конкретно регулируются в **Особенной части**.

Например, гражданское право, если упростить, регулирует отношения купли-продажи, оказания услуг, подряда и т.д. У них различное содержание, своя специфика. Она отражается в Особенной части ГК РФ. Но есть и Общая часть, где содержатся положения, применимые ко всем видам гражданско-правовых отношений.

В общей части УК РФ (статьи 1—104.5) определяются общие принципы и положения уголовного права, понятие и категория преступлений, вины и её форм: «**вменяемость**», «**наказание**», «**соучастие**», «**покушение**», «**совокупность преступлений**» и т.д. А Особенная часть УК РФ (статьи 105—361) описывает конкретные составы преступлений и наказания за их совершение.

С 1920-х годов в США действует специальная правовая доктрина – **void for vagueness** (доктрина расплывчатости, неопределённости). Доктрина основывается на положениях Конституции США и определяет, что **закон недействителен, если он недостаточно ясен** и компании и граждане не могут, прочитав закон, составить чёткое представление о том, что он от них требует. Доктрина неопределённости также помогает предотвратить произвольное применение законов.

В середине 1970-х годов общественные организации озаботились тем, что люди не понимают бумаг, которые им приходится подписывать. Результат – появление нескольких законов на уровне отдельных штатов, декларирующих, каким языком должны быть написаны договоры. Например, закон Коннектикута предписывает, чтобы среднее число слов в предложении документа было меньше 22, в абзаце – меньше 75. И чтобы ни в каком предложении не было бы больше 50 слов.



ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА

Для создания «идеальных» НПА существуют правила подготовки и оформления правовых документов. Их использование называется юридической техникой.

Юридическая техника (от лат. *juris* — право и греч. *techne* — ремесло, мастерство, искусство) — система правил и приемов подготовки и принятия наиболее совершенных по форме и структуре нормативных актов, обеспечивающих максимально полное и точное соответствие формы нормативных предписаний их содержанию, доступность и достоверность нормативного материала, исчерпывающий охват регулируемых вопросов.

Неточные термины, сложные, громоздкие предложения, перегруженные различными речевыми оборотами, допускают двусмысленное восприятие содержания. Но это не означает, что нормативные акты должны быть написаны совсем уж простым, бытовым языком. Излишняя простота так же может усложнить восприятие текста, как и сложные формы.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ЛЕКСИКА. ТЕРМИНЫ

Особо значимыми для законодательных текстов являются термины.



Термин — это словесное обозначение понятия, которое применяется в науке, культуре, технике и других отраслях жизни общества.

Юридический термин употребляется в законодательстве, являясь обобщённым **наименованием правового понятия**.

Термин употребляется в НПА в одном значении. Если в действующем законодательстве термин имеет различные значения, то из текста должно быть ясно, в каком значении он употребляется в акте.

ДЛЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕРМИНОЛОГИИ ХАРАКТЕРНО:

единство

одинаковые термины должны иметь тождественное значение, недопустимо для обозначения одних и тех же понятий использовать разные термины; один и тот же термин должен употребляться в НПА (и во всех других НПА) в одном и том же смысле.

общепризнанность

используемые термины должны получить признание в науке и практике; слова не должны быть изобретены только для данного НПА или применяться в нем в каком-то особом смысле

устойчивость

нельзя без особо веских причин отказываться от ранее используемой и принятой терминологии. Термины должны быть устойчивыми, их смысл не должен изменяться с каждым новым НПА.

доступность

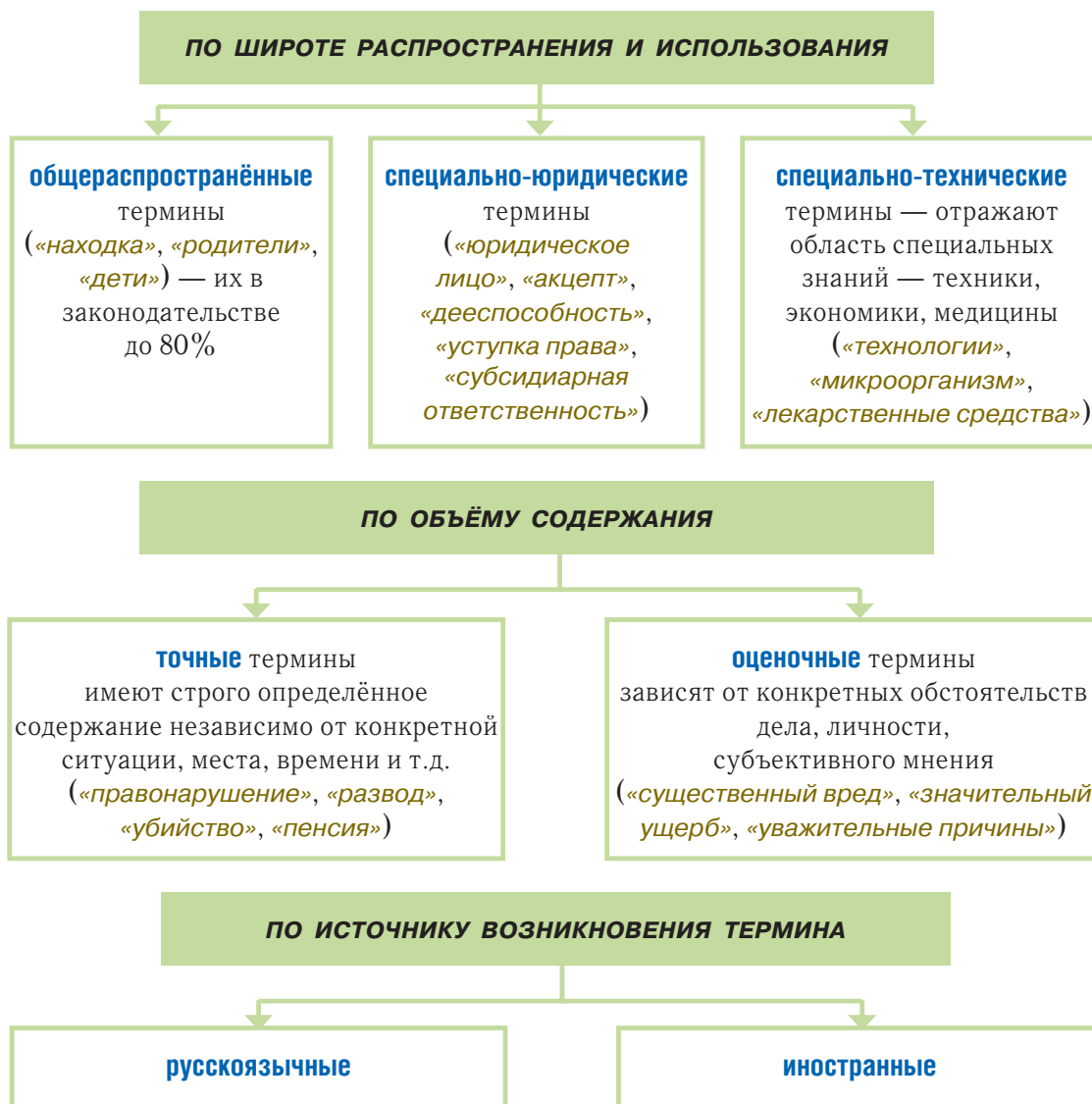
при всей сложности юридической терминологии слова и выражения НПА должны в целом давать правильное представление о содержании его норм

Для каждой **отрасли законодательства** характерны особые юридические термины, отсутствующие в иных отраслях (преступление — в уголовном праве, работник — в трудовом, принципал, комиссионер — в гражданском).

Виды юридических терминов

Право регулирует разнообразные общественные отношения, поэтому в правовых актах не могут быть использованы только правовые, юридические термины. Здесь вполне естественно употребление терминов и из иных отраслей знания (медицины, образования, техники).

Различаются термины по следующим категориям.



Нередко используются в праве **архаизмы** — устаревшие выражения: «кара», «поруки», «бремя»). В юридическую и повседневную терминологию возвращаются термины, которые длительное время считались устаревшими, например «пристав», «присяжные».

Вообще правовые предписания могут выражаться не только посредством слов, терминов, но и с помощью различных **символов** (дорожные знаки).

Определения терминов (дефиниции)

Если у законодателя возникает сомнение, что термин будет понятен всем, если термин допускает несколько вариантов толкования либо имеет важное, принципиальное значение, в НПА даётся официальное определение термина (дефиниция, расшифровка).

В основном, в правовом акте даются определения специальных юридических терминов, а также технических терминов, если акт рассчитан на широкое применение и касается обширного круга должностных лиц или многих граждан.

«Паче же всего должно юристу, яко знающему довольно философию, всяческому юридическому термину изобретать и составлять дефиниции, дабы не были они двухзнаменательными, не давали повода к злоупотреблениям, не вели от правды к заблуждениям и ябедам».



М. В. Ломоносов

Способы определения терминов

Термины определяются через ближайший род и видовое отличие или путём перечисления частей или признаков понятия.

Определение термина стараются не давать в отрицательной форме, кроме тех случаев, когда термин, выражающий данное понятие, сам имеет отрицательную форму. Например, «несовершеннолетний — лицо, не достигшее 18-ти лет».

Приёмы представления дефиниций в тексте НПА

Приёмы формулирования дефиниций в нормативных актах могут быть различными:

- в начале части или раздела, в котором содержится определяемое понятие
- в начале нормативного правового акта (в особой главе или статье)
- комплексная: несмотря на расшифровку в начале нормативного правового акта определение терминов указывается при каждом упоминании в тексте
- постранично-ссылочно: в тексте нормативно-правового акта делается отсылка на статью, пункт нормативного правового акта, где соответствующая дефиниция впервые употребляется

Определение терминов в отдельной структурной единице НПА

В настоящее время широко представлен способ определения терминов в специальной структурной единице НПА, что удобно для пользователя. Юристы считают, что на статье «**Основные понятия**», как на фундаменте, держится вся конструкция нормативного акта. Определение, данное в ней, является нормативным, обязательным для именно такого понимания — но иногда только конкретно для данного правового акта. Оно может даже не соответствовать обычному определению в русском языке. Тогда законодатель предупреждает о том, что он намерен употреблять известные слова в определённом смысле — в законе часто используется выражение типа «**для целей настоящего Федерального закона** используются следующие понятия».

Бывает, что понятия в законодательных текстах определяются гораздо более чётко и системно, чем в толковых словарях русского языка (например, понятия **пожертвование, инвалид, доброволец, работник**), и ими можно хорошо пользоваться при написании любых текстов.

Определение термина, в основном, даётся в акте наибольшей юридической силы — в высшем по иерархии акте.

ТЕКСТ НПА КАК ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСТРУКЦИЯ

Юридическая конструкция предполагает наличие субъектов, объектов, указания их действий, прав и обязанностей и т.п. Причём законодатель не изо-



Конструкция договора
купли-продажи:

- 1) **стороны договора**
- 2) **предмет договора**
- 3) **права и обязанности сторон**
- 4) **санкции за невыполнение обязательств**

брует, не придумывает конструкции каждый раз. Они заранее известны и выработаны мировой юридической наукой и практикой. Например, регламентируя отношения купли-продажи, законодатель представляет будущих участников этого отношения — это покупатель и продавец, их положение, будущие действия и условия по передаче вещи, последствия передачи и т.д. Юридические конструкции представляют собой как бы готовые типовые образцы, схемы, в которые облекается нормативный материал.

Например, отмечается такая специфика построения текста — **многоступенчатость**. Изучение особенностей каждой ступени — путь к лучшему пониманию текста нормативного акта.

Основанием для выделения ступеней предложения является вычленение представленных в тексте **субъектов** (действующих элементов), **объектов** (элементов, на которые направлено действие) и **предикатов** (видов действия). Многоступенчатость построения проявляется в том, что **субъект нижестоящего уровня играет роль объекта на вышестоящем уровне**.

i

Приведём пример текста, организованного по одной из типовых схем (цифрами обозначены отдельные ступени):

- (1) Правительство Российской Федерации постановляет установить**
- (2) что Главное управление несет ответственность**
- (3) за организацию**
- (4) службы наблюдения и контроля**
- (5) за уровнем загрязнения внешней среды**

Каждая ступень имеет свои особенности в построении, лексике и обладает различной значимостью.

Ступень (1), имея субъектом высшие государственные органы, представляет в качестве предиката так называемые модальные и императивные выражения. Они могут быть даны списком, примерно таким:

- разрешить, предоставить право, сохранить право за;**
- поручить, возложить на;**
- обязать;**
- рекомендовать, предложить;**
- запретить.**

Ступень (2) указывает на субъект, чья деятельность регулируется данным нормативным актом, и на его функции. Предикаты, отражающие эти функции, имеют юридическую специфику:

- нести ответственность, обеспечить, организовать, разработать;**
- рассмотреть, осуществить;**
- глаголы с оттенком оценочности — укрепить, усилить, увеличить, повысить и т.п.**

Основное действие, которому посвящена главная идея данного документа, называется в **нижних ступенях**.

Так, в приведенном примере это — «**загрязнение внешней среды**». Содержание этих ступеней отражается в заголовках нормативных актов и их частей, тематические запросы часто формулируются их лексикой. То есть именно эта часть документа выражает основную его тему, является важной для понимания идеи нормативного акта.

Надо отметить, что каждая отрасль законодательства имеет специфическое построение нормативного материала. Так, в Уголовном кодексе вполне стандартизованно изложен текст уголовно-правовой нормы. «**Кража... наказывается...**», «**разбой... наказывается...**». Специфика УК РФ:

согласно правилам грамматики получается, что наказывается (то есть подлежаит наказанию) не нарушитель, а деяние (кража, разбой).

Знание законов построения юридических текстов позволяет лучше понять правовые предписания, их основной смысл.

СТРУКТУРА НПА



Нормативный правовой акт — это **форма** права, а его **содержание** — нормативное предписание, логически завершённое положение, прямо сформулированное в тексте акта государственного органа и содержащее обязательное для других лиц, организаций решение государственной власти.

Организация правового текста выражена в его структуре.



Опять же этот раздел книги может быть интересен не всем читателям закона, но тот, кто заинтересуется, как же всё-таки построен юридический текст, ничего не потеряет, узнав это, но только приобретёт потенциально нужные знания. Кое-что из уже сказанного выше мы повторим в этом разделе в другом аспекте: повторение материи.

РЕКВИЗИТЫ НПА

Одним из важнейших элементов структуры нормативного акта являются его реквизиты. **Реквизиты** — обязательные формальные элементы, которые свидетельствуют об официальном государственно-властном характере и юридической силе документа.

Именно реквизиты являются главными **поисковыми признаками**: гражданин может искать необходимый ему НПА по каждому из реквизитов, а более точный поиск провести по совокупности нескольких реквизитов.

Реквизиты акта:

- вид акта (закон, указ, постановление, распоряжение, приказ...)
- орган, принявший акт (президент, правительство, министерство...)
- дата принятия акта
- номер акта
- наименование акта (может не иметь)
- подпись официальных лиц, наименование должности
- место, где принят акт (при необходимости)

Основные нормативные правовые акты российского законодательства с реквизитами представляются так:

Конституция Российской Федерации.

Гражданский **кодекс** Российской Федерации.

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 26.12.2006 №1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами».

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов».

Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.04.2015 № 187н «Об утверждении Порядка оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению».

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1.

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р.

Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014. № 296.

Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 164-р.



СТРУКТУРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ НПА

Деление закона на структурные единицы упрощает пользование им, улучшает его внутреннее построение и систематизацию, облегчает применение ссылок, **помогает быстро ориентироваться в нормативном материале**.

Крупные нормативные акты предполагают наличие **Общей части**, где фиксируются общие положения, принципы, и **Особенной части**. В кодифицированных актах (кодексах) нормативный материал может располагаться по **разделам, подразделам и главам**, включать **параграфы**.

Первичной структурной единицей текста законодательного акта является **статья**.

Статьи структурно могут делиться на **абзацы, части, пункты, подпункты**. Обычно пункты статьи обозначаются арабскими цифрами, подпункты — русскими буквами.

Используются и иные приёмы и средства, применяемые законодателем для пояснения смысла нормы.

Примечание в акте предназначено для подчёркивания какого-либо факта, обстоятельства, состояния, процесса, фрагмента деятельности, дополнения юридических норм.

Таблица — это перечень сведений, чаще всего цифровых данных, распределённых по графам. Такая информация существенно облегчает восприятие текста, насыщенного однородными сведениями.

Приложения к статьям или акту — это дополнительная справочного характера, облегчающая работу с документом.

СТРУКТУРА ЗАКОНА. ОФОРМЛЕНИЕ

Предлагаем вам рассмотреть структуру **закона** (в узком, прямом смысле слова), которая подробно представлена в Методических рекомендациях по юридико-техническому оформлению законопроектов (согласованных с Комитетом Государственной Думы по государственному строительству и Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству).



Конечно, исследование структуры закона — непростое занятие, но людям, которые хотят разбираться в юридических вопросах, полезно представлять, как устроено законодательство. Это не только нужно, но, если вникнуть, и весьма интересно. А пункты, где рассказано, как оформлять ссылки на документы, могут оказаться практически важными. Если, например, ваши письма, заявления в какие-либо органы и организации будут оформлены юридически грамотно, вес вашего документа, несомненно, повысится и внимание к нему будет обеспечено.

Наименование закона

Наименование закона печатается с прописной буквы по центру страницы полужирным шрифтом.

Наименование закона отражает его содержание и основной предмет правового регулирования. По наименованию законодательного акта **можно определить его основное содержание, легко запомнить, при необходимости быстро отыскать**. Следует пользоваться этими возможностями — внимательно читать названия, вникать в их смысл, при поиске акта правильно их воспроизводить.

Конечно, наименование должно быть точным, чётким и максимально информационно насыщенным, правильно отражать содержание акта.

**ПО НАИМЕНОВАНИЮ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО АКТА
МОЖНО ОПРЕДЕЛИТЬ ЕГО
ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ,
ЛЕГКО ЗАПОМНИТЬ,
ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ БЫСТРО
ОТЫСКАТЬ.**

Законодательные акты со сложными и неоправданно длинными наименованиями загромождают законодательство, затрудняют систематизацию и понимание законодательных актов. Особенно они неудобны при ссылках на них в других нормативных правовых актах, актах применения права, документах, статьях и т.д.

К сожалению, имеется много громоздких наименований, таких, например, как такое наименование:



24 июня 1992 года

№ 3119-1

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РСФСР, ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РСФСР, РЕГЛАМЕНТ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР, ЗАКОНЫ РСФСР «О ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ», «О ВЫБОРАХ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РСФСР», «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЯХ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К РЫНОЧНЫМ ОТНОШЕНИЯМ», «О КРЕСТЬЯНСКОМ (ФЕРМЕРСКОМ) ХОЗЯЙСТВЕ», «О ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЕ», «О БАНКАХ И БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РСФСР», «О ЦЕНТРАЛЬНОМ БАНКЕ РСФСР (БАНКЕ РОССИИ)», «О СОБСТВЕННОСТИ В РСФСР», «О ПРЕДПРИЯТИЯХ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ», «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЕ РСФСР», «О КОНКУРЕНЦИИ И ОГРАНИЧЕНИИ МОНОПОЛИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТОВАРНЫХ РЫНКАХ», «О ПРИОРИТЕТНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ», «О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В РСФСР», «О ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В РСФСР», «ОБ ОСНОВАХ БЮДЖЕТНОГО УСТРОЙСТВА И БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В РСФСР», «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОШЛИНЕ» ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О КРАЕВОМ, ОБЛАСТНОМ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ И КРАЕВОЙ ОБЛАСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ», «О ТОВАРНЫХ БИРЖАХ И БИРЖЕВОЙ ТОРГОВЛЕ»

При понимании закона с таким наименованием, безусловно, возникают трудности (хорошо, что в этом виде он уже не действует). Перечислять в наименовании закона все изменяемые им законодательные акты нет необходимости. Так сделано, например, в Федеральном законе от 29 декабря 2010 года № 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения», где просто определена тематика вносимых изменений. Либо в законе указывается, в связи с чем вносятся изменения: Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 404-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов предварительного следствия».

Исключением могут являться громоздкие наименования некоторых законов о ратификации международных договоров, поскольку наименование международного договора должно быть полностью идентично его наименованию в подписанном оригинале.



Преамбула

Преамбула (введение) — самостоятельная часть закона, которая определяет его цели и задачи. Не является обязательной.

Преамбула подразделяется на абзацы, частей в преамбулах нет. В подавляющем большинстве законодательных актов преамбула отсутствует.

Особенности преамбулы:

- не содержит самостоятельных нормативных предписаний
- не делится на статьи
- не содержит ссылок на другие законодательные акты, подлежащие признанию утратившими силу и изменению в связи с изданием законодательного акта
- не содержит легальных дефиниций
- не формулирует предмет регулирования закона
- не нумеруется

В современных законодательных актах их цели и задачи формулируются в соответствующих главах и статьях.

Так, например, Лесной и Градостроительный кодексы Российской Федерации начинаются главами «Общие положения», которые содержат статьи об основных понятиях, используемых в указанных кодексах, о принципах соответствующего законодательства, об участниках правоотношений и т.п.

СТРУКТУРНЫЕ ЕДИНИЦЫ ЗАКОНА

Обычно употребляются следующие структурные единицы законодательных актов по нисходящей: **раздел, глава, статья**.

Структурной единицы «раздел», если в законе нет глав, обычно нет.

Возможно деление крупных систематизированных **законов на части, разделов — на подразделы, глав — на параграфы**.

Встречаются законы с делением текста **на разделы, которые, в свою очередь, разделены на главы, а главы — на статьи**:

Раздел I

Глава 1

Статьи 1-4

Когда текст закона небольшой (всего несколько статей), он обычно не делится на главы, есть только деление его на статьи.

Часть

Обозначение и наименование части закона печатаются прописными буквами по центру страницы одно под другим. Наименование части закона печатается полужирным шрифтом.

Часть закона:

- обозначается словами: **ЧАСТЬ ПЕРВАЯ; ЧАСТЬ ВТОРАЯ**
- может иметь наименование: **ЧАСТЬ ПЕРВАЯ ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**
- либо обозначаться (в кодексах) следующим образом: **ОБЩАЯ ЧАСТЬ; ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ**.

Раздел

Обозначение и наименование раздела печатаются прописными буквами по центру страницы одно под другим. Наименование раздела печатается полужирным шрифтом.

Раздел:

- имеет порядковый номер, обозначаемый римскими цифрами;
- имеет наименование, которое может состоять из нескольких предложений.

РАЗДЕЛ I

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Подраздел

Обозначение подраздела печатается с прописной буквы и абзацного отступа. Наименование подраздела печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера подраздела, после которого ставится точка.

Подраздел:

- имеет порядковый номер, обозначаемый римскими цифрами;
- имеет наименование.

Подраздел I. Основные требования к организации образовательного процесса.

Глава

Обозначение главы печатается с прописной буквы и абзацного отступа. Наименование главы печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера главы, после которого ставится точка.

Глава:

- нумеруется арабскими цифрами;
- имеет наименование.

Глава 5. Основные требования к организации образовательного процесса

Параграф

Наименование параграфа печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера параграфа, после которого ставится точка.

Параграф:

- обозначается знаком §;
- имеет порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами;
- имеет наименование.

§1. Основные требования к организации образовательного процесса

Статья

Обозначение статьи печатается с прописной буквы и абзацного отступа.

Наименование статьи печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера статьи, после которого ставится точка.

Если статья не имеет наименования, то точка после номера статьи не ставится и обозначение статьи печатается с прописной буквы и абзацного отступа полужирным шрифтом.

Статья закона:

- является его **основной структурной единицей**;
- имеет порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами;
- имеет наименование, но в исключительных случаях может его не иметь.

Статья 33. Сертификация

1. (часть 1)
2. (часть 2)

Статья подразделяется на **части**. Части статьи обозначаются арабской цифрой с точкой.

Части статей подразделяются на **пункты**, обозначаемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Пункты подразделяются на **подпункты**, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Статья 33. Сертификация

1. (часть 1)
 - 1).....; (пункт 1 части 1)
 - а).....; (подпункт «а» пункта 1 части 1)

В исключительных случаях части, пункты и подпункты статьи могут подразделяться на **абзацы**.

Нумерация структурных единиц должна быть сквозной. Недопустимо осуществлять отдельную нумерацию статей внутри каждой главы.

Примечания

Статьи некоторых законодательных актов содержат примечания. Юридическая сила примечаний и статьи законодательного акта, к которой они относятся, одинакова.

Обозначение примечания печатается с прописной буквы полужирным шрифтом и располагается после текста статьи законодательного акта с абзацного отступа. После слова «Примечание» ставится точка. Текст примечания печатается в строку с обозначением примечания.

Слово «примечание» употребляется во множественном числе, если примечаний несколько. После слова «Примечания» ставится двоеточие. Текст каждого примечания располагается после обозначения примечаний с абзацного отступа и обозначается арабской цифрой с точкой, означающей в данном случае порядковый номер примечания.

Примечание. Государственный регистрационный знак признается нестандартным и нечитаемым при несоответствии его требованиям государственного стандарта.

или

Примечания:

1. Лицо, добровольно сдавшее наркотические средства, освобождается от уголовной ответственности.
2. Крупным размером в настоящей статье признаётся количество наркотического средства, превышающее размеры средней разовой дозы потребления в десять раз.

Приложения

Законы могут иметь приложения, в которых помещаются различного рода **перечни, таблицы, графики, тарифы, карты, образцы бланков, документов, схем и т. д.**

Наименование приложения располагается по центру страницы.

Если к закону имеется несколько приложений, то они нумеруются арабскими цифрами без указания знака №. При ссылках на приложения в тексте закона знак № также не указывается:

согласно приложению 4 к Федеральному закону

Юридическая сила приложений и законодательного акта, к которому они относятся, одинакова.

Обозначение приложения располагается в правом верхнем углу страницы после текста закона без указания на регистрационный номер и дату подписания законодательного акта.

Приложение 2
к Федеральному закону «О»

В приложения помещаются только те положения законодательного акта, которые невозможно изложить в стандартной форме статьи законодательного акта, но которые должны быть урегулированы на уровне законодательного акта.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КАК СИСТЕМА

Правовая норма, выраженная в законе, связана с другими нормами. Поэтому для понимания смысла закона необходимо найти эти нормы, понять их и определить эту связь. И это выражено в тексте нормы.

Вряд ли можно найти в современном законодательстве хотя бы одну норму, которая была бы настолько изолирована, что не стояла бы ни в какой связи с другими нормами. Каждая норма, взятая отдельно, включает в себе только частицу мысли законодателя и может быть понята надлежащим образом лишь тогда, когда будет рассматриваться в связке с другими нормами, которые вместе с ней образуют одно целое и выражают мысль законодателя во всей полноте. Только в этом соединении они получают своё истинное освещение. Одна норма может развивать и дополнять другую, распространять или ограничивать её, подтверждать и обосновывать или даже противоречить ей. И всё это происходит в рамках действующего законодательства.

Законодательство является системой. Это специфическая черта законодательства.

Только представление о совокупности нормативных актов нужной тематики может дать точную информацию о предмете, то есть, чтобы найти нужное решение юридической проблемы, недостаточно выбрать из законодательства кажущийся подходящим правовой акт или даже выделить точную правовую норму. Необходи-

Васьковский Е.В. (1913)
формулирует:

«Не только логическая связь с другими нормами, но и место, занимаемое нормой среди них и вообще в системе законодательства, отражается на её значении. Смотря по тому, в каком отделе, в какой главе, под какой рубрикой, между какими нормами помещено данное правило, оно получает разный смысл, расширяясь или ограничиваясь в круге своего действия, приобретая те или иные оттенки. В законах рубрика каждой главы служит для содержащихся там постановлений тем же, чем является знамя для солдат, принадлежащих к какому-нибудь отряду: она определяет предмет и объём своих постановлений.

Пример. Ст. 21 Гражд. зак. гласит: «Запрещается вступать в четвёртый брак». По своему ясному буквальному смыслу она относится ко всем гражданам. Однако из того обстоятельства, что она помещена в главе «О браке между лицами православного исповедания», вытекает, что она имеет в виду только православных».

димо определить место этого акта в общей системе законодательства и его статус, найти цепочку взаимосвязанных актов, только комплексно решающих вашу проблему.

Система законодательства вобрала в себя систему права, которую мы разбирали выше. **Отрасли права выражены отраслями законодательства — и они доступны для восприятия.** Говоря современным языком, право — это всё же нечто виртуальное, а законодательство — самое реальное, что только может быть.

ССЫЛОЧНЫЙ АППАРАТ — ДЕМОНСТРАЦИЯ СИСТЕМНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Система — это элементы и связи между ними. Система законодательства — это нормативные предписания и связи между ними, чаще всего в явном виде выраженные ссылочным аппаратом.

Ссылки в статьях на другие статьи НПА, а также на ранее принятые законодательные акты или их части показывают **взаимную связь** правовых норм или позволяют избежать повторений. Ссылка также делается для того, чтобы пояснить какое-то правовое положение.

Сигнальные формулы, показывающие связь актов

Упоминание НПА, связанного с данным, производится с указанием его реквизитов с помощью различных формулировок, например *«НА ОСНОВАНИИ статьи 10 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»», «Военнослужащим — ветеранам боевых действий, УКАЗАННЫМ в Федеральном законе от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», предоставляется отпуск...».*

Другие связующие слова:

«В СООТВЕТСТВИИ с Законом РФ»,
«РЕГУЛИРУЕТСЯ Законом РФ»,
«при ПРИМЕНЕНИИ пункта»,
«ПРЕДУСМОТРЕННЫХ постановлением»,
«УСТАНОВЛЕННОМУ постановлением»,
«СОГЛАСНО приложению»,
«В СВЯЗИ С постановлением»,
«УТВЕРЖДЁННЫЙ постановлением»,
«С УЧЁТОМ распоряжения»,
«РУКОВОДСТВУЕТСЯ указами»,
«подлежат ответственности ПО ст. 170 УК РФ»,
«контроль ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ постановления».



Переход действия на другие структурные единицы и акты производится с помощью следующих формулировок:

«**РАСПРОСТРАНИТЬ действие пункта 2 постановления ... на**»,

«**пункт 2 ИЗЛОЖИТЬ В СЛЕДУЮЩЕЙ РЕДАКЦИИ**»,

«**О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ некоторых решений**»,

«**в подпункте «Г» ЗАМЕНИТЬ слово «авторы» словом «соавторы»**»,

«**пункт 15 ДОПОЛНИТЬ абзацем следующего содержания**»,

«**О ВНЕСЕНИИ ДОПОЛНЕНИЙ в Положение**»,

«**в пункте 1 после слов ... ДОБАВИТЬ слова:**»,

«**в пункт 7 ВКЛЮЧИТЬ новый абзац**»,

«**название Положения ... ИЗМЕНИТЬ на следующее**»,

«**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ в пункт 7 Положения**»,

«**О ЧАСТИЧНОМ ИЗМЕНЕНИИ в Условиях**»,

«**О ПРОДЛЕНИИ СРОКА ДЕЙСТВИЯ пункта 3 постановления**».

Внимание к форме оформления ссылочно-справочного аппарата позволит представить цепочку связанных между собой нормативных правовых актов.

Когда нет возможности дать ссылки на конкретные нормативные акты либо их части или такие ссылки были бы чрезмерно громоздкими, в текст акта помещаются общие отсылки к действующему законо-

дательству, например «**по законодательству**», «**в соответствии с действующим законодательством**» и т.п.

В случае необходимости в тексте акта воспроизводятся отдельные положения по теме этого акта из нормативных правовых актов вышестоящей юридической силы.

Официальные изменения и дополнения, не включённые в тексты этих актов самим законодателем, обычно публикуются в систематизированном издании после основного акта без включения в его основной текст.

Как устроен ссылочно-справочный аппарат



Научным работникам, студентам-аспирантам, журналистам очень неплохо овладеть знаниями грамотного оформления своих трудов.

Употребление ссылок и действие законодательного акта

Ссылки можно делать только на вступившие в силу (введённые в действие) нормативные правовые акты. Ссылки на утратившие силу НПА недопустимы.

Реквизиты, употребляемые при ссылках

При необходимости сделать ссылку на НПА указываются его реквизиты в следующей **последовательности**: вид законодательного акта, дата его подписания, регистрационный номер и наименование законодательного акта — *«регулируются Федеральным конституционным законом от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации».*



Цифра, находящаяся после дефиса, — **римская, а не арабская**, например: № 345-I или № 1111-I.

Оформление неоднократных ссылок

При неоднократных ссылках на один и тот же НПА при **первом** его упоминании применяется следующая форма: *«В соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ “О политических партиях” (далее — Федеральный закон “О политических партиях”)*».

Оформление ссылок на полностью изложенный в новой редакции законодательный акт

Ссылка на законодательный акт, который полностью был изложен в новой редакции: *«В соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ)*».

Оформление ссылок на Конституцию Российской Федерации

Ссылки на Конституцию Российской Федерации оформляются следующим образом: *«В соответствии с частью 1 статьи 5 Конституции Российской Федерации».*

Оформление ссылок на кодексы Российской Федерации

При ссылке на кодекс дата подписания и регистрационный номер кодекса не указываются: *«В соответствии с частью второй Гражданского кодекса Российской Федерации».*

Оформление ссылок на конкретную статью кодекса, состоящего из нескольких частей

При ссылках на конкретную статью кодекса, состоящего из нескольких частей, номер части кодекса не указывается: *«регулируются статьей 321 Налогового кодекса Российской Федерации».*

Последовательность указания структурных единиц законодательного акта при ссылках

При необходимости дать ссылку не на весь НПА, а только на его структурную единицу сначала указывается эта конкретная единица (начиная с наименьшей): *«регулируются пунктом 4 части 2 статьи 10 Федерального закона».*

Обозначение структурных единиц законодательного акта при ссылках

Обозначения **разделов, глав, статей, частей, пунктов** печатаются цифрами, обозначения **подпунктов** печатаются строчными буквами русского алфавита в кавычках:

подпункт «а.2» пункта 2 части 1 статьи 5
подпункт «в» пункта 1 части 2 статьи 5
глава 5
разделы III и IV

Оформление ссылок на абзацы

Обозначения **абзацев** при ссылках на них указываются словами:

абзац второй части 1 статьи 1
в соответствии с абзацем первым части 1 статьи 1

Подсчёт абзацев часто осуществляется неправильно. **Первым считается тот абзац**, с которого начинается структурная единица, в составе которой он находится.

Оформление ссылок на структурные единицы одного и того же законодательного акта

Ссылки на структурные единицы одного и того же НПА оформляются следующим образом (не пугайтесь сразу):

«содержащиеся в главе 3 настоящего Федерального закона; в связи с положениями настоящей главы; содержащиеся в параграфе 2 настоящей главы; в соответствии с частью 1 статьи 5 настоящего Кодекса; в соответствии с частью 3.2 статьи 5 настоящего Федерального закона; в соответствии с пунктом 2.1 части 4 статьи 5 настоящего Федерального закона»

в соответствии с подпунктом «а.1» пункта 2 части 3 статьи 5 настоящего Федерального закона.

Ссылку в тексте закона на структурную единицу этого же закона необходимо продолжить словами *«настоящего Федерального закона», «настоящей главы», «настоящей статьи»*, чтобы не возникало сомнений по поводу того, на что именно ссылается законодатель.

Ссылки на акты разной юридической силы

Ссылки в законодательных актах могут даваться на законодательные акты высшей или равной юридической силы. Ссылки на конкретные НПА низшей юридической силы или их отдельные структурные единицы не допускаются (например, ссылка в законодательном акте на конкретное постановление Правительства Российской Федерации).



Внесение изменений в НПА



Ниже представленная информация в общем-то предназначена законодателям. Однако она приводится в данной книге, чтобы дать представление о сложности работы над созданием НПА, что связано с необходимостью соблюдать абсолютную точность формулировок. Также вы можете лишний раз убедиться в простоте для восприятия обычных НЕюридических людей форме правовых актов (изменяющих особенно). Но это и интересно!

«В части 1 статьи 3 слова «в соответствии с расходными обязательствами Российской Федерации» **исключить**; после слов «потребности Российской Федерации» **дополнить словами** «государственных заказчиков»; слова «функций Российской Федерации» **заменить словами** «функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков»; после слов «потребности субъектов Российской Федерации» **дополнить словами** «, государственных заказчиков»; слова «функций субъектов Российской Федерации» **заменить словами** «функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков».

Но не будем ужасаться. При том что мы так или иначе обязаны помнить и учитывать, что любой акт в любой момент может измениться, мы **имеем возможность воспользоваться очень удобным практическим вариантом — текущей редакцией акта**, представленной в официальных источниках и качественной правовой справочной системе. Там показан фактический результат работы законодателя над текстом НПА. Этот текст, правда, сам по себе, не будучи в данном виде принятым по правилам, не является официальным, но вполне пригоден для знакомства с его содержанием и его использованием при решении ваших практических правовых задач.

Что считается внесением изменений

В тексте изменяющего закона представлены такие изменения, как:

- замена, исключение слов, цифр, предложений; дополнение новыми словами, цифрами или предложениями;
- новая редакция структурной единицы;
- дополнение структурными единицами;
- приостановление или продление действия НПА.

Исключению подлежат только отдельные слова, цифры или предложения, тогда как структурные единицы акта (главы, статьи, части статьи, пункты, подпункты, абзацы) подлежат признанию утратившими силу.

Если необходимость в законодательном акте отпала, а он ещё не вступил в силу, применяется термин **«отменить»**.

Оформление изменений

Внесение изменений в законодательные акты оформляется самостоятельным законодательным актом.

Изменяющие формулировки:

О внесении изменений в статью 5

Внести в статью 5 следующие изменения:

Статью 5 дополнить частью 4 следующего содержания: ...

Статью 5 изложить в следующей редакции: ...

В части 5 статьи 6 второе предложение исключить.

В статье 5 слова «.....» исключить.

В пункте 5 цифры «.....» исключить.

При внесении изменений в законодательный акт обязательно указываются вид акта, дата подписания акта, его регистрационный номер (если он есть), наименование, а также соответствующие источники его официального опубликования:

«Внести в Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4920) следующие изменения: ...».

Независимо от конкретного содержания закона, то есть независимо от того, что именно он изменяет (слова, цифры...), наименование законодательного акта всегда содержит **только слово «изменение»: «О внесении изменений в Федеральный закон «О»».**

При внесении изменений в законодательные акты соответствующий текст заключается в кавычки; сначала указывается, какая структурная единица изменяется, потом указывается характер изменений.

При необходимости заменить цифровые обозначения употребляется термин **«цифры», а не «числа»: «цифры «35» заменить цифрами «45»».** Обращаем внимание на то, что «35» — это именно цифры (цифра «3» и цифра «5»), а не число: **«цифры «35» заменить цифрами «36»».**

При необходимости заменить слова и цифры употребляется термин «слова»: **«слова «в 50 раз» заменить словами «в 100 раз»».**

По отношению к законодательству Союза ССР употребляется выражение «признаётся не действующим на территории Российской Федерации».

Принятие нового НПА

При необходимости внесения множественных изменений в законодательный акт, который ранее уже неоднократно изменялся, законодатель принимает новый законодательный акт с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего.

Примером неоднократности внесения изменений в структурную единицу является статья 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в которую с 2002 года по январь 2013 года изменения вносились 89-ю федеральными законами.



ОФОРМЛЕНИЕ ЗАКОНОВ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ



Как мы писали, гражданину учесть при использовании НПА его изменения, помещённые в других актах, очень сложно. Поэтому на практике стоит использовать **текущие редакции актов**, которые формируют квалифицированные специалисты на официальных сайтах и в информационно-справочных системах.

«Правительство Российской Федерации вправе при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части установить особенности отмены, замены либо переноса проводимого организацией исполнительских искусств или музеем зрелищного мероприятия, в том числе в части порядка и сроков возмещения стоимости билетов, абонементов и экскурсионных путевок на проводимые организациями исполнительских искусств или музеями зрелищные мероприятия.»



ДЛЯ ОБЩЕГО ПОНИМАНИЯ.

Законы о внесении изменений в законодательные акты, а также законы, содержащие перечни законодательных актов, признаваемых утратившими силу, имеют особую структуру статьи.

ТАКИЕ ЗАКОНЫ:

- не имеют наименований статей;
- делятся на **пункты**, нумеруемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой, или на **абзацы**, не имеющие обозначений.

Пункты могут делиться на **подпункты**, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Статья 1
Внести в Федеральный закон от ... № ... «О» (Собрание законодательства Российской Федерации, №, ст.) следующие изменения:
1).....; (пункт 1)
а).....; (подпункт «а» пункта 1)

Нумерация структурных единиц законов

Нумерация статей, глав, разделов и других структурных единиц закона сквозная.

При признании статьи или главы законодательного акта утратившей силу в текущей редакции законодательного акта делается, например, следующая запись:

«Статья 6. (Утратила силу на основании Федерального закона от ... № ... — Собрание законодательства РФ, ..., № ..., ст. ...)».

При признании структурной единицы статьи законодательного акта утратившей силу в текущей редакции законодательного акта делается, например, следующая запись:

«6. (Часть 6 утратила силу на основании Федерального закона от ... № ... — Собрание законодательства РФ, ..., № ..., ст. ...)».

Недопустимо изменять нумерацию частей, разделов, глав статей, законодательных актов при внесении в него изменений и признании утратившими силу структурных единиц статьи.

ОФОРМЛЕНИЕ СТАТЕЙ О ВСТУПЛЕНИИ В СИЛУ И ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ

Вступление в силу законов

В статьях о вступлении в силу законов употребляется понятие «вступление в силу».

Статья о порядке вступления в силу вводится в законах в случае, если необходимо установить **особый порядок вступления в силу** данного законодательного

акта, **отличный** от определённого Федеральным законом от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (там говорится о вступлении актов в силу **«по истечении 10 дней** после дня их официального опубликования»).

Примеры:

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 30 дней после дня его официального опубликования.

или

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

или

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Информация, приведённая ниже, конечно, предназначена для законодателя, но, к сожалению, недочёты, допущенные правотворцами, отражаются на нас, потребителях закона, и может быть, даже сильно. Неконкретные указания на время предоставляют правоприменителю возможность произвольно толковать данную норму, что неприемлемо: федеральный закон принят, но неизвестно, когда некоторые его нормы вступят в силу и вступят ли вообще.

Поэтому надо представлять себе подводные камни при определении времени введения закона в силу, учитывать их и быть особенно внимательным при знакомстве с подобными актами.

Практика показывает, что отсутствие законодательно закреплённых формули-

ровок вступления законодательных актов в силу приводит к разночтениям в определении точного срока вступления их в силу. Встречаются самые разные формулировки, например: «*по истечении 30 дней со дня его официального опубликования*», «*по истечении 30 дней после дня его официального опубликования*». Срок вступления в силу при этом различен, поскольку при употреблении формулировки «*со дня его официального опубликования*» срок начинает исчисляться **непосредственно со дня** такого опубликования, в то время как при употреблении формулировки «*после дня его официального опубликования*» срок начинает исчисляться **со дня, следующего за днём** его официального опубликования.

При определении срока вступления в силу неудачны такие формулировки, как «*по истечении месяца после дня официального опубликования*», в связи с которыми возникают вопросы о точном исчислении сроков вступления в силу (*месяцы включают в себя разное количество дней — это может быть как 30 дней, так и 31 день и 28 дней*).

Удачна формулировка, в которой расчёт производится в днях типа «*по истечении 30 дней после дня его официального опубликования*», другими словами, «вступает в силу *по истечении... дней после дня его официального опубликования*».

В случае, если предполагается, что законодательный акт должен вступить в силу через значительный промежуток времени после дня его официального опубликования, рекомендуется использовать **указание на конкретный день** вступления в силу.

При необходимости вступления в силу законодательного акта **с определенного дня** применяется формулировка «*вступает*

в силу с 1 января 2021 года» или «*вступает в силу с 15 июля 2020 года*».

Положения о порядке вступления в силу законодательного акта должны быть предельно чёткими и ясными для применяющих право. Полная определённости должна быть в том, в какой конкретно день это должно произойти.

Особой неопределённостью отличается норма о сроке вступления законодательного акта в силу, если она формулируется следующим образом: «*...статьи 17, 26 и 29 настоящего Федерального закона вступают в силу после вступления в силу федеральных законов о внесении вытекающих из требований настоящего Федерального закона изменений ...*».

Если в статье о вступлении в силу предусматриваются какие-либо исключения для сроков вступления в силу отдельных **структурных единиц закона**, в тексте закона есть возможность точно вычленив эти структурные единицы:

«1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2019 года, за исключением частей 2 и 4 статьи 5 настоящего Федерального закона.»

2. Части 2 и 4 статьи 5 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2020 года.»



Введение в действие кодексов

Понятие «введение в действие» употребляется **только** по отношению к кодексам. Самостоятельный федеральный закон «о введении в действие» принимается только в отношении кодексов.

ПРАВОВАЯ МУДРОСТЬ ЛАТИНСКОГО ЯЗЫКА

Студенты-юристы учат латынь. И все эти фразы они должны знать наизусть. Правовые конструкции и термины, которые сегодня используют современные юристы, были введены в оборот тысячи лет назад древнеримскими правоведом, философами и политическими деятелями. Прочитайте — удивитесь актуальности этих древних высказываний.

ИЗ КОНСТИТУЦИИ «О СОСТАВЛЕНИИ ДИГЕСТ»

Император Цезарь Флавий Юстиниан передавал привет Трибониану, своему квестору: «Среди всех дел нельзя найти ничего столь важного, как власть законов, которая распределяет в порядке божественные и человеческие дела и изгоняет всяческую несправедливость».

Dura lex, sed lex.	Суров закон, но это закон.
Iustitia — fundamentum regni.	Правосудие — основа государства.
Applicatio est vita regulae.	Применение — жизнь закона.
Invito beneficium non datur.	Благо не даётся против воли.
Ius est ars boni et aequi.	Право — это искусство добра и справедливости.
Optima est legum interpres consuetudo.	Наилучший толкователь законов — практика.
Ibi potest valere populus, ubi leges valent.	Там может иметь силу народ, где законы имеют силу.
Ipso iure.	В силу самого права. / Самим правом.
Contra bonos mores.	Против добрых нравов.
Cui bono est?	Кому польза?
Cui prodest?	Кому выгодно?
Tertium non datur.	Третьего не дано.
Cogitationis poenam nemo patitur.	Никто не несёт наказания за мысли.
Magna neglegentia culpa est, magna culpa dolus est.	Большая беспечность есть небрежность, большая небрежность есть умысел.
Qui timetur, timet.	Кого боятся, сам боится.

In dubio pro reo.	Сомнение в пользу подсудимого.
Pacta tertiis nec nocent, nec prosunt.	Договоры третьим лицам не вредят и не помогают.
Socii mei socius meus socius non est.	Компаньон моего компаньона не мой компаньон.
Confessi pro iudicatis habentur.	Сознавшиеся считаются осужденными.
Iudicis est ius dicere, non dare.	Судье подобает творить суд, а не создавать право.
Ab omni iudicio provocari licet.	По всякому судебному решению можно апеллировать.
Heres, succedens in honore, succedit in onere.	Наследник, наследующий благо, наследует и тягостное бремя.
Furiosus absentis loco est.	Безумный подобен отсутствующему.
Obligatio est iuris vinculum.	Обязательство — это узы права.
Male parta male dilabuntur.	Плохо нажитое плохо погибает.
Diligenter fines mandati custodiendi sunt.	Границы поручений соблюдать нужно.
Ad paenitentium properat, cito qui iudicat.	К раскаянию спешит, кто поспешно судит.
Imperitia culpa adnumeratur.	Неопытность причисляется к вине.
In iudicando criminosa est celeritas.	В судебных делах поспешность преступна.
Pudor doceri non potest, nasci potest.	Стыду нельзя научиться, /он/ может родиться.
Sapere aude!	Решишь быть мудрым!
Seditio civium hostium est occasio.	Мятеж граждан — удача врагов.
Reus iisdem privilegiis utitur, quibus et actor.	Ответчик пользуется теми же правами, которыми пользуется и истец.
Semper in dubiis benigniora praeferenda sunt.	Всегда в сомнительных случаях предпочитают более мягкие решения.
Tacito consensu omnium.	Благодаря молчаливому согласию всех.
Tironibus parcendum est.	Новобранцев (новичков) следует щадить.
Verba cum effectu sunt accipienda.	Слова следует воспринимать по результату.
Nemo iudex in propria causa.	Никто не судья в собственном деле.
Testis unus — testis nullus.	Один свидетель — не свидетель.
Usus est tyrannus.	Обычай — тиран.
Nomen est omen.	Имя — это знак.
Semel heres semper heres.	Единожды наследник всегда наследник.
Ex aequo et bono.	С добром и справедливостью. \ По справедливости и добро.

“

Итак, мы нашли тот нормативный правовой акт, который тематически отвечает на вопрос, который нас интересует, — по названию, набору слов, рубриктору, реквизитам, вообще по ощущению. Рассмотрели его с точки зрения статуса и актуальности, языка и структуры его текста. И теперь мы должны его понять, «получить ясность относительно правовых явлений». Только это понимание служит условием и основой применения права.

”

Глава 3. ПОНИМАНИЕ

КАК ПОНИМАТЬ, ЧТО ТАКОЕ «ПОНИМАТЬ»



ОБЩЕЕ О ПОНИМАНИИ

Понимание вообще — широкий по значению и сфере применения термин, не имеющий строго фиксированного содержания и объёма.



Предлагаем вам подумать о феномене понимания — это очень интересная тема, которая даёт пищу для размышления об одной из основных категорий человеческой сущности. Не всё же время обсуждать бытовые темы, философский подход даёт **большие** плоды.

Имея общее представление о понимании, легче воспринять информацию об уяснении права человеком. Об этой стороне понимания права говорится редко, обычно это понимание связывают с толкованием, а толкованием права в юридическом смысле слова занимается только государство, в научном — специалисты. Мы же предлагаем рассмотреть вопрос, как неюрист может «толковать право» для себя, для решения волнующих его задач. Мы называем это уяснением права и считаем возможным для каждого человека попытаться определить смысл правового явления.



Понимание — это постижение смысла и значения чего-либо, усвоение и осознание информации, правильное восприятие выраженной мысли. В его процессе происходит оценка чего-либо (текста, поведения, явления природы) на основе некоторого образца, стандарта, нормы, принципа и т.п. Понимание предполагает усвоение нового содержания и включение его в систему устоявшихся идей и представлений. Понимание обеспечивает установление связи раскрываемых новых свойств объекта познания с уже известными субъекту.

Существуют три типичные области понимания. Понимать можно: текст — языковые выражения; намерения, поведение, характер человека; явления природы.

Понять **текст** — означает раскрыть смысл, вложенный в текст его автором.

При понимании **действий человека**, его переживаний понятными или непонятными, требующими размышления и истолкования могут быть поступки, как наши собственные, так и других людей.

Существуют **«нерассудочные»** формы понимания, к которым относятся, в частности, интуитивное и эмоциональное (чувственное) понимание с такой его разновидностью, как эмпатия.

Пониматься может и **неживая природа**: в числе её явлений всегда есть не совсем понятные современной науке, а то и просто непонятные для неё.

Есть разные **виды** понимания: полное понимание, непонимание, неполное понимание, непонимание, правильное и не-



«Сущность процесса понимания заключается в том, что условные знаки, служащие средством духовного общения людей между собой (т.е. слова, письмена, образы и т.д.) возбуждают в воспринимающем их те же представления, понятия и чувствования, какие связывались с этими знаками в душе употребившего их лица. Понимать — значит сознавать и чувствовать то, что сознавал и чувствовал пишущий, или, другими словами, уподобить свое душевное состояние состоянию пишущего и, так сказать, отождествить себя с автором».

(Васьковский Е.В., 1913)

НЕ СЛУЧАЙНО ФИЗИК П. ЛАНЖЕВЕН УТВЕРЖДАЛ, ЧТО «ПОНИМАНИЕ ЦЕННЕЕ ЗНАНИЯ».

правильное, глубокое и поверхностное, полное и неполное понимание.

Для понимания нового материала (незнакомых фактов, событий и т.д.) человек всегда должен решить мыслительную задачу. Когда же нужно понять уже известное событие или явление, то понимание совершается без актуального участия мышления — это понимание-воспоминание.

Общая теория истолкования и понимания, искусство толкования, разъяснения смысла носит название **герменевтика**. В древнегреческой мифологии Гермес (сын Зевса и плеяды Майи) был вестником богов, а также изобрёл единицы мер, числа, греческий алфавит, нотную систему, астрономию и т.д. Образ Гермеса используют в качестве метафоры, например как идею о силе слова, о многозначности высказываний, о критериях истинности высказываний и т.д.



Бог Гермес

Тоже законы — памяти и понимания

Закон интереса	Интересное запоминается легче
Закон осмысления	Чем глубже осознать запоминаемую информацию, тем лучше она запомнится
Закон установки	Если человек сам себе дал установку запомнить информацию, то запоминание произойдёт легче
Закон действия	Информация, участвующая в деятельности (т.е. если происходит применение знаний на практике) запоминается лучше
Закон контекста	При ассоциативном связывании информации с уже знакомыми понятиями новое усваивается лучше
Закон торможения	При изучении похожих понятий наблюдается эффект «перекрытия» старой информации новой
Закон оптимальной длины ряда	Длина запоминаемого ряда для лучшего запоминания не должна намного превышать объём кратковременной памяти
Закон края	Лучше всего запоминается информация, представленная в начале и в конце
Закон повторения	Лучше всего запоминается информация, которую повторили несколько раз
Закон незавершенности	Лучше всего запоминаются незавершённые действия, задачи, недосказанные фразы и т.д.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ГЕРМЕНЕВТИКА



Юридическая герменевтика

— это наука о понимании, определении смысла, заложенного законодателем в текст нормативного правового акта, о переходе от понимания смысла нормы права к объяснению её сущности. Результат такого перехода — нахождение единственно правильного варианта интерпретации юридических предписаний относительно конкретной правовой ситуации.

Другими словами, юридическая герменевтика — искусство и теория истолкования юридических текстов. Существует мир объективного духа, фактов и человеческих событий, поступков, жестов, мыслей и проектов, следов и свидетельств идей, идеалов и реализаций. Весь этот мир подлежит интерпретации, цель и результат которой — понимание.

Герменевтический метод в юриспруденции призван, в частности, упростить диалог правовых культур, поскольку правовые понятия и категории имеют разное значение в разных правовых системах.

ПРАВОПОНИМАНИЕ



Правопонимание — это познание права, его восприятие (оценка) и отношение к нему как к целостному социальному явлению.

Субъектом правопонимания всегда выступает **конкретный человек**, например:

- **гражданин, обладающий минимальным правовым кругозором, столкнувшийся с проблемами права вообще;**

- юрист-профессионал, имеющий знания о праве, способный применять и толковать правовые нормы;

- учёный, человек с абстрактным мышлением, занимающийся изучением права, обладающий суммой исторических и современных знаний, способный к интерпретации не только норм, но и принципов права, владеющий определённой методологией исследования.

Понимание права всегда субъективно, оригинально, хотя представления о праве могут совпадать у группы лиц и у целых обществ.

Содержание правопонимания составляют знания субъекта о своих правах и обязанностях, конкретных и общих правовых дозволениях, запретах, а также оценка и отношение к ним как справедливым или несправедливым.

В зависимости от уровня культуры, методической оснащённости субъекта и выбора предмета изучения правопонимание может быть полным или неполным, правильным или искажённым, положительным или отрицательным.

УЯСНЕНИЕ ПРАВА ГРАЖДАНИНОМ

Человек понимает право так, как это позволяет ему собственный разум в определённых культурологических традициях соответствующей эпохи и общества. Его понимание зависит от того, в какие обстоятельства, требующие понимания, попадает человек и какую задачу он решает в этих обстоятельствах.

Нельзя забывать, что **юридическое понимание** предполагает не только понимание отдельных букв, слов, словосочетаний, предложений и текстов, но и знание

того, что законодательство является системой и потому только представление о совокупности нормативных актов определённой тематики может дать точную информацию о предмете.

В соответствии с назначением данной книги мы рассматриваем здесь понимание права человеком, гражданином, который может попробовать толковать правовые предписания **«для себя»** на основе имеющихся знаний, обыденной практики и житейского опыта. Такое толкование будем называть **уяснением права**. Это интеллектуальный процесс, направленный на выявление смысла норм права — духа и буквы закона.

Уяснение должно точно воспроизвести те представления и понятия, которые связывал с данной нормой её создатель-законодатель. Эти представления и понятия составляют смысл и содержание нормы и в то же время выражают мысль и волю автора. Поэтому задачу понимания можно ещё формулировать, как «раскрытие содержания нормы», или «развитие её смысла», или «выяснение мысли и воли законодателя».

Уяснение права — основа его правильного применения

Понимание, уяснение смысла нормы права является необходимым условием **реализации права** во всех формах:

- при **соблюдении**,
- при **исполнении**,
- при **использовании**.

Уяснение — важнейшая составляющая процесса применения права, более того, без понимания нет и не может быть правоприменения. Понимание даже как бы уже является применением — проникновением в смысл правового текста и его использованием в конкретном случае.

ПРОБЛЕМА ПОНЯТНОСТИ ТЕКСТА ЗАКОНА

Чтобы человек понял текст НПА, тот должен быть понятным.

Есть такое определение: под **текстом** вообще подразумевается связная, компактная, воспроизводимая последовательность знаков или образов, развёрнутая по стреле времени, выражающая некоторое содержание и обладающая смыслом, в принципе доступным пониманию.

Законодатели утверждают, что правовая информация (информация о государственной воле), заложенная в текстах актов, принципиально доступна — то есть (должна быть) понятна всем (во всяком случае та, что касается прав и интересов людей).

Но это, конечно, в идеале.

Непонятность правового акта способна исказить государственную волю и привести к ошибкам при практическом использовании права. Законодатель должен сделать всё объективно возможное, чтобы правовой текст перестал воспринимать его субъекта отпугивать своей непонятностью.

НЕ ТОЛЬКО ПОНЯТЬ, НО ПРИНЯТЬ МЫСЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЯ

Главная особенность понимания закона гражданином — оно обязано соответствовать точке зрения автора-законодателя. Безоценочное понимание в принципе невозможно, но в отношении понимания закона его положения придётся выполнять независимо от того, какую оценку вы ему даёте. Интерпретатор ничего не должен привносить извне; ему надлежит **искать смысл закона**, а смысл его — государственная воля, обязательная к исполнению (неисполнение может повлечь определённое наказание — санкцию).

Для этого нужны определённые усилия, так как человеку сложно снять свою субъективность до конца. Чтобы внедрить в своё сознание мысль законодателя, нужно соотносить её с собственным «духовным горизонтом».

Априори следует предполагать, что законодатель выражает смысл нормы правильно. Это предположение имеет достаточное основание потому, что юридические нормы составляются и редактируются с особой тщательностью. Так что существование в них языковых и смысловых погрешностей может быть признано только в том случае, если оно доказано!

«При интерпретации закона следует толковать его в его естественном смысле, устраняя мысль о выражениях излишних, однозначных или ничего не значащих»

(Васьковский Е.В., 1913)



Адресат закона должен быть внимательным к изложению правовой нормы, замечать недочёты и пытаться всё же понять закон с помощью различных приёмов — например, обращения к близким по смыслу актам, комментариям специалистов, учебникам. Можно привлекать юристов для консультации, пользоваться словарями разных типов (словарями юридических терминов, энциклопедическими словарями), специальными методическими материалами. Но даже если вам не нравится изложение, исполнять закон необходимо в любом случае!

ПРИЧИНЫ И ОПАСНОСТЬ НЕПОНИМАНИЯ ЗАКОНА

Для изучения некоторой сущности следует обратиться к ситуациям её отсутствия, то есть, в частности, для изучения понимания надо проанализировать **ситуации непонимания**.

Успешность понимания зависит от многих факторов.

В идеале норма права должна быть понятной и конкретной, то есть при чтении закона должно быть ясно, кому и что запрещено, кто и что должен делать, у кого какие права и обязанности. Не всегда это объективно получается.

Закон в принципе не может учесть всё многообразие жизни. В некоторых случаях нельзя сразу сказать, как применить норму права в интересующей нас ситуации. В этом случае нам в помощь — правоприменительная практика: акты Верховного и Конституционного судов с толкованием этой нормы и судебные решения по конкретным делам.

Кроме того, понимание смысла нормы зависит, с одной стороны, от технико-юридического совершенства текста акта и, с другой стороны, от уровня подготовки читателя. То есть **причиной непонимания** в сфере права могут являться как источник информации (правовой текст), так и сам её адресат — гражданин.

Неудачно сформулированные правовые нормы так же, как и пробелы в знаниях человека, его невнимание могут повлечь ошибочные действия гражданина, чреватые наказанием. Как законодатель, так и гражданин, каждый со своей стороны, должны сделать всё, чтобы нейтрализовать возможность неадекватных, субъективных пониманий смысла правовой нормы.

Опасность непонимания (неправильного понимания) законодательного текста в том, что такое непонимание влечёт для гражданина неприятности, моральные и материальные потери из-за нарушения выраженной в этом тексте государственной воли.

ТРЕБОВАНИЯ К ЧИТАЮЩЕМУ ЗАКОН

Человек, который хочет (обязан) правильно понять смысл правовой нормы, должен обладать определёнными качествами и знаниями.

Искусство уяснения смысла законов сводится к умению понимать текст. Но обладать этим умением нужно вообще всякому, кто имеет дело с произведениями человеческого ума, облечёнными в форму слова.

И здесь большое преимущество имеют люди, которые много читают и представляют «правила речи». То есть у человека должен быть выработан общий навык читать и понимать разный текст — художественный, научный.

Учёный П. Рикер определяет так:

«Чтение сводится к овладению читающим субъектом смыслами, заключёнными в тексте; это овладение позволяет ему преодолеть временное и культурное расстояние, отделяющее его от текста, таким образом, что при этом читатель осваивает значения, которые по причине существующей между ним и текстом дистанции были ему чужды. В этом крайне широком смысле отношение «письмо-чтение» может быть представлено как частный случай понимания, осуществляемого посредством проникновения в другое сознание через выражение».

Прежде всего, читающие люди легко воспринимают тексты, в которых «много букв» — юридические документы обычно весьма объёмные. Кроме того эти тексты написаны официальным, «бюрократическим» языком с тяжеловесными оборотами, часто непривычными значениями слов — только любящие читать могут увидеть в этом специфическую красоту, порадоваться точности и логичности изложения. Поэтому тем, кто хочет научиться разбираться в законодательстве, можно посоветовать читать хорошие книги разных жанров. Это повышает не только общую культуру, но и конкретно правовую тоже.

НО ГЛАВНОЕ — СЛЕДУЕТ БЫТЬ МОТИВИРОВАННЫМ НА УЯСНЕНИЕ СМЫСЛА ЗАКОНА, «ПОНИМАТЬ НЕОБХОДИМОСТЬ ПОНИМАНИЯ» ЕГО ТЕКСТА. НЕЛЬЗЯ РАЗДРАЖАТЬСЯ ИЗ-ЗА СЛОЖНОСТИ ТЕКСТА, БЫТЬ ИЗНАЧАЛЬНО НЕГАТИВНО НАСТРОЕННЫМ К ВОЗМОЖНОСТИ ПОНИМАНИЯ ЗАКОНА, А ТО И К САМОМУ ЗАКОНУ ВООБЩЕ.

УЯСНЕНИЕ НОРМ ПРАВА

СПОСОБЫ И ВИДЫ УЯСНЕНИЯ НОРМ ПРАВА



Способы уяснения — специальные приёмы, правила и средства познания смысла норм права, используемые читателем закона сознательно или интуитивно для получения ясности относительно правовых явлений. С этой целью используются грамматический (языковой), логический, историко-политический, систематический и другие способы уяснения смысла норм. При этом языковой способ относится к анализу текста правового акта, а все иные — к познанию его контекста. Все эти способы действуют в тесной взаимосвязи, дополняют друг друга.



Чтобы понять смысл нормативного правового акта или иного источника права, надо:

- установить **значения терминов** (юридических и из других сфер человеческой деятельности) и иных слов, содержащихся в нём, найти их связи в тексте,
- определить **место нормативного правового акта (НПА)** в системе законодательства, его смысловые связи с другими источниками права и явлениями социальной действительности, его статус, время и территорию его действия,
- возможно, изучить **поводы** его создания, его развитие в истории и т.п.

То есть правовую норму нельзя понять хотя бы без самого беглого анализа **грамматического построения** закона. Но этот грамматический анализ сам по себе никогда не бывает достаточным; необходимо уяснить **мысль закона**, его содержание, проанализировать саму норму в составляющих ее элементах.

Уяснить содержание правовой нормы невозможно, если брать эту норму совершенно изолированно, вне **связи её с другими нормами**; наоборот, всегда необходимо установить, в каком разделе акта эта норма помещена, какие нормы ей предшествуют, какие следуют за ней, из каких норм данная норма вытекает и т.д. Но и этих примеров недостаточно, чтобы правильно истолковать правовую норму.

Для правильного её уяснения необходимо установить, **когда и в связи с чем эта норма была издана, на какие случаи она была рассчитана**, как аргументировалась необходимость издания данного закона при его обсуждении в законодательном органе.

Иными словами, приходится одновременно принять все четыре приёма:

- грамматический,
- логический,
- систематический,
- исторический.

Ниже подробнее рассмотрим каждый из указанных способов.

ГРАММАТИЧЕСКИЙ СПОСОБ УЯСНЕНИЯ СМЫСЛА ЗАКОНА



Грамматический (языковой, словесный, текстовый, лингвистический, филологический) способ уяснения состоит в уяснении смысла правовых норм

на основе анализа текста нормативного правового акта.

«Словесное толкование, — утверждает учёный Бласс, — не обращает внимания ни на цель, ни на обстоятельства, при которых писалось произведение, ни даже на предметы, о которых в нём трактуется, а только на слова и их взаимную связь, насколько ими выражаются мысли».

Грамматическое толкование, являясь способом уяснения буквального содержания выраженной в законе воли законодателя, состоит как в выяснении смысла употреблённых в нормах права слов, тер-

минов, так и в установлении между ними синтаксической связи.

Любое понимание сообщения, выраженного в знаковой форме (а таковыми является большинство сообщений, с которыми имеет дело человек) в качестве предварительного условия предполагает узнавание входящих в сообщение знаков — не обязательно всех, но, во всяком случае, необходимых для появления уверенности в том, что сообщение понято.

Словесный способ выступает начальным приёмом уяснения правовой нормы.

Вспомним уроки русского языка. Грамматическое, языковое понимание включает в себя четыре важных элемента:

- лексический,
- синтаксический,
- логический,
- стилистический.

Грамматическое уяснение

Уяснение словесного текста закона с помощью правил грамматики, морфологии и синтаксиса (правил русского языка)

Казнить, нельзя помиловать
Казнить нельзя, помиловать



Элементы словесного понимания

1. Лексический элемент

В тексте НПА мы видим прежде всего **ряд отдельных слов**: существительных («*вещи*», «*собственность*»), прилагательных («*движимое*»), местоимений («*того*», «*кто*», «*ими*»), глаголов («*считаются*», «*владеет*») и т.д. Для того, чтобы понять норму, нужно прежде всего выяснить смысл отдельных слов, из которых она состоит, уточнить конкретное, узуальное (общепринятое) значение этого слова в тексте.

Кроме собственных знаний в этом всегда могут помочь словари.

Почти с каждым словом связывается целый **ряд значений**. Значение может быть обыденным, употребляемым в житейском обиходе, и специальным, техническим, которым пользуются специалисты той или иной отрасли знания или профессии.

В самом законе нередко указывается, в каком конкретно значении употреблено данное слово. Об этом подробно рассказано в предыдущей главе о дефинициях. Данное в законе определение какого-либо термина является своего рода нормой и потому имеет **обязательное значение для граждан**. То есть если в самом законе указано, в каком значении употребляется данное слово, то в таком именно смысле его и следует понимать.

2. Синтаксический элемент

Слова в тексте не стоят изолированно друг от друга, а соединены в предложения («*Государство признаёт детство важным этапом жизни человека*») которые строятся из слов «по правилам словесной архитектуры», синтаксиса. Синтаксическая форма обуславливает как значение отдельных слов, так и общий смысл предложений. Совокупность слов получает различный смысл в зависимости от приданной им синтаксической формы. Не всё равно, сказать: «я здоров, когда я много хожу» или «когда я здоров, я много хожу»; «я не пойду в театр сегодня» или «я пойду в театр не сегодня».

3. Логический элемент

Логическая связь представляет собой соединение слов и предложений, отдельных предложений и их комплекса с предшествующими и последующими согласно законам мышления.

Логическую связь в тексте можно разделить на ближайшую и отдалённую. Ближайшая логическая связь существует внутри конкретной нормы. Исследование более отдалённой связи предполагает сопоставление изучаемой нормы с другими нормами и со всей системой действующего законодательства, но это уже дело толкования нормы профессиональными юристами.

4. Стилистический элемент

Способ выражения мысли в речи, проявляющийся в подборе слов и употреблении синтаксических конструкций, называется слогом, или стилем. Законодательный текст имеет ярко выраженный стиль. Он обладает своеобразным способом выражения, этот стиль оказывает влияние на смысл употребляемых в тексте слов и оборотов.

Правила грамматического уяснения



Правила уяснения смысла правовых норм с языковой точки зрения сводятся к следующему:

- 1 словам и выражениям закона следует придавать то значение, которое они имеют в соответствующем литературном языке, если нет оснований для их иной интерпретации
- 2 если закон разъясняет термин или законодатель иным образом определил его значение, то термин должен пониматься именно в этом значении, несмотря на иное значение в разговорной речи
- 3 значение термина, установленного законодателем для одной отрасли права, нельзя без достаточных оснований распространять на другие отрасли
- 4 если закон не определяет тем или иным способом значение юридических терминов, то им следует придавать то значение, которое они имеют в юридической практике



Таким образом, желающий разобраться в смысле правового акта должен установить смысл каждого слова нормы в отдельности, выяснить её синтаксическое строение и логическую связь между её частями, принять в расчёт особенности юридического стиля и затем, основываясь на полученных результатах, определить смысл того сочетания всех элементов, какое дано в подлежащей толкованию норме.

- 5 если в законе использованы технические или иные специальные термины, значение которых не определено законодателем, то им следует придавать тот смысл, который они имеют в соответствующих отраслях знаний
- 6 идентичным формулировкам в рамках одного и того же акта нельзя придавать разные значения, если из акта не следует иное
- 7 недопустимо такое толкование значения нормы, при котором её отдельные слова и выражения трактовались бы как излишние
- 8 словам и выражениям закона следует придавать тот смысл, в котором они употреблены законодателем в момент издания закона
- 9 значение сложных выражений следует устанавливать в соответствии с синтаксическими правилами языка, на котором сформулирована интерпретируемая норма

Приведём практически эти же правила с примерами в замечательном изложении Васьковского (1913). Они вполне распространяемы на тексты действующего законодательства РФ, а лучше не скажешь.

«1. Если смысл слова прямо не определён в самом законе, то следует установить его на основании сопоставления параллельных мест: по терминологии, принятой в законах о состояниях, словом *“происхождение”* означает *“рождение”*.

2. При историческом изучении, так как значение слов изменяется в разные эпохи, то словам нормы должен быть придаваем тот смысл, в каком они употреблялись во время ее издания.

Так, в узаконениях XVIII века слово *“дача”* употребляется в значении всякой земельной собственности, а в законе 1847 года — в современном значении загородной усадьбы, виллы.

3. Слова закона должны быть понимаемы в том смысле, в каком они употребляются в местном языке или диалекте, из которого они заимствованы. Это касается региональных документов. Так, в наших гражданских законах, встречаются слова малороссийские (*“улиточные записи”*), татарские (*“яфта”*), молдавские (*“мазылы”*) и др. Всем им должно быть придаваемо то значение, какое они имеют на языках, откуда взяты.

5. Словам должно быть придаваемо то значение, какое с ним связывается в данном кругу лиц.

Рельефным примером может служить слово *“двор”*: оно употребляется законом в трёх значениях: *“обывателям городов дозволено разделять обширные места и дворы на части для продажи порознь”*... *“когда земля приобретена крестьянскими дворами”*... *“Императрица, во время царствования Ее Супруга, получает по 200 тыс. руб. в год и содержание Ее двора”*.

6. Смысл каждого слова зависит от тех слов, с которыми оно соединяется в том или ином случае, а потому слова должны быть толкуемы не порознь, а в совокупной связи.

Так, слово *“содержание”* имеет совершенно различный смысл *“Муж обязан доставлять жене пропитание и содержание по состоянию и возможности своей”*, *“В содержании договора было изъяснено, что платежом неустойки он прекращается”*. *“Казенные имущества и оброчные статьи, принадлежащие казне, отдаются от неё в содержание по особым правилам”*.

7. Каждой норме, взятой целиком, должен быть придаваем тот смысл, какой соответствует её синтаксическому строению.

“Спокойное, бесспорное и непрерывное владение в виде собственности превращается в право собственности, когда оно продолжится”

в течение установленной законом давности”. Некоторые цивилисты полагают, что эту статью следует понимать так: *“Непрерывно спокойное и непрерывно бесспорное владение превращается”* и т.д. Однако такое толкование противоречит синтаксическому строению статьи, так как в ней слово *“непрерывное”* является таким же определением подлежащего *“владение”*, как и слова *“спокойное и бесспорное”*.

8. Как при определении смысла отдельных слов, так и при установлении общего смысла нормы, взятой целиком, необходимо учитывать специфику стиля законодательного текста.

Стиль законодателя может быть точным и сжатым или же, наоборот, многословным и, на первый взгляд, расплывчатым. В любом случае постановления законодателя должны быть толкуемы так, чтобы ни одно слово не оказывалось лишним и не имеющим значения. Все особенности стиля следует принимать в соображение при установлении смысла норм.

Стиль нашего законодательства страдает многословием, плеоназмами, тавтологиями и архаизмами следует признать, что термины *“незаконный”* и *“недействительный”* означают одно и то же понятие».

(В действующем законодательстве РФ похожая история с параллельно употребляемыми словами «независимость» и «суверенитет»).

Преодоление неясностей изложения нормы



Несовпадение мысли законодателя с её словесным выражением, сложность, связанная с необходимостью суперточности языка закона, чаще всего и приводят к необходимости грамматического толкования.

Точность против понятности

К сожалению, требование простоты юридического языка соблюсти трудно. Юридический текст объективно сложен для неспециалистов. Одна из причин: законодатель изначально стремится к точности и однозначности текста — правовой акт не допускает двусмысленностей, противоречий, требует углубления в детали, обозначения в явном виде взаимозависимости правовых положений (в противном случае его невозможно правильно исполнить). И всё это не всегда на пользу ясности и понятности текста, усложняет его восприятие.

ЗАХВАТИВ В 1799 ГОДУ ВЛАСТЬ ВО ФРАНЦИИ, НАПОЛЕОН БОНАПАРТ ВЕЛЕЛ ПОДГОТОВИТЬ КОНСТИТУЦИЮ. «ПИШИТЕ КРАТКО И НЕЯСНО», — ПРИКАЗАЛ ИМПЕРАТОР, ЖЕЛАВШИЙ, ЧТОБЫ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ЕГО ВЛАСТИ БЫЛИ КАК МОЖНО БОЛЕЕ СЛАБЫМИ.

Высокая точность предполагает возможность **повтора** отдельных слов или фраз. Одно и то же существительное в текстах документов может повторяться даже в рядом стоящих предложениях и не заменяться местоимением.

Используются **глаголы с нулевым значением**: **совершить** преступление, **занять** должность, **возложить** ответственность — для выражения дополнительных смысловых оттенков, точной квалификации явлений.

Используются юридические **штампы и клише** — устойчивые фразы и выражения, отчего язык закона становится ещё более сухим: **«должностное лицо государственного органа»**, **«в соответствии с действующим законодательством»**, **«в соответствии с достигнутой договоренностью»**, **«направляется на рассмотрение и утверждение»** и т. п.

ЯЗЫК ЗАКОНА ТРЕБУЕТ, ПРЕЖДЕ ВСЕГО, ТОЧНОСТИ, НЕ ДОПУСКАЮЩЕЙ КАКИХ-ЛИБО РАЗНОЧТЕНИЙ; БЫСТРОТА ПОНИМАНИЯ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ВАЖНОЙ, ТАК КАК ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЙ ЧЕЛОВЕК В СЛУЧАЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРОЧИТАЕТ СТАТЬЮ ЗАКОНА И ДВА, И ТРИ РАЗА, СТРЕМЯСЬ К ПОЛНОМУ ПОНИМАНИЮ.

Обозначение органов и организаций

Очень тяжеловесны конструкции типа **«федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области...»**. Но этому есть практическое объяснение. Органы, отвечающие за те или иные направления, часто меняются или меняют название. Если бы они прямо указывались в законах (так было раньше), при каждом таком изменении надо было бы вносить изменения в многие законодательные акты. Поэтому выбрали обобщённую формулировку. Да, в чём-то это не очень удобно: раньше, читая закон, сразу можно было увидеть, какой орган отвечает за то или иное направление, теперь же нужно ещё догадаться, что это за орган, провести дополнительный поиск по правовым базам. Конечно, для читателя-неюриста это не так просто, формулировка тяжеловесная, трудная для восприятия, но это правильное юридическое решение.

Но если органы, организации упоминаются в тексте акта, то используются их официальные наименования, предусмотренные в уставах, положениях, решениях о создании, переименовании и т.п. Употребление сокращённых наименований допускается лишь в тех случаях, когда такое наименование сформулировано в такого рода актах.

Синонимы, омонимы

Синонимия, часто сложная для восприятия, присутствует в текстах НПА: «подлинник» — «оригинал», «определение» — «дефиниция». Но синонимы всегда различаются юридически значимыми оттенками смысла, объёмами («ущерб», «убыток», «вред»; «неустойка», «штраф», «пеня»). Здесь нужны юридические словари и энциклопедии.

Даже в Конституции РФ можно заметить проблему с синонимами. Слова «долг» и «обязанность» в ст. 59 («*Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина*») в данном контексте — синонимы, они слишком близки по смыслу, чтобы стоять рядом в предложении. Во всех словарях слово «долг» в этом плане определяется однозначно как обязанность. В данной языковой конструкции более удачным является выражение из предыдущих Конституций: «*священный долг*», имеющее особый оттенок «*нрав-*

ственная обязанность», что позволяет ему находиться в рамках одного предложения с термином «*обязанность юридическая*» («предусмотренная законом мера должного поведения участника правоотношения»). По-видимому, законодатель просто убрал из устоявшейся формулы показавшийся ему лишним эпитет. Кстати, в старой Конституции имеется формулировка «*почётная обязанность*».

Использование близких по значению слов — *государственный, федеральный* — может сбивать с толку. Аналогичным выглядит пример употребления в Конституции РФ в качестве однородных членов в одной языковой конструкции синонимичных терминов — иноязычного и русского: «*суверенитет*» (по определению — «независимость государственной власти») и *независимость* (ст. 80 п. 2 и др.).

Примером омонимов можно назвать термин «*брак*» (в семейном и трудовом праве), «*дача*» (собственность и дача показаний), «*отвод*» (судьи и земельного участка).



Другие сложности в понимании текста

Некоторые языковые конструкции не выражают государственную волю в явном виде.

В частности, вместо конструкции типа «*субъект обязан...*», «*субъект должен..*» используются такие как «*субъект делает...*» — «*Предприятия оказывают содействие гражданам в проведении ремонта жилых помещений*». Такие конструкции в основном стоит понимать как обязывающие.

Очень частая проблема — **общее прилагательное для однородных существительных**: «*Недееспособные мужчины и женщины не имеют права*» — кого касается норма: недееспособных женщин или всех женщин? Это действительно создаёт проблемы пониманию и требует особого подхода — скорее всего, здравого смысла.

Восприятие нормы затрудняется применением законодателем **недостаточно определённых понятий**, дающих простор для произвольного толкования (выражения типа: «*своевременно*», «*в исключительных случаях*», «*по уважительной причине*», «*в случае необходимости*», «*надлежащим образом*», «*в должном порядке*» и т.п.). Однако это является допустимым, если обусловлено спецификой регулируемых отношений, особенностями правоприменительной практики, которые не позволяют заменить такие выражения строго определёнными терминами.

Поэтому читатель должен быть аккуратным и внимательным в этой ситуации и стараться раскрывать смысл этих выражений для конкретных жизненных случаев. Ведь кто-то признаёт случай исключительным, а кто-то не признаёт. Что такое «уважительные причины»? Перечня уважительных причин не существует, поэто-

му один и тот же факт может быть признан уважительным и не признан таковым.

Коррупционная опасность в тексте НПА

С другой стороны, именно такие неопределённые или оценочные категории и понятия («*при наличии уважительных причин орган вправе предоставить...*», «*в исключительных случаях должностное лицо может разрешить...*», «*решение может быть принято, если это не противоречит общественным интересам...*») являются коррупциогенными факторами.

Поэтому читатель закона, когда, анализируя НПА, видит подобные формулировки, должен быть особенно осторожным при решении своих проблем **в следующих сферах и областях**:

- в сфере выдачи разрешений на осуществление определенных видов деятельности, использование государственного и муниципального имущества
- в сфере социальных, пенсионных выплат, мер социальной или финансовой поддержки
- в области предоставления земельных участков, имущества в аренду
- в области предоставления гражданам жилых помещений из государственного и муниципального жилищного фонда
- в иных сферах и областях реализации государственными органами, органами местного самоуправления или организациями и их должностными лицами полномочий, связанных с рассмотрением обращений граждан и организаций



Результат языкового толкования

Словесный смысл представляется ясным тогда, когда норма, согласно своему грамматическому строению и словоупотреблению, допускает **только один безусловно точный и определенный способ понимания**.

НАПОМИНАЕМ, ЧТО МЫ ГОВОРим ОБ УЯСНЕНИИ ТЕКСТА ЗАКОНА «ДЛЯ СЕБЯ». ПРАВО ТОЛКОВАНИЯ ЗАКОНОВ ПРИНАДЛЕЖИТ ТОЛЬКО ВЫСШИМ ОРГАНАМ ВЛАСТИ.

Опять представим яркий пример Васьковского Е.В.:

«Возьмём для примера 44 ст. 1 ч. X т.:

“По смерти одного из супругов, оставшийся в живых может вступить в новый брак, если нет никаких законных к тому препятствий”. Многие из слов, употребленных в этой статье, имеют по несколько значений. Так, **“брак”** означает 1) супружество, 2) негодный товар и 3) “определение сортов товара”; **“вступить”** значит: 1) войти, 2) начать (“вступить в бой”) и 3) поступить (“вступило от овец прошение в приказ”), **“живой”** значит: 1) живущий, 2) подвижной, резвый, 3) отзывчивый (“живая газета”), 4) рельефный, яркий (“живо изобразить”) и т.д. Однако эти слова, толкуемые в той связи, в какую они поставлены в приведенной статье, могут быть понимаемы **только в одном, вполне определённом и точном смысле**. Поэтому статья 44 должна быть признана ясной.

Напротив, если норма двусмысленна, или если она страдает неточностью и неполнотой, или же противоречит другим нормам, то она является неясной».

СМЫСЛОВОЕ УЯСНЕНИЕ

Составитель Свода законов Сперанский противопоставляет разум закона его буквальному смыслу, замечая, что **«буквальным смыслом закона не всегда выражается во всей полноте и точности внутренний его разум»**.

Чтобы по-настоящему понять **текст** правовой нормы, необходимо обращаться к **контексту** источника права, то есть его смысловым связям с другими источниками права и иными явлениями социальной действительности.

Смысловое уяснение — это, конечно, прерогатива юристов, но почему бы дилетанту, желающему вникнуть в вопросы правоведения, не быть в курсе того, как происходит профессиональное толкование норм правового акта.

Системный способ уяснения

Системный способ уяснения состоит в выявлении смысла правовых норм в их взаимосвязи с иными нормами, прежде всего теми, которые являются близкими ей по содержанию. При этом учитывается их место и роль в нормативном акте, отрасли, системе права в целом.



Распространённая ошибка комментаторов: вместо правильного выражения «системное толкование» (толкование нормы в системной связи с другими нормами) употребляется некорректное сочетание «систематическое толкование» — т.е. неоднократное толкование.

ИСТОРИКО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ СПОСОБ УЯСНЕНИЯ

Этот способ уяснения для читателя-непрофессионала может быть интересен с культурологической или исторической точки зрения.

Историко-политический способ уяснения учитывает историческую и политическую обстановку, в которой правовая норма принималась, мотивы её создания, задачи и цели, которые ставил законодатель. Большое значение в историческом толковании имеют альтернативные проекты закона, вносимые поправки, публикации в печати при обсуждении проекта, протоколы заседаний законодательного органа и т.д. Применяется также сравнение данной нормы с текстом прежней, отменённой нормы по этому же вопросу.

Всё это источники, из которых можно почерпнуть информацию об обстановке, а также причинах, которые вызвали принятие данного нормативного правового акта (НПА). Историко-политический способ используют в тех случаях, когда изучению подвергается НПА, действующий в течение длительного времени.

ЛОГИЧЕСКИЙ СПОСОБ УЯСНЕНИЯ

Этот способ анализа акта доступен, конечно, только юристам-профессионалам, но мы считаем возможным и интересным ознакомить с ним неспециалистов.

Логический способ уяснения применяется с использованием правил формальной логики. При этом применяются разные логические приемы: логический анализ понятий, доведение до абсурда, выводы по аналогии и т.д.

При логическом толковании закон подвергается разбору по существу: устанавливаются гипотеза, диспозиция и санкция нормы, все эти три элемента сопоставляются друг с другом, выясняются характер содержащегося в законе правила поведения, пределы его применения.

Как и при грамматическом толковании, юристы используют материал самой правовой нормы, не выходя за пределы текста закона.

В XVIII веке в юриспруденции существовало мнение, что правовое решение суть чисто логическое решение, где норма закона — большая посылка, казус — малая посылка, решение — вывод. Например: по закону при разводе вопрос о судьбе ребенка решается в интересах ребенка. Мать — алкоголичка, ведёт беспорядочный образ жизни. Следовательно, ребёнок останется с отцом. Конечно, посылки могут быть сложнее, но принципа придерживались именно такого.

В наше время логика лежит в основе идеи передачи многих юридических функций компьютерам, которые могут в считанные мгновения перебирать миллионы аналогичных ситуаций, выводить сложные логические цепочки и т.п. Уже имеются роботы, выполняющие определённые юридические задачи, заполняющие официальные документы и т.п.

Логика логикой, и всё же невозможно отменить интуицию, сочувствие, чувство справедливости, присущие только человеку.

Основные приёмы логического подхода

Любителям логики, математики посвящается этот раздел.

Юридические нормы представляют собой **правила, выраженные в логической форме суждений**. Благодаря этому из них, как из всех вообще суждений, могут делаться, по правилам логики, умозаключения, в результате которых являются новые суждения, например следующие.

1. Заключение от целого к части

Это — простая дедукция. **Дедукция** — это метод мышления, следствием которого является логический вывод, где частное заключение выводится из общего (от общего к частному). Она часто применяется при толковании норм для вывода частных положений из общих юридических принципов. Именно, из нормы, относящейся **к целому роду** юридических отношений, логически вытекает ряд таких же норм для **каждого вида** этих отношений.

Например, пусть некий композитор хочет узнать всё о правовом обеспечении его музыкальной деятельности. Он найдёт акты, конкретно регулирующие вопросы деятельности композиторов. Но необходимо понимать, что композитор — это «вид» автора, а поэтому необходимо также найти все правовые нормы, регулирующие деятельность любых авторов.

Обратное неверно: акты, регулирующие конкретно деятельность композиторов, не распространяются на «авторов вообще» и на других авторов — например, писателей.

2. Заключение на основании тождества

Возможность сделать умозаключение по тождеству возникает, если одни и те же юридические явления носят несколько названий и принимают разнообразные формы. Определение одного предмета переносится на другой, оказавшийся вполне тождественным с первым (наём имущества — отдача в аренду). То есть аренде можно приписать все признаки найма.

3. Заключение от одной или нескольких частей к целому

Индукция — метод рассуждения от частного к общему.

Так, если право собственности состоит из права владения, пользования и распоряжения, то все правомочия, заключающиеся в одном из этих элементов, например, в пользовании, содержатся и в праве собственности.

4. Заключение от условий к следствиям и обратно (по Васьковскому)

«Кто управомочен к известному действию, тот управомочен и к цели, достигаемой этим действием.»

Например, кому разрешено покупать недвижимость, тот может и владеть ими на праве собственности, ибо купля есть средство к приобретению права собственности.

Кому воспрещена цель, тому воспрещено и действие, ведущее к этой цели.

Например, кому воспрещено владеть недвижимым имуществом на праве собственности, тот не может покупать их, получать в дар, по завещанию и т.д., ибо эти сделки ведут к приобретению права собственности.

Кому воспрещено действие, тому воспрещена и цель, к которой оно ведёт, если ее нельзя достигнуть другим действием.

Например, кому воспрещено вступать в брак, тот не может пользоваться правами главы семьи по отношению к своей сожительнице и её детям, так как вступление в брак есть, по нашему праву, единственный способ образования законной семьи».

5. Заключение по аналогии и по противоположности

Заключения по аналогии и по противоположности могут делаться только для норм, предусматривающих **однородные случаи** — которые принадлежат к одной и той же категории юридических явлений.

Так, неисполнение двустороннего договора одной стороной даёт право не исполнять его и другой стороне. То есть книгопродавец, не доставивший заказанных книг, не может требовать их оплаты.

Статья 11 Гражданского процессуального кодекса РФ гласит:

«В случае отсутствия норм права, регулирующих спорное отношение, суд применяет нормы права, регулирующие сходные отношения (аналогия закона), а при отсутствии таких норм разрешает дело, исходя из общих начал и смысла законодательства (аналогия права)».



➤ Так же решает этот вопрос и Гражданский кодекс в статье 6 «Применение гражданского законодательства по аналогии»:

«В случаях, когда предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона)».

При этом ГК РФ, кроме общих начал и смысла гражданского законодательства, добавляет и моральные требования:

*«При невозможности использования аналогии закона, права и обязанности сторон определяются исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований **добросовестности, разумности и справедливости**».*

6. Заключение от большего к меньшему и от меньшего к большему (для однородных предметов и отношений)

По Васьюковскому: «Кто управомочен или обязан к большему, тот управомочен или обязан к меньшему;

кому воспрещено меньшее, тому воспрещено большее;

что требуется для меньшего, то необходимо для большего».

Аналогия закона и аналогия права

Аналогия закона — это решение юридического дела, применяя к общественным отношениям закон, регулирующий сходные отношения.

Аналогия права — это решение юридического дела, на основе общих принципов права (исходя из общих начал и смысла законодательства).

Телеологический (целевой) способ уяснения

Телеологический (целевой) способ уяснения — это уяснение **целей** издания НПА и с позиций выявленных целей — уяснение смысла нормы права, уяснение недостаточно ясных, нечётких предписаний нормативного правового акта.

Функциональный способ уяснения

Функциональный способ уяснения основан на учёте **условий и факторов**, в которых действует и применяется конкретная норма права.



ПРАВИЛА УЯСНЕНИЯ ПРАВОВЫХ НОРМ

При неясности, неоднозначности текста нормы при уяснении должно отдаваться предпочтение наиболее **справедливому**, с точки зрения социальных отношений, возможному содержанию.

При уяснении необходимо учитывать **аналогичные** конституционные принципы, международные договоры, практику высших судебных органов государства, а также общепризнанные доктринальные воззрения специалистов в данной отрасли права

Должны учитываться основополагающие **юридические принципы**, сложившиеся в доктрине права и — прямо или косвенно — закреплённые в законодательстве.

УЯСНЕНИЕ СМЫСЛА ПРАВОВОЙ НОРМЫ ПО ОБЪЁМУ

По объёму уяснение норм права разделяют на:

буквальное, адекватное

— содержание нормы адекватно её языковому выражению

расширительное, распространительное

— содержание нормы шире её выражения

ограничительное

— содержание нормы уже её выражения.

В силу объективных или субъективных причин словесное выражение воли законодателя и действительное содержание этой воли, выраженной в правовой норме, могут не совпадать. В таких случаях как

исключение может применяться расширительное или ограничительное понимание.

Ограничительное и распространительное толкования закона допускаются только в точном соответствии со смыслом закона, с его точным содержанием и являются средством не обхода в нарушение закона, а его правильного и точного применения.

БУКВАЛЬНОЕ УЯСНЕНИЕ

В результате буквального уяснения содержание правовой нормы устанавливается **точно в таком виде**, в каком оно прямо выражено в тексте закона, т.е. уяснение проходит в соответствии с точным текстом закона.

РАСШИРИТЕЛЬНОЕ УЯСНЕНИЕ

Расширительное уяснение применяется, когда содержание правовой нормы оказывается шире, чем выражено в тексте закона.

Когда в тексте нормативного акта использованы такие обороты, как **«другие»**, **«прочие»**, **«иные»**, **«и так далее»**, то это предполагает расширительное толкование закона.

Так, статья 61 УК РФ перечисляет обстоятельства, которые признаются смягчающими при определении судом меры наказания за совершенное преступление: совершение преступления впервые, отсутствие корыстных мотивов или иных низменных побуждений, совершение преступления под влиянием сильного душевного волнения и ряд других. По смыслу закона этот перечень смягчающих обстоятельств не является исчерпывающим, и суд может учесть и иные обстоятельства, если признает их смягчающими. Таким образом,

статья 61 УК РФ может быть истолкована расширительно.

Не могут толковаться расширительно нормы, содержащие какие-либо ограничения, устанавливающие более строгую юридическую ответственность.

Например, мы прибегаем к распространительному толкованию, когда относим нормы, говорящие о правах и обязанностях покупателей, продавцов, нанимателей, залогодержателей, не только *к мужчинам*, как бы можно было сделать сообразно буквальному смыслу этих норм, но и *к женщинам*, ибо законодатель, очевидно, имел в виду тех и других.

ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЕ УЯСНЕНИЕ

Ограничительное толкование применимо в тех случаях, когда действительный смысл нормы права уже, чем её словесное выражение.

Например, согласно Конституции РФ (ст. 59) защита Отечества является де-

лом и обязанностью гражданина РФ. Из буквального текста закона может быть понято, что речь идет об обязанности **всех граждан**, независимо от их возраста, состояния здоровья, деятельности, но в действительности по смыслу закона имеются в виду только граждане, достигшие 18 лет и не старше 60 лет, дееспособные, а не малолетние и недееспособные, так что текст закона шире в его мысли.

Правовые акты высокого уровня предлагают обобщающее формулирование норм. Так, поправка 2020 года к 72 статье Конституции РФ определяют правовую норму: **«Создание условий для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях»**. Однако **не все дети** обязаны это делать. От этой обязанности освобождаются нетрудоспособные дети, а также дети, которых родители не содержали и не воспитывали. В данном случае сужается круг субъектов, подпадающих под действие правового предписания.

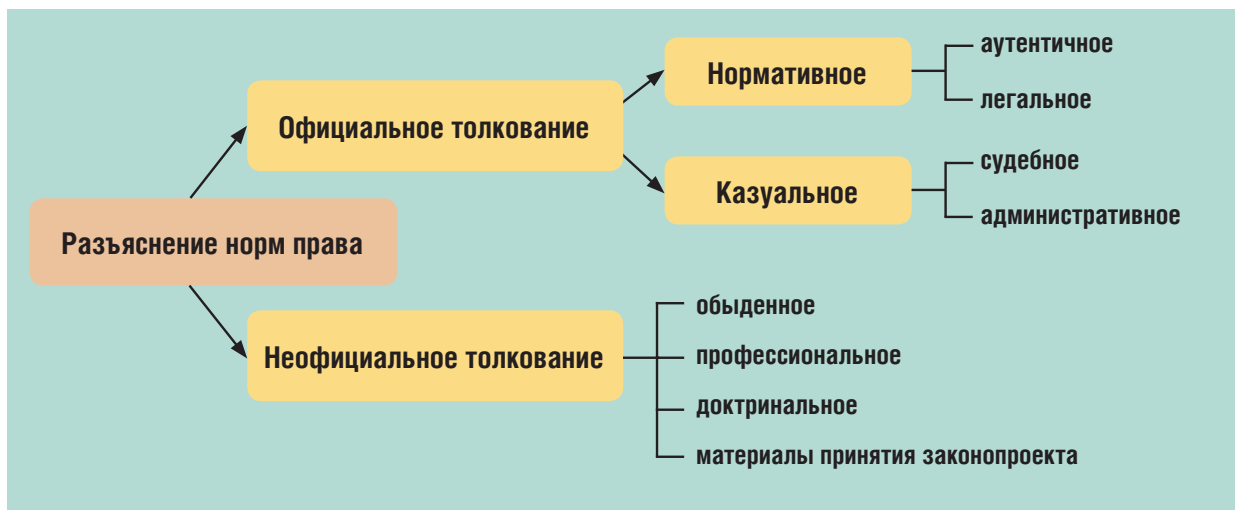
ТОЛКОВАНИЕ КАК РАЗЪЯСНЕНИЕ ЗАКОНА

Мы рассматривали узнавание, понимание закона гражданином — это можно назвать толкованием закона **«для себя»**. Толкование-уяснение выступает как внутренний мыслительный процесс, происходящий в сознании субъекта, применяющего норму права.

Но под толкованием закона в основном подразумевается толкование как **разъяснение закона**. Такое разъяснение предна-

значено для того, чтобы помочь каждому правоприменителю, в том числе гражданину, понять или уточнить смысл правовой нормы.

В зависимости от юридической силы результатов толкования выделяются: **официальное толкование** (даётся компетентными органами государственной власти и должностными лицами, носит общеобязательный или, во всяком



случае, обязательный для определённого круга лиц характер) и **неофициальное** (даётся лицами и организациями, не наделёнными властными полномочиями, носит рекомендательный или информативный характер).

ОФИЦИАЛЬНОЕ ТОЛКОВАНИЕ

Сам законодатель, заботясь о том, чтобы его веления понимались правильно, зачастую устанавливает **правила их толкования**.

Регулирование процесса толкования

Хотя процесс толкования права есть процесс субъективный, отдельные вопросы толкования урегулированы законодательно. В настоящее время в России не существует специального закона, целиком посвящённого толкованию права, но отдельные нормы о толковании права содержатся в Конституции РФ (статьи 15, 16, ч. 5 ст. 125), Гражданском (статьи 431, 1187, 1191) и Налоговом (статьи 21, 32,

34.2) кодексах РФ, Федеральном конституционном законе «О Конституционном Суде РФ», иных законодательных актах. В Санкт-Петербурге принят специальный городской закон «Об официальном толковании законов Санкт-Петербурга»; аналогичные законы приняты и в ряде других субъектов РФ.

Виды официального толкования

Нормативное толкование — официальное разъяснение норм права, даваемое специально уполномоченным на то органом государства на основе обобщения юридической практики применения норм права.

Нормативное толкование предназначено для:

единообразной реализации нормативных предписаний (норм права);
для правильного применения норм права.

Нормативное толкование норм права подразделяется на:

аутентичное толкование норм права;
легальное толкование норм права.

Аутентическое толкование — разъяснение содержания нормы права тем органом, который их установил. Оно представляет собой законодательную норму и надлежащим образом санкционировано. Аутентическое толкование представляет собой один из случаев прямого разъяснения смысла норм, когда сам законодатель считает нужным установить её истинный смысл. Такое разъяснение безусловно обязательно, так как **само является юридической нормой** и, притом, **позднейшей**, а позднейшие нормы отменяют предшествовавшие в тех частях, в которых друг другу противоречат.

Легальное (делегированное) толкование — толкование норм права тем органом, который их не устанавливал, но уполномочен законом давать такого рода разъяснение. Такие толкования имеют обязательную силу лишь при том условии, что издавшие их органы власти действовали в пределах своей компетенции.

Казуальное толкование — толкование норм права при рассмотрении конкретного юридического дела; оно обязательно для применения только в отношении этого дела.

Толкование в законодательных материалах — разъяснение не в форме закона, а заключающееся в объяснительной записке, мотивах и вообще в так называемых законодательных материалах. Эти источники **не имеют юридической силы** и потому могут **игнорироваться** гражданами и органами власти. Но обращаться к таким посторонним, лежащим вне действующего права источникам, может быть полезным.

НЕОФИЦИАЛЬНОЕ ТОЛКОВАНИЕ

Неофициальное толкование права тоже дифференцируется по его субъектам. Так, различаются:

Обыденное толкование — осуществляется гражданами, не имеющими юридического образования, для собственных потребностей — это уяснение, о котором говорилось выше.

Профессиональное толкование — осуществляется юристами: судьями, адвокатами, нотариусами, прокурорами и пр. в их профессиональной деятельности, выражается в форме юридического документа.

Если обстоятельства вынудили вас обратиться к юристу, чтобы узнать, что гласит закон по интересующему вас вопросу, стоит обращаться к **специалисту по данному вопросу**. Универсальных специалистов не существует. В юридических консультациях дежурные адвокаты дают консультации по всем вопросам, но не всегда их ответы достаточно надёжны. Например, дежурит специалист по решению дел, связанных с дорожно-транспортными происшествиями, а вопрос ему задают по тонкостям наследственного права.

Доктринальное толкование — осуществляется учёными-юристами в процессе научных исследований, выражается в форме научной или публицистической статьи, заключения эксперта и т.п.



Глава 4.
РАЗНОЕ-ИНТЕРЕСНОЕ



ИСТОРИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ

Вопросы распространения правовых знаний, их принципиальной доступности возникли в истории человечества одновременно с появлением права. Люди издревле понимали, что информационно-правовое обеспечение общественных отношений чрезвычайно важно. Внедрение знаний о законах в разные исторические эпохи происходило в разных формах, но всегда наблюдалась их преемственность.

Закону Моисея суждено было стать главным правилом жизни древнееврейского народа на протяжении веков. Поскольку убедить людей в значимости заповедей для выживания и расцвета еврейского народа было непросто, Моисей сослался на авторитет Бога и подтвердил божественное происхождение Декалога (Десяти заповедей) формой подачи этой информации: он принёс с горы **каменные скрижали**, заполнить которые знаками считалось не под силу человеку. Отсюда и благоговейное отношение к скрижалям и, соответственно, к тому, что на них начертано: для скрижалей сделали специальный ковчег из драгоценного дерева и золота, их переносили на обложенных золотом шестах. Так что с помощью формы подачи информации Моисею удалось заложить основы законодательства и нравственности народа, свободного от рабства греха.

Древним было ясно, что содержание норм легче понималось, запоминалось, а, следовательно, распространялось в форме **афоризмов, стихов, песен**. Библия, со-



Бог вручает Моисею скрижали с Десятью заповедями



Моисей показывает скрижали народу
Юлиус Шнорр фон Карольсфельд.
Иллюстрации к Библии

держащая нравственно-правовые нормы, была написана стихами. Термин римского права классического периода «*carmen*», трактовавшийся как «юридическая формула», в более раннюю эпоху означал «стих, песнь». У древних греков одно и то же слово — *potmos* — понимали одновременно как песнь и как закон.

В **Древнем Египте и Вавилоне** тексты законов нередко выбивали **на каменных плитах, стенах или колоннах зданий**. Текст «Законов Хаммурапи» был высечен на двухметровой плите (стеле) из черного диорита.

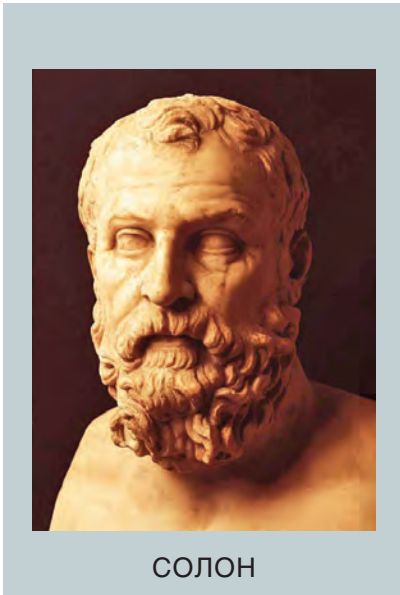
В **Древней Греции** текст нового закона выставлялся для обозрения для всех желающих с ним ознакомиться перед статуями легендарных героев. В обсуждении законов принимали участие различные слои населения. Каждый проект закона **оглашали перед статуями легендарных героев**. После этого текст передавался секретарю, который должен был несколько раз громко прочитать его в Народном собрании, чтобы каждый его участник мог выразить своё отношение к законопроекту.

Самым значительным законодательным памятником Греции является надпись из Гортины (V век до н. э.), представляющая обширный и подробно разработанный кодекс законов. Гортинское законодательство изложено **в большой надписи, состоящей из двенадцати столбцов текста**, некогда начертанного на стене круглого здания, над которым в римское время был сооружен театр.

По Плутарху, Солон, греческий государственный деятель и поэт (родился ок. 640 года до н.э.) установил, чтобы все его законы оставались в силе в течение 100 лет. Они были написаны **на деревян-**



Царь Хаммурапи принимает законы из рук бога Солнца. Стела царя Хаммурапи



СОЛОН

ных таблицах, которые были заключены в четырёхугольники и могли поворачиваться.

После введения законов к Солону каждый день приходили люди: то хвалили, то брали, то советовали вставить что-либо в текст или выбросить. Но более всего было таких, которые обращались с вопросами, осведомлялись о чем-нибудь, просили дополнительных объяснений о смысле каждой статьи и об её назначении.



В Гортине обнаружена самая древняя конституция в мире

В **Древнем Риме «Законы XII таблиц»** были написаны **на досках, помещались на трибуне на форуме**, чтобы эти законы были доступны для восприятия.



«Законы XII таблиц»

К подготовке правовых установлений и их распространению привлекались самые лучшие умы. В качестве хранителей и распространителей знаний о религии, морали и правовых нормах выступали **учителя народа:**

в древнеиндийском обществе их называли брахманами,

в вавилонском — халдеями,

в древнееврейском — фарисеями,

в скандинавском — лагманами,

у кельтов — друидами,

у древних римлян — понтификами,

у древних германцев — асегами и т.д.

Древнекитайский трактат «Книга правителя области Шан» (IV век до н.э.) провозглашал требование, чтобы уже к утру следующего дня (в огромном Китае!) чиновники и народ Поднебесной все как один усвоили и придерживались юридических норм, отказавшись от собственных суждений. Для этого существовала специальная категория чиновников, «ведающих законами и предписаниями». Вот качество распространения правовых знаний древнего общества: высокая скорость распространения информации (при отсутствии современных средств связи) и полный охват населения (огромнейшей страны).

В этой же древнейшей книге описан процесс получения информационных запросов и качества ответа на них: *«Если кто из народа или других чиновников обратится за разъяснением какого-нибудь закона или предписания к специальному чиновнику, последний обязан дать чёткий и ясный ответ на заданные вопросы»*. Подняты и проблемы создания «банка данных запросов» — этот чиновник *«должен был записать на специальной бирке время, когда к нему обратились с вопросами, а также название закона или предписания, о котором его спрашивали»*.

Так же регламентировались мероприятия по хранению и защите правовой информации. Для хранения «обязательного экземпляра» закона или предписания рекомендовалось выстроить т.н. «запретное здание», которое запиралось бы на замок, дабы никто посторонний не мог сюда проникнуть. Проблемы информационной безопасности были подняты на недостижимую высоту: всякого, кто осмеливался без разрешения пробраться в «запретное здание», чтобы *«взглянуть на запретные законы и распоряжения и самовольно изменить хотя бы один иероглиф текста или более»*,



Шан Ян
(ок. 390—338 гг. до н.э.)

предписывалось приговорить к смертной казни без права помилования. Законы, хранящиеся в «запретном здании», должны были изучать сами император и чиновники. Чиновники должны были позаботиться о распространении знания законов среди населения.

Специальные хранилища юридических документов имелись во многих **древневосточных государствах**.

Для хранения и использования информации возникли древнейшие **библиотеки** — исторически первый общественный институт в системе документальных коммуникаций.

Первой библиотекой считается библиотека в **Древнем Шумере (III тысячелетие до н.э.)**. Библиотекари шумерского царства хранили **глиняные таблички** с клинописными текстами в больших закрытых ящиках или корзинах. Так, несколько тысяч глиняных табличек обнаружены во дворце в Ниппуре, около

20 тыс. табличек найдено археологами в Лагаше. Очевидно, что поиск нужной таблички в таком большом массиве был делом нелегким. Библиотекари Древнего Шумера снабжали каждый ящик или корзину особой табличкой, своеобразной этикеткой, содержащей перечень хранящихся в данном ящике или корзине документов. Фактически эти перечни были первыми библиотечными **каталогами**, информационными указателями, облегчавшими ориентировку в составе и содержании имеющихся в библиотеках документов и их поиск.

В дальнейшем каталоги как источники библиографической информации стали непременной принадлежностью наиболее крупных древнейших книгохранилищ. Так, известен каталог библиотеки **в Ниневии (VI век до н. э.)**. Это была огромная библиотека, состоявшая из многих десятков тысяч единиц хранения (главным образом глиняных таблиц) по всем известным тогда отраслям знания, в том числе — по праву. Систематический каталог библиотеки был создан большой группой работавших в ней учёных и писцов.

Отсутствие технических средств, облегчающих современную жизнь, не было препятствием к качественному решению проблем распространения правовых знаний, а напротив, часто служило повышению интеллектуального уровня носителей информации. Известно, например, что в афоризмах (сутрах) были выражены памятники **древнеиндийского права**, существовавшие первоначально в устной форме как дхармасутры. Нормы, определяющие поведение людей в их повседневной жизни (дхармы) содержались в сборниках — дхармашастрах, которые, в частности, были основой гражданского и уголовного законодательства.

Наиболее известная дхармашастра — **«Законы Ману»**, которые появились в период II века до н.э. — II века н.э., состоящие из 2685 статей, написанных в форме двусиший (шлок). Так древнеиндийский брахман мог запоминать до 5 млн. шлок!

Э. Ренан, историк христианства, замечал:

«Сила памяти находится в противоположности с привычкой к письму. Как много могло сохранить устное предание в те времена, когда не рассчитывали ни на свои собственные записи, ни на имеющиеся рукописи».



ЗАКОНЫ МАНУ

«Весь мир подчиняется посредством Наказания», — провозглашали Законы Ману.

Сохранение и распространение правовых знаний через посредство специальных людей, которые запоминали содержимое юридических норм и затем сообщали о них населению, оставалось в силе долгое время после того, как появились писанные законы. И *«если кого из них переведут на другую должность или он умрёт, на его место необходимо назначить другого и обязать его заучить то, что сказано в законах. Надлежит назначить ему определенный срок для заучивания законов, дабы успел он за это время овладеть определенной нормой; ежели же он не овладеет этой нормой, наказать его по всей строгости закона»*.

Само по себе распространение правовых знаний является **объединяющим моментом**. Во времена царицы Саломеи-Александры, правительницы Иудеи, Синедрион стремился восстановить тесную связь между различными центрами еврейских поселений и Бет-Амикдашем на Святой Земле. Одним из путей укрепления единства еврейского народа было распространение **закона о ежегодном взносе** полушекеля на всех евреев, где бы они не проживали. Евреи различных стран охотно присылали этот небольшой налог в Святую Землю. Таким образом, это не только служило для пополнения фондов Бет-Амикдаша — это служило также всенародной связью, объединяющей всех евреев, проживающих вне пределов страны, в Риме ли, в Греции, Египте, или в других частях света, а также средством, связывающим их с духовным и национальным центром еврейского народа и еврейской религии в Иерусалиме.

В период раннего средневековья идеологической основой многих обществ становится религиозное мировоззрение, институты церкви. Проповеди, наставле-

ния, учения были направлены на духовное воздействие на членов общества. Но параллельно с моральными установлениями с помощью религиозных текстов в массовое сознание внедрялась информация о законодательстве. Использование **пропагандистских возможностей церкви** для целей распространения правовых знаний давало серьезные общественные результаты.

«Церковь не школа правоведения и не кодификационная или законодательная палата. Задачи церкви и права соприкасаются, но не совпадают. Право охраняет правду в обществе, в отношениях между людьми; церковь насаждает её в личной совести, воспитывая в людях чувство долга, превращая право в нравственную привычку», — писал В. О. Ключевский, — но при этом непременно распространяя информацию о праве. Нормы права и религиозные нормы содержат дозволение, запрет, обязывание — как способы регулирования общественных отношений.



Елена Флёрова. Серия работ «Из жизни еврейского народа»

В **исламских государствах** велась разработка теории мусульманского права (фикх), развивающая принципы использования **Корана и сунны**, интерпретирующая их для практической разработки норм жизни мусульманского общества. Так, шариат, включая религиозную догматику, исламскую этику и принципы и правила поведения мусульманина, содержит практические нормы и в исламских государствах является уже и комплексом юридических норм, становясь основой законодательства государств. Реально шариат воплощается и в практике мусульманских (шариатских) судов.

Духовная жизнь общества на ранних ступенях развития проявлялась преимущественно **в устной форме**. Ограниченная грамотность населения в эпохи античности, западноевропейского и русского средневековья определяла ведущую роль в массовом, политическом общении ораторского мастерства, проповедничества, различных форм устного поучения и устной полемики. В городах повсюду были слышны выкрики зазывал, торговцев — и официальных глашатаев, объявляющих правительственные указы, распоряжения и постановления.

Институт глашатаев — одно из древнейших установлений государственной власти. Эти должности зафиксированы в различных древних государствах. На европейской территории таблички с перечнем профессий, где значатся и глашатаи, найдены при раскопках в центрах Крито-Микенской культуры, относящейся к XIV веку до н.э. Профессия глашатая служила для повседневного информирования больших скоплений людей, какими уже являлись древние города. Глашатаям, в частности, поручалось оперативно оповещать население о вызове граждан в суд, о выне-



В. Васнецов. Костюмы.
Глашатаи на Руси

сенных приговорах и предстоящих казнях. Институт глашатаев и гонцов перешел из античности в культуру средневековья. Устным словом воздействовали на массы и представители администрации, например, глашатаи были уполномочены собирать у населения заявки на куплю-продажу необходимых предметов и оповещать об этом.

В России в XV веке правительственные указы оглашали с Красного крыльца кремлевских палат в Москве, на Ивановской площади (отсюда поговорка «кричать на всю Ивановскую»).

Покаяние ради спасения души — призыв, который постоянно звучит в русской культуре XVII–XVIII веков. Традиция обязывала предоставлять право покаяния даже закоренелым преступникам, разбойникам и убийцам. Обряд покаяния нередко бывал организован как массовое зрелище, имевшее целью как назидание, так и

устрашение. О таких случаях повествовал и **лубок** с текстом, объявлявшим о порядке проведения этой акции. В нём, например, говорилось: *«Повестить за сутки во всем городе от полиции, в который день, какого часа и в которой церкви сеи злодеи исповедать будут всенародное свое покаяние»*. Здесь уже проявляется роль **средств массовой информации** в деле распространения правовых знаний.

Вообще считается, что причиной появления важнейшей формы культуры — **письменности** — стала необходимость распространения законодательной информации о бурно развивающейся экономической деятельности: обращение к новому типу общения — знаковому письму — происходит в период образования государственности и подчинено задачам фиксации налогов, товаров, обменных и устных операций.

Чтобы получить подобные сведения, долгое время использовали **гонцов**. Но это было дорого, и необходимая информация поступала нерегулярно. Требовалось средство, которое обеспечивало бы её доставку достаточно быстро и систематично. Появление информационной потребности привело к возникновению средства её удовлетворения. Им стала **периодическая печать**.



Средства массовой информации обеспечивают информационное взаимодействие внутри больших и рассредоточенных в социальном пространстве групп, между ними, а также между группами и обществом в целом — то есть они идеально соответствуют задачам распространения правовой информации. **Электронные формы массовых коммуникаций**, интернет в этом смысле ещё более мощное средство обеспечения общества правовой информацией, поддержания её в актуальном состоянии — того, что отвечает задачам правовой информатизации. Главное — чтобы само законодательство отвечало интересам гуманизма и прогресса.

Таким образом, формы и способы распространения правовых знаний чрезвычайно разнообразны.

Устные сообщения учителей народа, чиновников, а также оповещения о решениях власти с помощью глашатаев и гонцов. Рукописные тексты на папирусе, камне, дереве, глине, в виде трактатов и книг, листовки и лубок. Систематизация законодательства как форма удобного для восприятия представления массивов законов (своды, собрания, кодексы, базы данных). Юридическое образование. Распространение знаний через библиотеки, средства массовой информации (газеты, журналы, телевидение, радио, интернет), средства наглядной пропаганды и агитации (листовка, плакат, буклет). Литература и искусство. Информационные системы.

ЗНАМЕНАТЕЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДАТЫ

12 января	День работника прокуратуры Российской Федерации.
23 февраля	День защитника Отечества.
12 марта	День работников уголовно-исполнительной системы.
18 марта	День налоговой полиции.
23 апреля	Всемирный день книг и авторского права.
1 июня	День защиты детей.
5 июня	Всемирный день охраны окружающей среды.
22 августа	День Государственного флага Российской Федерации.
1 сентября	День знаний.
5 октября	День работников уголовного розыска.
6 ноября	День судебного пристава.
10 ноября	День сотрудника органов внутренних дел.
3 декабря	День юриста. День принятия Судебной реформы 1864 года (20 ноября по ст.ст.).
10 декабря	Международный день защиты прав человека.
12 декабря	День Конституции Российской Федерации.



3
декабря

БАЗОВАЯ ТЕРМИНОЛОГИЯ

В данной книге используются основные понятия правовой сферы. Вот эти базовые понятия, которые нужно знать каждому, кто хочет изучить право:

- ◆ правоотношение
- ◆ нормативный правовой акт, ненормативный правовой акт
- ◆ закон и подзаконный акт
- ◆ норма права (или правовая норма)
- ◆ правовой институт
- ◆ отрасль права
- ◆ система права
- ◆ источник права
- ◆ юридический факт
- ◆ правосубъектность, правоспособность, дееспособность
- ◆ публично-правовой и частно-правовой
- ◆ правонарушение
- ◆ юридическая ответственность
- ◆ правоприменение и правоприменительный акт
- ◆ правовая семья.

Хотя неподготовленного человека все эти слова могут напугать, поверьте — разобраться в этих понятиях под силу каждому.

СЛОВАРЬ ВАЖНЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ

В основе глоссария лежит информация из Большого юридического словаря, где развёрнуто представлены определения и даётся конкретная ссылка на нормативные правовые акты (однако поскольку печатные и многие электронные издания не актуализируются, необходимо не забывать фактографическую информацию проверять).

ПРАВО

ЕСТЕСТВЕННОЕ ПРАВО — совокупность принципов, прав и ценностей, продиктованных самой природой человека и в силу этого не зависящих от законодательного признания или непризнания их в конкретном государстве.

ЗАКОННОСТЬ — строгое соблюдение законодательства всеми субъектами права (людьми, организациями, государством)

ЛИЧНЫЕ ПРАВА — совокупность естественных и неотчуждаемых основополагающих прав и свобод, принадлежащих человеку от рождения. Л.п. и свободы составляют основу правового статуса человека. К ним относятся: право на жизнь, свободу, физическую целостность и личную неприкосновенность, право не подвергаться пыткам либо жестокому, унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, право на защиту чести и доброго имени, на свободное передвижение и свободный выбор места жительства, право покидать собственную страну и свободно в нее возвращаться, право на судеб-

ную защиту и правосудие, на признание его правосубъектности в любой стране мира, свобода мысли, совести и религии, свобода слова и иного выражения, право свободно определять свою национальную принадлежность и пользоваться родным языком и некоторые другие права. Л.п. гарантируются ст. 20—29 Конституции РФ.

ПРАВО — в объективном смысле система общеобязательных социальных норм (правил поведения), установленных государством и обеспечиваемых силой его принуждения (позитивное право) либо вытекающих из самой природы, человеческого разума; императив, стоящий над государством и законом (естественное право).

ПРАВА РЕБЁНКА — права человека применительно к детям; выделение их в особую категорию продиктовано прежде всего тем, что, с одной стороны, дети не обладают всем набором прав совершеннолетних, а с другой — имеют или должны иметь специфические права, связанные с их возрастом, положением в семье и т.п.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА — понятие, характеризующее правовой статус человека по отношению к государству, его возможности и притязания в экономической, социальной, политической и культурной сферах. Общепризнанным является деление П.ч. на личные (гражданские), политические, социальные, экономические, культурные, экологические. Сюда включаются лишь те права, которым соответствуют различные обязанности государства: разобрать спор в суде, исполнить решение, не подвергать человека пыткам, не вмешиваться в его

частную жизнь, не запрещать ему высказывать своё мнение и т.д. Термин «права человека» возник после Второй мировой войны, когда в документах нужно было зафиксировать, какие права есть у разных людей в разных странах. Наиболее известный документ такого рода — Всеобщая декларация прав человека (1948).

ПРАВО НА ЖИЗНЬ — корреспондирует обязанность государства всемерно охранять человеческую жизнь от любых противоправных посягательств и иных угроз, обеспечивать правовые, социальные, экономические, экологические и иные условия для нормальной, полноценной и достойной человека жизни..

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ — одно из наиболее существенных конституционных социальных прав человека, создающее предпосылку для развития как его личности, так и всего общества. П. на о. в широком смысле обычно включает право на: бесплатное начальное или среднее образование в государственных и муниципальных школах и некоторых других образовательных учреждениях; выбор родителями формы обучения (религиозное, светское) для своего ребёнка; свободу преподавания; организацию частных учебных заведений. В Российской Федерации право на образование закрепляет ст. 43 Конституции Российской Федерации.

ПРАВОВОЙ НИГИЛИЗМ — одна из форм правосознания и социального поведения (личности, группы), характеризующаяся отрицательным (скептическим) отношением к закону и ценностям права. Выражается в пренебрежении, сознательном игнорировании правовых предписаний на практике (в повседневной жизни), выступает одной из причин противоправного поведения, преступности.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА — система признанных и гарантируемых государством (в законодательном порядке) прав, свобод и обязанностей, а также законных интересов человека как субъекта права. Права и свободы представляют собой социальные возможности гражданина, признанные и обеспеченные государством, обязанности — притязания государства к гражданину, его поведению.

ПРАВОМЕРНОЕ ПОВЕДЕНИЕ — форма строгого соблюдения требований и велений, содержащихся в нормах права отдельных отраслей, один из основных видов социального поведения людей. Человек выполняет возложенные на него обязанности, не нарушает запреты и, если хочет, реализует принадлежащие ему права.

ПРАВООПОРЯДОК — основанная на праве и сложившаяся в результате осуществления идеи и принципов законности такая упорядоченность общественных отношений, которая выражается в правоммерном поведении их участников. Порядок в обществе, основанный на праве и законности.

ПРАВОСОЗНАНИЕ — область сознания, которая отражает реальную правовую форму юридических знаний, форму отношения к праву и практики применения его, как поведения человека в значимых юридических ситуациях. Совокупность взглядов на право. Правосознание может быть у отдельного человека (индивидуальное), у группы людей (групповое) и у целого народа (общественное). Например, отношение к праву разное у адвокатов, судей, полицейских, заключённых. Также отличается отношение к праву у немцев, американцев, русских, китайцев или узбеков. Для одних людей право — наиболее полное выражение справедливости, для других — прави-

ла, навязанные государством, для третьих — нечто непознаваемое.

ПРАВСПОСОБНОСТЬ — способность физического лица быть носителем гражданских прав и обязанностей данной страны. Основным принципом, из которого исходит право развитых стран, является принцип равной гражданской П. независимо от пола, имущественного положения, расы и т.д. П. приобретается с рождением и исчезает со смертью. При жизни человека П. может быть ограничена судом (запрет на занятие какой-либо профессией и т.п.).

ПРАВСТВО — создание, изменение или отмена правовых норм. Наиболее важные виды правства: законотворчество, подзаконное правство и непосредственное правство. **Законотворчество** — это когда парламент страны принимает законы. В России, соответственно, этим занимается парламент — Федеральное собрание (Государственная Дума плюс Совет Федерации). **Непосредственное правство** — это когда народ на референдуме принимает или отвергает какой-то закон или решает тот или иной вопрос. **Подзаконное правство** — разработка и принятие подзаконных актов. Этим занимаются президент, правительство, министерства и ведомства.

ТОЛКОВАНИЕ ПРАВА — установление смысла правовой нормы. Нужно представлять себе не только конкретную статью, но и понимать, в каком законе она находится, нет ли из этого правила исключений, можно ли применить эту статью к данной ситуации и т.д. Толкование права делят на **уяснение** (когда человек выясняет смысл нормы, принимая решение) и **разъяснение** (когда сам законодатель или правоприменитель разъясняет смысл другим).

ЮРИСДИКЦИЯ (лат. *jurisdictio* — суд, судопроизводство) — полномочие давать правовую оценку фактам, разрешать споры о праве, решать какие-либо юридические вопросы.

ЮСТИЦИЯ (лат. *justitia*, произв. от *jus* — право и означающее справедливость, правосудие) — многозначный термин. Оно обозначает разные правовые учреждения (например, Министерство юстиции), совокупность судов либо их деятельность.

ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ПРАВОВЫЕ НОРМЫ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ и т.п.

ЗАКОН — юридический акт, принятый высшим представительным органом государственной власти либо непосредственным волеизъявлением народа (в порядке референдума) и регулирующий, как правило, наиболее важные общественные отношения.

ПРАВИЛА — форма нормативного правового акта, которым устанавливаются процедурные нормы, определяющие порядок осуществления какого-либо рода деятельности, напр. П. пользования отдельными видами транспорта, П. противопожарной безопасности. Администрация предприятий и учреждений по согласованию с профсоюзом утверждает П. внутреннего трудового распорядка.

НОРМЫ ПРАВА — общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством и обеспеченные его принудительной силой.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ — государственные органы, основной функцией которых является охрана законности

и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью. К П.о. относятся: суд, арбитражный суд, конституционный суд, прокуратура, органы внутренних дел, контрразведки, таможенного контроля, налоговой полиции, юстиции. В широком смысле понятие «П.о.» включает также ряд негосударственных институтов: адвокатуру, третейский суд и др.

СУД — орган государства, осуществляющий правосудие в форме рассмотрения и разрешения уголовных, гражданских, административных и некоторых иных категорий дел.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС — систематизированный законодательный акт; определяет, какие общественно опасные деяния являются преступными, и устанавливает наказания за них, а также иные меры уголовно-правового характера.

ЮРИДИЧЕСКИЙ АКТ — официальный документ, издаваемый полномочными органами в соответствии с установленной формой, порождающий своим созданием определенный правовые последствия.

ЛИЧНОСТЬ, ЧЕЛОВЕК, ГРАЖДАНИН, НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЙ, СЕМЬЯ и т.п.

ГРАЖДАНИН — Лицо, принадлежащее к постоянному населению определенного государства и наделенное правами и обязанностями в соответствии с законами этого государства.

Слово *гражданин* получило значение ‘обладающий правами свободный человек’.

От слова гражданин в этом значении образованы: существительное гражданство — политическая и правовая принадлежность к числу граждан какого-либо

государства, выражения принять гражданство, отказаться от гражданства; акт гражданского состояния; гражданский брак.

Слово *гражданин* имеет и высокий политический смысл — так называют сознательного члена общества, заботящегося о его благе. С этим значением связаны выражения *гражданский долг*, *гражданское мужество*.

В современном русском языке слово *гражданин* является и формой официального обращения к взрослому мужчине, а слово *гражданка* — к женщине.

Обычно употребляется перед фамилией (*гражданин Петров*). Это обращение может относиться к человеку любого социального положения, происхождения, партийной принадлежности.

ГРАЖДАНСТВО — принадлежность лица к конкретному государству, устойчивая юридическая связь между ними, выражающаяся в их взаимных правах и обязанностях.

ДЕЕСПОСОБНОСТЬ ГРАЖДАНИНА — способность гражданина приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. В РФ возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, т.е. по достижении 18 лет. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, а также малолетние в возрасте от 6 до 14 лет наделены частичной дееспособностью. Гражданин может быть ограничен в дееспособности или признан недееспособным (напр., при психическом расстройстве).

ЗАКОННЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ — гражданин, который выступает во всех учреждениях, в т.ч. судебных, в защиту личных и имущественных прав и законных интересов недееспособных, ограниченно дееспособных, либо дееспособных, но в силу физического состояния (по старости, болезни и т.п.) не могущих лично осу-

ществлять свои права и выполнять свои обязанности. В уголовном процессе З.п. являются родители, опекуны, попечители подозреваемого (обвиняемого), потерпевшего, свидетеля, а также представители таких учреждений, как детский дом, дом инвалидов и т.п., на попечении которых находится не полностью дееспособный участник процесса, представители органов опеки и попечительства. В гражданском процессе — родители, усыновители, опекуны и попечители.

ЛИЧНОСТЬ — человек как активный субъект общественных отношений. Индивид, обладающий собственными неповторимыми качествами. В Конституции России термин «личность» употребляется как собирательное понятие, в которое включаются гражданин, иностранец, лицо без гражданства.

МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА ГРАЖДАНИНА — место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Это может быть жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жильё, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает. Местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей — родителей, усыновителей или опекунов.

МЕСТО ПРЕБЫВАНИЯ — гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, в которых он проживает временно.

НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЙ — юридическое определение ребёнка или подростка, применяемое для разграничения между взрослыми и детьми различных прав, мер защиты, привилегий. Это лица, не достигшие возраста 18 лет (Трудовой кодекс РФ); лица в возрасте от 14 до 18 лет (Гражданский кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ).

ПОЛОВАЯ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ — составная часть личной неприкосновенности, охраняющая человека от любых противоправных сексуальных посягательств. Родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они жестоко обращаются с детьми, в том числе покушаются на их П.н.

СОВЕРШЕННОЛЕТИЕ — возраст, с достижением которого гражданин становится полностью дееспособным. В РФ возраст совершеннолетия. установлен в 18 лет.

ЧЕЛОВЕК — родовое понятие, употребляемое для характеристики определённых биологических черт *homo sapiens*, на известной стадии развития, выделившегося из биологической Среды. Человек — единственное живое существо, наделённое сознанием.

ЭМАНСИПАЦИЯ — объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным. Условия признания: человек достиг 16 лет, работает по трудовому договору, в т.ч. по контракту, или (с согласия родителей, усыновителей или попечителя) занимается предпринимательской деятельностью. Э. производится по решению органа опеки и попечительства, а при отсутствии согласия родителей (усыновителей, попечителя) — по решению суда. Признание имеет место также при вступлении несовершеннолетнего в брак, при этом при расторжении брака полная дееспособность сохраняется. Однако при признании брака недействительным суд может принять

решение об утрате несовершеннолетним супругом полной дееспособности с момента, определяемого судом. Родители, усыновители и попечитель не отвечают по обязательствам эмансипированного.

ТРУД

ДИСЦИПЛИНАРНОЕ ВЗЫСКАНИЕ — замечание, выговор, строгий выговор, увольнение с работы и др.

ДИСЦИПЛИНАРНЫЙ ПРОСТУПОК — противоправное виновное нарушение трудовой или служебной дисциплины работником (военнослужащим).

МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ — обязанность работника возместить ущерб, причиненный организации-работодателю. М.о. наступает лишь за ущерб, который возник в результате явно противоправного и виновного поведения работника.

ОХРАНА ТРУДА — совокупность законодательных актов, организационных, технических, гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий и средств, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда.

РАБОТНИК — лицо, работающее по трудовому договору (контракту), подчиняющееся внутреннему трудовому распорядку предприятия (учреждения). Р. имеет право на: условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; возмещение ущерба, причиненного повреждением здоровья в связи с работой; равное вознаграждение за равный труд; отдых; объединение в профессиональные союзы; социальное обеспечение по возрасту, при утрате трудоспособности и в иных установленных законом случаях;

судебную защиту своих трудовых прав. Р. обязан: добросовестно выполнять свои трудовые обязанности; соблюдать трудовую дисциплину; бережно относиться к имуществу предприятия, учреждения, организации; выполнять установленные нормы труда.

ТРУДОСПОСОБНЫЙ ВОЗРАСТ — возраст, в котором человек способен к трудовой деятельности, имеет право трудиться. В России Т. в. начинается с 16 лет.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРОСТУПКИ, НАРУШЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫЕ ДЕЯНИЯ, ВИНА, ВРЕД; УЧАСТНИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, УЧАСТНИКИ СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА

ВИНА — необходимое условие юридической ответственности. Вина в уголовном праве — это психическое отношение лица к совершаемому общественно опасному действию или бездействию и его последствиям, выражающееся в форме умысла или неосторожности. Умышленная форма вины предполагает осознание виновным сущности совершаемого деяния, предвидение его последствий и наличие воли, направленной к его совершению.

ВРЕД — умаление, уничтожение субъективного права или блага.

ЗАЩИТНИК — лицо, осуществляющее защиту гражданина в уголовном процессе. Допускается к участию в деле с момента задержания, ареста или предъявления обвинения. З. могут быть адвокаты, представители профессиональных союзов и других общественных организаций. По определению суда или поста-

новлению судьи в качестве 3. допускаются близкие родственники и законные представители обвиняемого, а также другого лица.

НАРУШЕНИЕ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЖИЛИЩА — одно из *нарушений законных прав и свобод человека*. Каждый имеет право на защиту закона от произвольных посягательств.

НАРУШЕНИЕ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ — *преступление против личности*. Заключается в незаконном собирании или распространении информации о частной жизни лица (его личной или семейной тайны) без его согласия, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности и причинили вред правам и законным интересам граждан.

НАРУШЕНИЕ РАВНОПРАВИА ГРАЖДАН — *преступление против конституционных прав и свобод человека и гражданина*. Заключается в умалении прав одних граждан или создании привилегий для других в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, если такие действия причинили вред правам и законным интересам.

НАСИЛИЕ — физическое или психическое воздействие одного человека на другого, нарушающее гарантированное Конституцией РФ *право граждан на личную неприкосновенность*. Физическое Н. выражается в непосредственном воздействии на организм человека: побои, телесные повреждения, истязания различными способами (в т.ч. с применением каких-либо предметов и веществ) и т.д. Психическое Н. заключается в воздействии

на психику человека путём запугивания, угроз (в частности, угроз физической расправой), чтобы сломить волю потерпевшего к сопротивлению.

НЕЗАКОННОЕ ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ — преступление против *свободы личности*. Состоит в ограничении личной свободы (свободы передвижения), при котором человека водворяют в какое-либо помещение, связывают или насильственно удерживают. Если Н.л.с. произошло в результате захвата человека, то оно должно быть квалифицировано как похищение человека.

ПРАВОНАРУШЕНИЕ — родовое понятие, означающее любое деяние, которое нарушает какие-либо нормы права. Подразделяются на: гражданские (причинение вреда личности, имуществу гражданина или организации) (см. Гражданское правонарушение), административные (напр., нарушение правил дорожного движения), дисциплинарные проступки (прогул). Наиболее опасным видом является преступление.

ПРЕСТУПЛЕНИЕ — виновно совершённое общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания. В зависимости от характера и степени общественной опасности деяния, предусмотренные УК РФ, подразделяются на преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления. По объекту посягательства П. делятся на П. против личности, П. в сфере экономики, П. против общественной безопасности и общественного порядка, П. против государственной власти, П. против военной службы и П. против мира и безопасности человечества. В зависимости от формы вины — на умышленные и совершенные по неосторожности.

ПРОСТУПОК — противоправное деяние (правонарушение) менее опасное, чем уголовное преступление. К П. относятся: административное правонарушение, гражданское правонарушение, а также дисциплинарный П. Синоним — деликт.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, НАКАЗАНИЯ, САНКЦИИ, МЕРЫ ПРИНУЖДЕНИЯ, ЛИЦА, ПОДВЕРГНУТЫЕ НАКАЗАНИЮ и др.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ВЗЫСКАНИЕ — наказание; а) предупреждение; б) штраф; в) возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения; г) конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения; д) лишение специального права, предоставленного данному гражданину (права управления транспортными средствами, права охоты); е) исправительные работы; ж) административный арест; з) административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства.

НАКАЗАНИЕ — мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Видами Н. являются: а) штраф; б) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; в) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; г) обязательные работы; д) исправительные работы; е) ограничение по военной службе;

ж) конфискация имущества; з) ограничение свободы; и) арест; к) содержание в дисциплинарной воинской части; л) лишение свободы на определенный срок; м) пожизненное лишение свободы; н) смертная казнь.

САНКЦИИ — меры и решения, как правило имеющие окончательный характер. Одно из значений — меры, применяемые к правонарушителю и влекущие для него неблагоприятные последствия. С. делятся на уголовно-правовые, административно-правовые, дисциплинарно-правовые, имущественные. Уголовно-правовые С. (лишение свободы, штраф и т.п.) применяются только судом; административно-правовые (административный штраф, административный арест) — полицией и т.п.; дисциплинарно-правовые (понижение в должности, увольнение) — должностными лицами и администрацией; имущественные С. (напр., возмещение потерпевшему ущерба) назначаются судом, арбитражным судом.

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ — вид юридической ответственности; правовое последствие совершенного преступления — государственное принуждение в форме наказания. Привлечение к У.о. означает возбуждение уголовного дела, последующее расследование и судебное разбирательство.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ — вид социальной ответственности. К принципам Ю.о. относятся: а) ответственность только за противоправное поведение, но не за мысли; б) ответственность лишь при наличии вины; в) законность; г) справедливость; д) целесообразность; е) неотвратимость наказания. Различаются уголовная, административная, гражданская, дисциплинарная ответственность.

КАТЕГОРИИ МОРАЛИ, НРАВСТВЕННОСТИ, СМЯГЧАЮЩИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ПРИНЦИПЫ

ДЕЯТЕЛЬНОЕ РАСКАЯНИЕ — действие лица, совершившего преступление, выраженное в явке с повинной, активной помощи следствию при раскрытии преступления, самостоятельном возмещении ущерба пострадавшему, причиненного преступлением, или иного возмещения вреда, оказании потерпевшему первой медицинской помощи и иные действия, направленные на заглаживание причиненного вреда потерпевшему.

ДОСТОИНСТВО — морально-нравственная категория, означающая уважение и самоуважение человеческой личности. Д. — неотъемлемое свойство человека, принадлежащее ему независимо от того, как он сам и окружающие люди воспринимают и оценивают его личность. Д. — одно из нематериальных благ, принадлежащих человеку от рождения; оно неотчуждаемо и непередаваемо. Гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь и Д. сведений.

МОРАЛЬНЫЙ ВРЕД — нравственные или физические страдания, испытываемые вследствие противоправных действий другого лица (напр., таких, как умаление личного достоинства или деловой репутации путём распространения порочащих сведений, вмешательство в частную жизнь и др.).

ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ — положение, согласно которому обвиняемый (подсудимый) считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке. П.н. — один из важных демократических принципов; обеспечивает охрану прав личности, исключает необоснованное обвинение и осуждение.

ЧЕСТЬ — категория, означающая моральную оценку человека обществом, а также самооценку. Одно из нематериальных благ, принадлежащих человеку от рождения; неотчуждаемо и непередаваемо. Гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его Ч. сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности, а также возмещения убытков и морального вреда, причиненных их распространением.

НАВИГАТОР по отраслям права

Конституционное право: нормы регулируют устройство государства, отношения государства и его жителей — выборы и референдумы, гражданство, президентство, законодательную и исполнительную власть, федеративное устройство, местное самоуправление. Главные источники права — Конституция Российской Федерации, законы «О гражданстве», «Об основных гарантиях избирательных прав...» и др.

Гражданское право: нормы регулируют общественные отношения между людьми или организациями по поводу имущества — собственность, обязательства, сделки, договоры, наследование, интеллектуальную деятельность. гражданско-правовую ответственность. Самый важный источник права — Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ). Для людей важен закон Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Жилищное право: нормы регулируют жилищные отношения — жилое помещение, социальный наём, жилищный кооператив, жилищно-строительный кооператив, товарищество собственников жилья, плата за жилое помещение, коммунальные услуги, управление многоквартирным домом. Главный источник права — Жилищный кодекс Российской Федерации (ЖК РФ).

Трудовое право: нормы регулируют отношения между работником и работодателем — трудовые договоры, рабочее время, время отдыха, отпуска, оплату труда, охрану труда, дисциплинарную и материальную ответственность, деятельность

профсоюзов, коллективные трудовые договоры. Главные источники права — Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ), законы «О занятости населения в Российской Федерации», «О минимальном размере оплаты труда», «О профессиональных союзах...» и др.

Семейное право: нормы регулируют брачно-семейные отношения — брак, режим имущества супругов, права и обязанности родителей, алименты, усыновление и удочерение, опеку и попечительство. Главный источник права — Семейный кодекс Российской Федерации (СК РФ).

Право социального обеспечения: нормы регулируют вопросы социального обеспечения — правила получения пенсий, пособий, льгот, субсидий, социального обслуживания и страхования, охраны здоровья, материнского капитала. Главные источники права — законы «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и др.

Земельное право: нормы регулируют земельные отношения — земельные участки, охрана земель, землепользование, категория земель, права на земельные участки, изъятие земельных участков для государственных и муниципальных нужд, земельный надзор. Подотрасли земельного права — лесное и водное право. Главные источники права — Земельный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации.

Уголовное право: нормы регулируют отношения между государством и гражданами по поводу того, какое поведение считать преступлением и как за него наказывать — вопросы уголовной ответственности, вины, вменяемости, соучастия, амнистии, помилования, судимости, наказания. Большинство норм уголовного права содержится в Уголовном кодексе Российской Федерации (УК РФ).

Административное право: нормы регулируют общественные отношения в сфере государственного управления — государственную службу, надзор и контроль, лицензирование, обжалование действий должностных лиц, административные правонарушения и административную ответственность. Главные источники права — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) и ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Гражданское процессуальное право: нормы регулируют отношения между судом и сторонами процесса в гражданских, трудовых и семейных спорах — подведомственность, подсудность, иск, представительство, доказывание, судебное заседание, судебное решение, заочное производство, судебный приказ, апелляционную, кассационную и надзорную инстанции. Главный источник права — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (ГПК РФ).

Уголовно-процессуальное право: нормы регулируют отношения, возникающие при расследовании преступлений и судебном разбирательстве по уголовным делам — подведомственность, подсудность, подследственность, уголовное преследо-

вание, предварительное расследование, меру пресечения, следственное действие, обвинение, защиту, судебное заседание, приговор, представительство, доказывание, апелляционную, кассационную и надзорную инстанции. Главный источник права — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК РФ),

Административно-процессуальное право: нормы регулируют разрешение споров в сфере государственного управления — между разными госорганами либо между этими госорганами и гражданами — подведомственность, подсудность, административное исковое заявление, представительство, доказывание, судебное заседание, судебное решение, апелляционную, кассационную и надзорную инстанции. Главный источник права — Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ).

Финансовое право (налоговое право и бюджетное право): нормы регулируют финансовую деятельность государства — сбор налогов; обязанности налогоплательщиков, объект налогообложения, налоговую базу, налоговый период, налоговую ставку, налоговый контроль, налоговую декларацию. Главные источники права — Налоговый кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Муниципальное право: нормы регулируют работу местных органов власти в городах и сёлах — муниципальные образования, их уставы, местные выборы и референдумы, местный бюджет, представительные органы местного самоуправления, глав муниципальных образований. Главные источники права —

ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и законы субъектов Российской Федерации.

Уголовно-исполнительное право: нормы регулируют порядок отбытия осужденными уголовного наказания и деятельность по исправлению осужденных — работу исправительных учреждений, освобождение от отбытия наказания, профессиональное обучение и труд осужденных к лишению свободы, разные виды исполнения наказания. **Главный источник права** — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (УИК РФ).

Экологическое право: нормы регулируют отношения по охране природы — природопользование, природные объекты, находящиеся под особой охраной, экологический надзор, особо охраняемые природные территории, ответственность за экологические правонарушения. **Главный источник права** — ФЗ «Об охране окружающей среды».

Международное право: нормы регулируют создание и действие норм международных договоров — принципы международного права, международно-правовые средства разрешения споров, международные правонарушения и международную ответственность, международные договоры, международные организации, международные морское право, воздушное право, уголовное право, гуманитарное право, дипломатическое право. **Главные источники права** — международные договоры, конвенции, пакты по разным темам.

Международное частное право: нормы регулируют имущественные, трудовые и семейные отношения, «осложнённые иностранным элементом» — когда кто-то в правоотношениях является иностранцем или иностранной компанией, либо когда юридические факты (например, сделка или заключение брака) произошли за границей, либо имущество, по которому возник спор, находится в другой стране. **Основной источник права** — раздел VI Гражданского кодекса Российской Федерации.

Сокращения и аббревиатуры

АПК РФ	Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации
(БК РФ)	Бюджетный кодекс Российской Федерации
	Водный кодекс Российской Федерации
	Воздушный кодекс Российской Федерации
	Градостроительный кодекс Российской Федерации
ГК РФ ч.1, ч.2, ч.3, ч.4	Гражданский кодекс Российской Федерации, части: первая, вторая, третья, четвертая
(ГПК РФ)	Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
ЖК РФ	Жилищный кодекс Российской Федерации
(ЗК РФ)	Земельный кодекс Российской Федерации
(КАС РФ)	Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации
КоАП РФ	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

(ЛК РФ)	Лесной кодекс Российской Федерации
НК РФ ч.1, ч.2	Налоговый кодекс Российской Федерации, части: первая, вторая
НПА	нормативный правовой акт
РФ	Российская Федерация
СК РФ	Семейный кодекс Российской Федерации
(ТК ЕАЭС)	Таможенный кодекс Евразийского экономического союза
(ТК РФ)	Трудовой кодекс Российской Федерации
(УИК РФ)	Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации
(УПК РФ)	Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
УК РФ	Уголовный кодекс Российской Федерации
ФЗ	федеральный закон
ФКЗ	федеральный конституционный закон

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

Литература, использованная при подготовке книги

1. Васьковский Е.В. Руководство к толкованию и применению законов, 1913 — Юридическое бюро «Городец», Москва, 1997.
2. Кашанина Т.В. Юридическая техника : учебник. — М. : Эксмо, 2007.
3. Оробинский Вячеслав. Хороший юрист, плохой юрист. С чего начать путь от новичка до профи. <https://knizhnik.org/vjacheslav-orobinskij/horoshij-jurist-plohoj-jurist-s-chego-nachat-put-ot-novichka-do-profi/>1 Чему не учат на юрфаке. Тайны профессионального мастерства юриста. Другие книги.
4. Прихожан А.М. Психология неудачника: тренинг уверенности в себе.
5. Русакович Артём. Правоведение для чайников.
6. Тилле Анатолий. Занимательная юриспруденция.
7. Томсинов В.А. Способы распространения информации в древнем обществе / «Законодательство», № 12, 1998.
8. Чирков А.П. Грамматическое толкование норм уголовного права.
9. Шугрина Е.С. Техника юридического письма. — М. : Изд-во «Дело», 2000.
10. Учебники по теории и истории государства и права.

Открытые источники интернета, использованные при подготовке книги

1. Большой юридический словарь. http://petroleks.ru/dictionaries/dict_big_law.php
2. Википедия
3. ВикиЧтение <https://law.wikireading.ru/28176>
4. Грандарс. <http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/zakonodatelnny-process.html>
5. Как просто. www.kakprosto.ru
6. Как составлять договоры. <http://www.sekretarskoe-delo.ru/index.php?id=1181>
7. Правовед.ру. <https://pravoved.ru>
8. Юридический блог Альберта Садыкова. <https://zen.yandex.ru/media/ruslegalhistory>, <https://lawyerlife.ru/samorazvitie/kakie-knigi-chitat-yuristu.html>

Юридические книги, порталы и сайты

1. Белов В.А. «Занимательная цивилистика».
2. Лон Фуллер «Мораль права».
3. Пронькин В., Гутников А., Элиасберг Н. Живое право. Занимательная энциклопедия практического права : учеб.-метод. пособие. — СПб. : Изд-во Санкт-Петербургского института права им. принца П. Г. Ольденбургского, 2001.
4. Сулатнов А.Р. «Борьба за правовую определенность или поиск справедливости».

Учебники

1. Основные проблемы гражданского права. Покровский И.А.
2. Теория государства и права. Матузов Н.И., Малько А.В.
3. Теория государства и права. Лазарев В.В., Липень С.В.

Комментарии к кодексам от ведущих юристов страны (Венгеров А.Б., Садиков О.Н. и др.)

Официальные источники правовой информации

1. pravo.gov.ru **Официальный источник правовой информации.**
2. pravo-minjust.ru **Нормативные правовые акты в Российской Федерации**
3. Правовые разделы **официальных сайтов** Президента России, Правительства Российской Федерации, субъектов Федерации, министерств, государственных юридических организаций и т.п.

Коллекция ссылок

(по информации git-ru.narod.ru/internetresursi.htm, nlr.ru/lawcenter/ и др.)

1. businesspravo.ru В современных условиях экономического развития России большое значение имеет обеспечение информационно-правовой поддержки деятельности предпринимателей. Поиск и оперативное получение действующей на текущий момент правовой информации являются необходимыми элементами успешного развития собственного дела. Для реализации этих потребностей и создан Портал правовой поддержки предпринимательской деятельности. Он объединяет ресурсы системы информационного обеспечения предпринимательства и содержит нормы федерального и международного законодательства.
2. copyright.ru Тематика сайта — авторское право. Здесь можно познакомиться с актуальными статьями и комментариями специалистов, найти нормативные правовые акты, изучить материалы судебной практики, получить консультации.

3. gra.litsa.ru Официальный сайт Гильдии российских адвокатов. Публикуются общие положения и факты, а также содержатся статьи из журнала «Российский адвокат».

4. <https://vyborok.com/rejting-luchshih-knig-dlya-advokatov-i-yuristov> Выбор книг для юристов.

5. <https://malina-group.com/kak-stat-yuristom> Как стать юристом.

6. interlaw.dax.ru Сайт для студентов.

7. internet-law.ru «Интернет и право». Назначение сайта — повышение юридической грамотности пользователей сети. Приводятся списки литературы и Интернет-сайтов по темам «Интернет и право», «Литература по вопросам интеллектуальной собственности». Кроме того, приводятся полнотекстовые документы по различным отраслям права.

8. jurcenter.ru Приводятся тексты нормативных правовых актов Российской Федерации, тексты наиболее интересных проектов законов, статей и другой юридической литературы.

9. jursl.chat.ru Здесь можно посмотреть: образцы исковых заявлений; жалобы; ходатайства.

10. kadis.ru Правовой портал КАДИС.

11. lawdir.ru Законы. Законодательство и право. Кольцо сайтов.

12. lawinfo.ru Издательская группа «Юрист».

13. lawportal.ru На федеральном образовательном портале «Юридическая Россия» размещены полные тексты статей из журналов «В мире права», «Ежегодник истории права и правоведения», «Конституционное право» и др.

14. law.edu.ru «Юридическая Россия». Образовательный правовой портал.

15. law.edu.ru/magazine/pravoved Размещены тексты статей из журнала «Правоведение».

16. law-n-life.ru Интернет-версия научно-популярного журнала «Право и жизнь». Посвящен вопросам теории и практики права в современной жизни.

17. law-students.net Здесь можно ознакомиться с научными статьями по праву, юриспруденции, учебными пособиями и т.п.

18. svem.ru/blog/likbez Интернет-журнал «Юридический ликбез». Рассматриваются актуальные юридические проблемы и пути их решения. Ответы квалифицированных специалистов на вопросы посетителей, статьи и практические советы.

19. ufalaw.tk Размещены тексты учебников, учебных пособий, монографий, шпаргалок. Также здесь представлены различные памятники правовой культуры, справочные правовые издания.

20. yurclub.ru На сайте собраны статьи, законы, различные нормативные акты. Все документы расположены по отраслям права. Публикуются статьи из журнала «Право: Теория и Практика» и газеты «ЭЖ-Юрист».

21. Zakon-TV.ru Портал юридического телеканала «Закон ТВ» и другие сайты.

Приложение (интерактивное)
Как искать достоверную
информацию о нормативных
правовых актах в сети
«Интернет»



ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава 1. ИСТОЧНИКИ ПРАВА, ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ И ОПУБЛИКОВАНИЯ 5

НЕОБХОДИМОСТЬ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ.....5

ГАРАНТИИ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ6

ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ7

ИСТОЧНИКИ ПРАВА7

ИСТОЧНИКИ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ8

СПРАВОЧНО-ПОИСКОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ9

АКТУАЛЬНЫЕ ПРАВИЛА ПОЛЬЗОВАНИЯ ВНУТРЕННИМИ
И ВНЕШНИМИ ИСТОЧНИКАМИ от 1913 года (Васьковский Е.В., 1913).....10

НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ КАК ИСТОЧНИК ПРАВА..... 10

ОСОБЕННОСТИ НПА11

ОБЩАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ НПА.....11

ИЕРАРХИЯ НПА12

ЗАКОНЫ.....13

 Признаки законов.....13

 Конституция14

 Федеральные конституционные законы16

 Федеральные законы17

 Кодексы17

 Региональные законы18

ПОДЗАКОННЫЕ НПА.....	18
Указы и распоряжения Президента.....	19
Постановления и распоряжения Правительства РФ.....	19
Акты федеральных органов исполнительной власти.....	20
Международные договоры.....	21
Внутригосударственные договоры.....	21
Муниципальные НПА.....	21
Локальные НПА.....	21
Подзаконные НПА на региональном уровне.....	22
ГРАНИЦА МЕЖДУ ЗАКОНОМ И ПОДЗАКОННЫМ АКТОМ.....	22
ДЕЙСТВИЕ НПА.....	22
Время действия НПА.....	23
Действие НПА в пространстве.....	25
Действие НПА по кругу лиц.....	26
СОЗДАНИЕ И ПРИНЯТИЕ НПА.....	26
Кем и зачем создаются законы.....	27
ЧТО ТАКОЕ НОРМОТВОРЧЕСТВО.....	28
ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПОДГОТОВКА И ОЦЕНКА ЗАКОНОПРОЕКТА.....	28
СОВРЕМЕННЫЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИИ.....	29
Стадии законодательного процесса.....	29
ПРИНЯТИЕ ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ.....	32
ПРИНЯТИЕ ИЗМЕНЯЮЩИХ НПА.....	32
ОПУБЛИКОВАНИЕ НПА.....	32
Доступ к информации.....	32
Официальное опубликование.....	33
Сроки официального опубликования НПА.....	34
Официальные источники опубликования НПА.....	34
Достоверность источника опубликования НПА.....	41
Актуальность источника опубликования.....	42
Интернет — источник правовой информации.....	42
Как искать правовую информацию в интернете.....	43

Ограничительные грифы	45
государственная регистрация актов	45
СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	46
Систематизация как форма распространения правовых знаний	46
Виды систематизации	46
ДРУГИЕ ВИДЫ АКТОВ — ИСТОЧНИКИ ПРАВА.....	49
НЕНОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ	49
ПОСТАНОВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РФ	51
АКТЫ ВЕРХОВНОГО СУДА РФ	51
НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА.....	52
ИНФОРМАЦИЯ ИНДИВИДУАЛЬНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА, ИМЕЮЩАЯ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ	53
ЮРИДИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ.....	53
МАТЕРИАЛЫ И СВЕДЕНИЯ О ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ПРАКТИКЕ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ.....	53
ДОКТРИНА.....	54
ОБЫЧАИ.....	54
СУДЕБНЫЕ ПРЕЦЕДЕНТЫ.....	56
РЕЛИГИОЗНЫЕ НОРМЫ	56
ПРИНЦИПЫ ПРАВА	57
ПРИМЕНЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ ПРАВА	57
ИСТОЧНИКИ ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ ДЛЯ ПРОСВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ	58
УЧЕБНИКИ, ПОПУЛЯРНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ЛИТЕРАТУРА.....	59
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ — СМИ	60
Особенности СМИ при распространении правовых знаний	60

Преимущества и ограничения каждого средства массовой информации.....	61
Примеры СМИ, распространяющих правовые знания.....	61
МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ	63
ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ	66
РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ	67

Глава 2. КАК ВЫГЛЯДИТ НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ 69

ЮРИДИЧЕСКИЙ ТЕКСТ 69

ЯЗЫК ЗАКОНА И ЗАКОНЫ ЯЗЫКА..... 70

ЮРИДИЧЕСКИЙ ТЕКСТ — ЭТО НЕ ИНФОТЕКСТ70

Почему нельзя отказаться от юридического языка?71

ОСОБЕННОСТИ ЯЗЫКА ПРАВОВОГО АКТА72

Связанность и последовательность изложения72

Стилистические особенности72

Графическое структурирование НПА.....73

Выражение директивности предписаний73

Выделение общих слов «за скобки»74

ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА75

ЮРИДИЧЕСКАЯ ЛЕКСИКА. ТЕРМИНЫ75

Виды юридических терминов.....76

Определения терминов (дефиниции).....77

ТЕКСТ НПА КАК ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСТРУКЦИЯ.....78

СТРУКТУРА НПА..... 80

РЕКВИЗИТЫ НПА80

СТРУКТУРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ НПА82

СТРУКТУРА ЗАКОНА. ОФОРМЛЕНИЕ.....82

Наименование закона83

Преамбула	84
СТРУКТУРНЫЕ ЕДИНИЦЫ ЗАКОНА	85
Часть	85
Раздел	85
Подраздел	85
Глава	86
Параграф	86
Статья	86
Примечания	87
Приложения	87

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КАК СИСТЕМА..... 88

ССЫЛОЧНЫЙ АППАРАТ — ДЕМОНСТРАЦИЯ СИСТЕМНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....89

 Сигнальные формулы, показывающие связь актов89

 Как устроен ссылочно-справочный аппарат90

 Внесение изменений в НПА93

ОФОРМЛЕНИЕ ЗАКОНОВ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ.....95

 Нумерация структурных единиц законов96

ОФОРМЛЕНИЕ СТАТЕЙ О ВСТУПЛЕНИИ В СИЛУ И ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ.....96

 Вступление в силу законов.....96

ПРАВОВАЯ МУДРОСТЬ ЛАТИНСКОГО ЯЗЫКА98

 Введение в действие кодексов98

Глава 3. ПОНИМАНИЕ 101

КАК ПОНИМАТЬ, ЧТО ТАКОЕ «ПОНИМАТЬ» 101

 ОБЩЕЕ О ПОНИМАНИИ101

 ЮРИДИЧЕСКАЯ ГЕРМЕНЕВТИКА105

 ПРАВОПОНИМАНИЕ.....105

 УЯСНЕНИЕ ПРАВА ГРАЖДАНИНОМ105

Уяснение права — основа его правильного применения	106
ПРОБЛЕМА ПОНЯТНОСТИ ТЕКСТА ЗАКОНА	106
НЕ ТОЛЬКО ПОНЯТЬ, НО ПРИНЯТЬ МЫСЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЯ	107
ПРИЧИНЫ И ОПАСНОСТЬ НЕПОНИМАНИЯ ЗАКОНА	108
ТРЕБОВАНИЯ К ЧИТАЮЩЕМУ ЗАКОН	108
УЯСНЕНИЕ НОРМ ПРАВА	110
СПОСОБЫ И ВИДЫ УЯСНЕНИЯ НОРМ ПРАВА	110
ГРАММАТИЧЕСКИЙ СПОСОБ УЯСНЕНИЯ СМЫСЛА ЗАКОНА	111
Элементы словесного понимания	112
Правила грамматического уяснения	113
Преодоление неясностей изложения нормы.....	115
Коррупционная опасность в тексте НПА	118
Результат языкового толкования.....	119
СМЫСЛОВОЕ УЯСНЕНИЕ	120
Системный способ уяснения	120
ИСТОРИКО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ СПОСОБ УЯСНЕНИЯ	120
ЛОГИЧЕСКИЙ СПОСОБ УЯСНЕНИЯ	120
Телеологический (целевой) способ уяснения.....	123
Функциональный способ уяснения	123
ПРАВИЛА УЯСНЕНИЯ ПРАВОВЫХ НОРМ	124
УЯСНЕНИЕ СМЫСЛА ПРАВОВОЙ НОРМЫ ПО ОБЪЁМУ	124
Буквальное уяснение	124
Расширительное уяснение.....	124
Ограничительное уяснение	125
ТОЛКОВАНИЕ КАК РАЗЪЯСНЕНИЕ ЗАКОНА.....	125
ОФИЦИАЛЬНОЕ ТОЛКОВАНИЕ.....	126
Регулирование процесса толкования.....	126
Виды официального толкования	126
НЕОФИЦИАЛЬНОЕ ТОЛКОВАНИЕ	127

Глава 4. РАЗНОЕ – ИНТЕРЕСНОЕ 129

ИСТОРИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ
ПРАВОВЫХ ЗНАНИЙ..... 129

БАЗОВАЯ ТЕРМИНОЛОГИЯ..... 138

СЛОВАРЬ ВАЖНЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ
ТЕРМИНОВ 139

Право..... 139

ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ПРАВОВЫЕ НОРМЫ,
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ и т.п. 141

ЛИЧНОСТЬ, ЧЕЛОВЕК, ГРАЖДАНИН,
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЙ, СЕМЬЯ и т.п. 142

Труд..... 144

Преступления, проступки, нарушения, общественно опасные деяния,
вина, вред; участники преступления, участники судебного процесса 144

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, НАКАЗАНИЯ, САНКЦИИ,
МЕРЫ ПРИНУЖДЕНИЯ, ЛИЦА, ПОДВЕРГНУТЫЕ НАКАЗАНИЮ и др. 146

Категории морали, нравственности, смягчающие обстоятельства,
принципы..... 147

НАВИГАТОР по отраслям права..... 148

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ..... 152

Приложение интерактивное 155

КАК ИСКАТЬ ДОСТОВЕРНУЮ ИНФОРМАЦИЮ
О НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ
В СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» 155

СЕРИЯ КНИГ ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ

в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Юстиция»



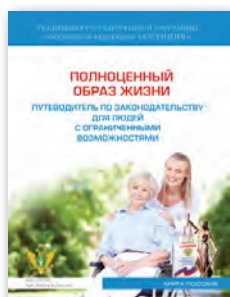
«Мировой опыт распространения правовых знаний»



«Памятка госслужащему о коррупционной опасности»



«Что такое коррупция. Антикоррупционное поведение гражданина»



«Полноценный образ жизни. Путеводитель по законодательству для людей с ограниченными возможностями»



«Наши права и обязанности: изучаем вместе. Для учащихся младшего, среднего школьного возраста (7–14 лет)»



«Старт во взрослую жизнь. Подростку 14–18 лет о его правах, обязанностях и ответственности»



«Вторая жизнь. Путеводитель по законодательству для тех, кому за ... Энциклопедия серебряной жизни»



«Семейная жизнь. Путеводитель по законодательству для всей семьи»

КНИГА-ПОСОБИЕ

ЯЗЫК ЗАКОНА
для граждан

КАК ЧИТАТЬ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Издание подготовлено в рамках реализации мероприятий
государственной программы Российской Федерации
«ЮСТИЦИЯ»

Начальник РИО *Ю.В. Матвиенко*

Литературный редактор *Е.В. Горбачева*

Дизайн, компьютерная верстка *И.Г. Колмыкова*

Тиражирование (печать) *Н.Г. Шабанова*

Подписано в печать 15.09.2020 г.
Формат 84x108/16. Печать цифровая.

Федеральное бюджетное учреждение
«Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации»
125438, г. Москва, Михалковская ул., д. 65, корп. 1
Тел. 8 (495) 994-93-55 E-mail: info@scli.ru